

Białystok, 10-12-2013

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.2.11.2013

**Pan
Józef Jurski
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Radziłowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 31 ust.1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1228 z późn. zm.) w dniu 22.10.2013 r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w składzie:

1. Marek Kiryluk – inspektor wojewódzki - przewodniczący zespołu kontrolnego (upoważnienie nr 1/2013 znak: PS.I.431.2.11.2013.MK z dnia 21.10.2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej),
2. Justyna Lulewicz - inspektor wojewódzki (upoważnienie nr 2/2013 znak:PS.I.431.2.11.2013.MK z dnia 21.10.2013 r. wydane na podstawie upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej), przeprowadzili kontrolę, w trybie zwykłym, w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej Radziłowie, ul. 500-lecia 15, 19-213 Radziłów, zwanym dalej GOPS, Ośrodkiem.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radziłowie pod poz. nr 2/2013.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą: Ocena realizacji zaleceń pokontrolnych dotycząca prawidłowości działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych, w okresie od dnia 17 grudnia 2012 r. (udzielenie odpowiedzi przez GOPS na wnioski i zalecenia pokontrolne zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 6.12.2012 r., znak:PS-I.431.2.11.2012.MK), do dnia kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą, w ewidencji GOPS zarejestrowanych było 35 dłużników alimentacyjnych, w tym: 23 zamieszkałych na terenie gminy i 12 zamieszkałych na terenie innych gmin.

Kontrolą objęto akta spraw 7 dłużników zamieszkałych na terenie gminy Radziłów oraz 4 dłużników zamieszkałych na terenie innych gmin, w których stwierdzono nieprawidłowości dotyczące podejmowania działań wobec nich, wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r., poz.1228 z późn. zm.), zwaną dalej ustawą.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał pracownik GOPS, realizujący zadania.

W wyniku powyższych czynności stwierdzono, że GOPS podjął następujące działania wobec dłużników alimentacyjnych:

a) **jako organ właściwy dłużnika** (we wszystkich skontrolowanych przypadkach), tj.:

- wzywał dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i złożenia oświadczenia majątkowego, w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego,

- informował organ właściwy wierzyciela i komornika sądowego o podjętych działaniach wobec dłużników oraz o ich efektach, m.in.: o skierowanych informacjach do powiatowego urzędu pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego, o złożonych wnioskach o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz.553, z późn. zm.), wydanych decyzjach w sprawie uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych oraz o ich efektach,
- w 2 przypadkach przeprowadzał wywiad alimentacyjny z dłużnikiem, w celu ustalenia sytuacji rodzinnej, dochodowej i zawodowej dłużnika alimentacyjnego, a także jego stanu zdrowia oraz przyczyn niełożenia na utrzymanie osoby uprawnionej oraz odebrał od dłużnika alimentacyjnego oświadczenie majątkowe, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy,
- w 3 przypadkach przekazywał informacje do komornika oraz organu właściwego wierzyciela z przeprowadzonych wywiadów alimentacyjnych oraz odebranych oświadczeń majątkowych (w 1 przypadku wywiad alimentacyjny oraz oświadczenie majątkowe było przeprowadzone przed kontrolowanym okresem).

Ponadto z orzeczenia o stopniu niepełnosprawności dłużnika alimentacyjnego wynikało, że może on podjąć pracę. W dniu 21.12.2012 r. uczestniczył on w bezpłatnym szkoleniu, jednak w aktach sprawy nie stwierdzono dokumentu potwierdzającego ten fakt.

b) jako organ właściwy wierzyciela (we wszystkich skontrolowanych przypadkach) - w tym w 3 przypadkach działający również jako organ właściwy dłużnika, tj.:

- wszczynał postępowanie z urzędu przed wydaniem decyzji administracyjnej w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- kierował do dłużników upomnienia,
- wystawiał tytuły wykonawcze; w 1 przypadku nie wystawiono tytułu wykonawczego ze względu na nieustalenie miejsca pobytu,
- informował dłużnika o wysokości zobowiązań (dłużnika) wobec Skarbu Państwa z tytułu wypłaconych osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego (po wydaniu decyzji ustalającej prawo do świadczenia z funduszu alimentacyjnego),
- ustanawiał przedstawiciela do doręczeń dla osób nieobecnych,
- podejmował działania wobec dłużników w przypadku otrzymania wniosku o podjęcie działań od organu właściwego wierzyciela.

Pod względem rzetelności, na podstawie wszystkich skontrolowanych akt spraw stwierdzono, że działania wobec dłużników były podejmowane przez GOPS we właściwej formie i terminach wymaganych ustawą oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm., obowiązująca publikacja Dz.U. z 2013 r., poz.267) oraz ustawy w zakresie:

- wydawania decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego, po zakończonym okresie świadczeniowym (w 1 przypadku wydano decyzję po terminie ze względu na problem związany z ustaleniem miejsca pobytu),
- informowania właściwego powiatowego urzędu pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika,
- kierowania upomnień, za wyjątkiem 1 przypadku,
- wystawiania tytułów wykonawczych, za wyjątkiem 2 przypadków,
- wzywania dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz złożenia oświadczenia majątkowego,
- przekazywania informacji do organu właściwego wierzyciela z przeprowadzonego wywiadu oraz odebranego oświadczenia majątkowego,
- kierowania pism do komornika sądowego o wywiązywaniu się dłużnika przez okres 6 miesięcy, w każdym miesiącu z zobowiązań alimentacyjnych w kwocie nie niższej niż 50% kwoty bieżąco ustalonych alimentów.

Ponadto GOPS:

- podejmował działania wobec dłużników, którzy nie stawili się w terminie określonym w wezwaniu, w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i złożenia oświadczenia

majątkowego, tj. wszczynał postępowanie dotyczące uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych,

- ustalał miejsce pobytu dłużnika alimentacyjnego, w przypadku otrzymania korespondencji z adnotacją „dłużnik wyprowadził się”, „nie podjęto w terminie”,
- zawierał w wezwaniach do dłużników do stawienia się w Ośrodku w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i złożenia oświadczenia majątkowego pouczenia, zgodnego z obowiązującymi przepisami prawa,
- zawierał w decyzjach uznających dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych pouczenia o możliwości odwołania się od decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Wykaz skontrolowanych spraw zawierających stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia zawierają akta kontroli.

Mając na uwadze powyższe, pojedyncze nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone w mniej niż 20 % skontrolowanych akt, wykonywanie zadań w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości uchybień były niestosowanie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz przepisów kodeksu postępowania administracyjnego.

Osobą odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia jest pracownik GOPS, realizujący zadania wynikające z ustawy.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego znak: PS-I.431.2.11.2013.MK z dnia 20.11.2013 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- 1) gromadzenie dokumentów potwierdzających określony stan faktyczny (np. uczestnictwo dłużnika w bezpłatnym szkoleniu) w celu podejmowania dalszych działań,
- 2) terminowe podejmowanie działań wobec dłużnika, tj.:
 - wydawania decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego, po zakończonym okresie świadczeniowym,
 - kierowanie upomnień do dłużników,
 - wystawianie tytułów wykonawczych.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach i wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski /-/
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Robert Ziemkiewicz - Wójt Gminy Radziłów
2. a/a