

PROTOKÓŁ KONTROLI

kompleksowej przeprowadzonej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Dworze, ul. Wesola 2, 16-205 Nowy Dwór, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „GOPS”.

Kierownikiem Ośrodka jest pani Stanisława Andrukiewicz.

Kontrolę w dniach 28-29.10.2013 r. przeprowadziły:

1. Katarzyna Kuprianowicz-Spirydonow – inspektor wojewódzki,
2. Małgorzata Osipowicz – starszy inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów,

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli z dnia 02.10.2013 r., znak PS-I.431.1.29.2013.MO, wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała pani Stanisława Andrukiewicz – Kierownik Ośrodka w Nowym Dworze.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą.

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 01.01.2012 r. do dnia kontroli.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Dworze realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie § 9 statutu Ośrodka, który stanowi załącznik do uchwały Nr VIII/42/11 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze, zmienionego uchwałą Nr XV/83/12 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 14 września 2012 r.

Wykonywanie zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie zostało uregulowane w zakresach czynności kierownika i trzech pracowników GOPS w Nowym Dworze.

Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Rada Gminy Nowy Dwór w dniu 28 lutego 2011 r. podjęła uchwałę Nr IV/19/11 w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2017.

Poza przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i ochroną ofiar przemocy w rodzinie oraz zwiększeniem dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy w gminie Nowy Dwór w Programie zakłada się tworzenie bazy danych o rozmiarach przemocy w rodzinie, w oparciu o sprawny przepływ informacji pomiędzy podmiotami zajmującymi się nią, rozwój współpracy warunkującej powstanie lokalnego, spójnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, podejmowanie systematycznych działań profilaktycznych skierowanych do różnych grup wiekowych gminnej społeczności, uświadamiających istotę przemocy, formy jej występowania, zagrożenia będące następstwem jej stosowania, dla prawidłowego funkcjonowania rodziny.

Celem programu jest również podniesienie świadomości (kwalifikacji) instytucji udzielających specjalistycznej pomocy na temat przemocy w rodzinie, zapewnienie odpowiedniej pomocy dla ofiar dotkniętych przemocą, łagodzenie negatywnych skutków przemocy u osób, które jej doznają, inicjowanie działań w odniesieniu do sprawców przemocy, aby ich readaptacja społeczna mogła stanowić korzyść dla społeczeństwa.

Realizatorami Programu są: Rada Gminy Nowy Dwór, Wójt Nowy Dwór, Lokalny Zespół Interdyscyplinarny/Grupy Robocze, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, policja, placówki oświatowe, sąd (kuratorzy sądowi) poradnia psychologiczno-pedagogiczna, służba zdrowia, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Pełnomocnik Wójta ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i innych Uzależnień, kościoły, inne instytucje, placówki, osoby fizyczne i zainteresowane organizacje pozarządowe.

Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są środki własne Gminy Nowy Dwór, środki pochodzące z GKRPA oraz pozyskane ze źródeł zewnętrznych, w tym z programów UE.

W dokumencie zawarto harmonogram działań oraz sposób ich realizacji przez poszczególnych wykonawców.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy świadczone jest przez 2 pracowników socjalnych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze, w ramach pracy socjalnej. Osoby, które wymagają wsparcia informowane są przez pracowników GOPS o miejscach, w których świadczone jest poradnictwo na terenie gminy. Ośrodek nie prowadzi rejestru/wykazu świadczonych porad, jednak w trakcie kontroli podano, że udzielono 25 porad w 11 rodzinach.

Ponadto świadczone jest poradnictwo prawne raz w tygodniu (piątek) przez radcę prawnego zatrudnionego w Urzędzie Gminy Nowy Dwór.

W przypadku zaistnienia potrzeby skorzystania z poradnictwa specjalistycznego – prawnego i psychologicznego osoby zainteresowane informowane są o możliwości bezpłatnego skorzystanie z w/w poradnictwa w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce, po uprzednim uzgodnieniu terminu i godziny spotkania.

Rodziny mogą liczyć na wsparcie Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Dąbrowie Białostockiej, policji: Komisariatu Policji w Dąbrowie Białostockiej, Poradni Leczenia Uzależnień w Dąbrowie Białostockiej (przy ZOZ), pedagoga szkolnego i nauczycieli Zespołu Szkół w Nowym Dworze, Gminnego Ośrodka Zdrowia w Nowym Dworze, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Dworze, członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy w Nowym Dworze, w budynku Urzędu Gminy w Nowym Dworze i Sali Gimnastycznej, w której znajduje się GOPS w Nowym Dworze umieszczono informacje o lokalnych instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie.

W Gminie Nowy Dwór podejmowane były i są działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą przy wsparciu Zespołu Szkół w Nowym Dworze, Szkole Podstawowej w Sieruciowcach, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz policji. Podjęte zostały następujące działania:

- w roku szkolnym 2012/2013. w Szkole Podstawowej w Sieruciowcach: przeprowadzono zajęcia warsztatowe pt.: „Zły dotyk” i edukacyjne „Co to jest złość?”, „Jak sobie radzić z agresją i przemocą?”, realizowano program „Porozmawiajmy o złości”, poruszano problematykę przemocy w rodzinie, dzieci zostały poinformowane o sposobach szukania pomocy;
- pedagog szkolny Zespołu Szkół w Nowym Dworze prowadził: zajęcia wychowawcze z elementami socjoterapii dla chłopców z kl. IV, z rodzin zagrożonych uzależnieniami i innymi dysfunkcjami, zajęcia warsztatowe wzmacniające więzi w rodzinie (między dziećmi a rodzicami) oraz uczące umiejętności społecznych i interpersonalnych, przeciwdziałających uzależnieniom (01.10.2012 r. – kl. V „Jak mądrze dojrzeć?”, 04.10.2012 r. – kl. IV „Co to jest stres? Jak sobie z nim radzić w różnych sytuacjach?”, 05.11.2012 r. – kl. II gimnazjum „Co to są zachowania agresywne? Jak bronić swoich praw w sytuacjach społecznych nie stosując agresji?”, 19.11.2012 r. - kl. III gimnazjum „Co to są zachowania agresywne, uległe i asertywne? Obrona swych praw w sytuacjach nacisku społecznego.”, 25.02.2013 r. - kl. V „Agresja a nasze uczucia”, 11.03.2013 r. - kl. I b gimnazjum „Stres! Lista sytuacji stresowych. Objawy stresu. Jak sobie z nim poradzić?”, zajęcia z profilaktyki uzależnień „Dziękuję nie piję i nie palę!” 08.04.2013 r. – kl. III gimnazjum i 15.04.2013 r. – kl. II gimnazjum, spotkanie z rodzicami w celu edukacji i profilaktyk. 21.03.2013 r. nt.: „Rola rodziny w przeciwdziałaniu agresji wśród dzieci.”, 23.04.2013 r. – kl. IV „Jak konstruktywnie wyrażać i odreagowywać swoje emocje?”, 25.04.2013 r. – kl. V „Rola wartości w naszym życiu”, 07.05.2013r. – kl. III „Nasze uczucia i ich rola w życiu człowieka”, „Wartości w naszym życiu” – 20.05.2013 r. – kl. II gimnazjum, 27.05.2013r. kl. Ia gimnazjum i 03.06.2013 r. kl. I b gimnazjum);
- w roku 2012 i 2013 odbyło się spotkanie z udziałem pracowników Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Sokółce i dzielnicowego Komisariatu Policji w Dąbrowie Białostockiej oraz uczniów klas II-III gimnazjum na temat odpowiedzialności karnej nieletnich, przemocy i agresji;
- ze środków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zespole Szkół w Nowym Dworze był realizowany program: „Ogólnopolska kampania edukacyjno - profilaktyczna – Zachowaj trzeźwy umysł w 2012 roku.”, który jest realizowany w roku 2013, w ramach kampanii rozdawane są plakaty, ulotki wśród uczniów i rodziców;

– w 2012 r. GKRPA w Nowym Dworze zakupiła pakiet sześciu filmów DVD uczniom gimnazjum przy Zespole Szkół w Nowym Dworze- dotyczących profilaktyki - m. in. „Powstrzymać agresję” i „Media i przemoc”.

Ośrodek rozpowszechnia ulotki i broszury informacyjne dotyczące przemocy wśród społeczności lokalnej, poprzez wyłożenie ich w siedzibie Urzędu Gminy i GOPS w Nowym Dworze.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2, pkt 3 ustawy.

W gminie Nowy Dwór, w okresie objętym kontrolą, nie występowały sytuacje, które wymagałyby skierowania do ośrodka wsparcia. Z informacji Kierownika Ośrodka wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia, zostanie udzielona stosowna pomoc.

Nie wykonywano również czynności, o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia, w związku z przemocą w rodzinie.

Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr IV/20/11 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zespół interdyscyplinarny (ZI) został powołany zarządzeniem Nr 50/11 Wójta Gminy Nowy Dwór z dnia 15 lipca 2011 r. w sprawie powołania i składu zespołu interdyscyplinarnego.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny realizuje zadania określone w art. 9b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Nowy Dwór a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład.

Podczas kontroli przeanalizowano porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Nowy Dwór a następującymi podmiotami:

1. Dyrektorem Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach z dnia 05.04.2011 r.
2. Kierownikiem Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Sokółce z dnia 07.04.2011 r.
3. Kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze z dnia 11.04.2011 r.
4. Dyrektorem Zespołu Szkół w Nowym Dworze z dnia 14.04.2011 r.
5. Dyrektorem Caritas Archidiecezji Białostockiej w Białymstoku z dnia 11.04.2011 r.
6. Komendantem Powiatowej Policji w Sokółce z dnia 12.04.2011 r.
7. Przewodniczącym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Dworze z dnia 14.04.2011 r.
8. Dyrektorem Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 01.07.2011 r.

Przed przystąpieniem do prac członkowie ZI oraz grup roboczych złożyli Wójtowi Gminy Nowy Dwór oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań.

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W okresie objętym kontrolą ZI spotkał się na 6 posiedzeniach, które odbyły się w następujących terminach: 31.01.2012 r., 31.05.2012 r., 28.11.2012 r., 20.03.2013 r., 21.06.2013 r. i 10.09.2013 r. Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy posiedzenia ZI odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, zatem nie zachowano częstotliwości odbywania posiedzeń (31.01.2012 r. – 31.05.2012 r., 31.05.2012 r. – 28.11.2012 r.– odstępy między posiedzeniami ZI wynosiły odpowiednio: 4 miesiące, 6 miesięcy).

Prowadzono sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Nowy Dwór w ramach procedury „Niebieskie Karty” – NK (skontrolowane sprawy zostały opisane w Załączniku Nr 1 do protokołu kontroli).

W okresie od 01.01.2012 roku do dnia kontroli prowadzonych było 22 sprawy, z których 7 NK założonych w 2011 r., 8 - w 2012 r. i 7 - w 2013 r. „Niebieskie Karty” zostały założone przez Policję (12), Zespół Szkół w Nowym Dworze (2) i GOPS w Nowym Dworze (1). Od 2012 roku zakończono 9 spraw prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

W celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach w okresie objętym kontrolą odbyło się 52 posiedzenia grup roboczych (GR) (protokół ustnych wyjaśnień str. 17-22).

W ramach prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” organizowano wyjazdy członków GR do miejsca zamieszkania osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie sprawców oraz osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą.

Z posiedzeń ZI i grup roboczych sporządzany jest protokół, do którego dołączona jest lista obecności zawierający informacje o rodzinach objętych procedurą, ocenę ich sytuacji oraz kierunki działania

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono:

- nie poinformowano wszystkich podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu (3 sprawy), co jest niezgodne z § 18 ust. 3 rozporządzenia,
- osoby, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie nie były wzywane na posiedzenia grupy roboczej/ZI (2 sprawy), co jest niezgodne § 17 ust 1 rozporządzenia,
- osoby, dotknięte przemocą w rodzinie nie były zapraszane na posiedzenie grupy roboczej/ZI (2 sprawy), co jest niezgodne § 16 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia,
- dłużej niż trzy miesiące trwała przerwa pomiędzy posiedzeniami ZI (t.j. (31.01.2012 r. – 31.05.2012 r., 31.05.2012 r. – 28.11.2012 r.– odstępy między posiedzeniami ZI wynosiły odpowiednio: 4 miesiące, 6 miesięcy), co jest niezgodne z art. 9a ust. 7 ustawy.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze.

Zgodnie z § 18 ust. 1 – 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718). Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze, pani Stanisławie Andrukiewicz przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze, pani Stanisławie Andrukiewicz.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez GOPS w Nowym Dworze pod numerem 3/13.

Nowy Dwór, dn. 29.11.2013r.

(miejscowość i data podpisania protokołu kontroli)

Stanisława Andrukiewicz

podpis kontrolowanego

Małgorzata Osipowicz

.....
podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam:

Nowy Dwór, dn. 27.11.2013r. Stanisława Andrukiewicz

(miejscowość, data i podpis kontrolowanego)