

Protokół

z kontroli sprawdzającej z wykonania zaleceń zawartych w piśmie Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Białymstoku, z dnia **09.09.2008 r. nr WG-II.0932-3/08** wynikłych z kontroli problemowej przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Wysokiem Mazowieckiem w dniach 12 czerwca oraz 11 i 27 lipca 2008 r., z zakresu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków.

Kontrolę sprawdzającą przeprowadził w dniach 03 i 17 czerwca oraz 01 i 15 lipca 2013 r. Zespół Kontrolny upoważniony pisemnie, przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, upoważnieniami z dnia 28.05. 2013 r. wydanymi niżej wymienionym osobom:

1. Jerzemu Palusiakowi – Przewodniczącemu Zespołu Kontrolnego - upoważnienie Nr 5, o znaku: **WG-II.431.2.2013.JSK**,
2. Joannie Gertrudzie Sienkiewicz - Krasickiej-upoważnienie Nr 6 o znaku: **WG-II.431.2.2013.JSK**,
3. Edwardowi Kakareko - upoważnienie Nr 7, o znaku: **WG-II.431.2.2013.JSK**.

W trakcie przeprowadzanej kontroli sprawdzającej zbadano prawidłowość prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w zakresie:

- 1/ rejestrowania przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków, zgodnie z przepisami instrukcji kancelaryjnej: aktów notarialnych, orzeczeń sądowych, decyzji administracyjnych i aktów normatywnych, przez organ prowadzący ewidencję gruntów (dot. pktu 1),
- 2/ przepływu informacji i dokumentów pomiędzy ewidencją gruntów i budynków, a poszczególnymi komórkami organizacyjnymi starostwa oraz gminami i pozostałymi stronami (dot. pktu 3),
- 3/ prawidłowości wpisów w operacie ewidencji gruntów i budynków w zakresie własności, wieczystego użytkowania, zarządu oraz zakwalifikowania nieruchomości do właściwych grup rejestrowych, a w szczególności do nieruchomości Skarbu Państwa (dot. pktu 4),
- 4/ planu modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków (dot. pktu 7).

W trakcie przeprowadzonej kontroli w zakresie, usunięcia nieprawidłowości, wykazanych w protokole z kontroli problemowej ustalono, że obecnie zgodnie z uchwałą nr I/3/10 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Wysokomazowieckiego, Starostą Wysokomazowieckim został na kolejną kadencję ponownie wybrany Pan **Bogdan Zieliński**.

(akta kontroli: strona nr nr 1; 247)

Ponadto, ustalono że:

- 1/. mgr inż. Franciszek Wszyński od dnia 1 lipca 1999 r. pełni obowiązki Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oraz Geodety Powiatowego;

(akta kontroli strona nr 245)

- 2/. inż. Ewa Łopieńska - Z-ca Kierownika Wydziału od 1 lipca 2007 r.; od dnia 3 czerwca 2013 r. kieruje Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej ;
- 3/. mgr Katarzyna Dmochowska , od 3 czerwca 2013 r. sprawuje bezpośredni nadzór nad prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków oraz obsługa interesantów, a także prowadzi postępowania administracyjne, z zakresu ewidencji gruntów i budynków;

- 4/. z dnia 29 maja 2013 r. Uchwałą Rady Powiatu Wysokomazowieckiego Nr XXIII/169/2013 zmieniono Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wysokim Mazowieckiem, mocą którego zmieniła się struktura organizacyjna służby geodezyjnej i kartograficznej, tj. w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości, wyodrębniono Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

(akta kontroli: strona nr 246)

Oдноśnie uwag: ad pkt. Nr 1 Miasto Ciechanowiec:

Według informacji Geodety Powiatowego – Franciszka Wyszyńskiego, zmiany konturów użytków gruntowych oraz nowe budynki są wnoszone na mapę numeryczną w Starostwie Powiatowym w Wysokim Mazowieckiem i raz w miesiącu baza jest aktualizowana w Biurze Zamiejscowym w Ciechanowcu.

(akta kontroli: strona nr 7)

Oдноśnie uwag: ad pkt. Nr 2:

Ustalono, że:

1. Zawiadamia się organy podatkowe za zwrotnym potwierdzeniem odbioru przesyłając zawiadomienia o wprowadzonych zmianach łącznie z pismem przewodnim zawierającym wykaz przesyłanych zmian – urzędy miejskie i gmin: Czyżew, Szepietowo, Kulesze-Kościelne, Kobylin - Borzymy, Nowe Piekuty, Klukowo, Sokoły, Wysokie Mazowieckie. Do Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie i Urzędu Miejskiego w Ciechanowcu każda zmiana przekazywana jest bezpośrednio do sekretariatu tego urzędu, gdzie jest potwierdzane przyjęcie tego dokumentu.

(akta kontroli: strona nr nr 7; 20 – 80; 103 - 242; 253 - 280)

2. Zawiadomienia o zmianach na podstawie, których powstają zmiany w I dziale księgi wieczystej, przesyłane są do Wydziału Ksiąg Wieczystych.

(akta kontroli strona nr nr ; 251 – 252; 281 – 297)

3. Informacje do właściwej jednostki statystyki publicznej (GUS) są przesyłane raz w roku w formie plików SWDE, gdzie uwzględnione są wszelkie zmiany powstałe w danych adresowych nieruchomości oraz korekta w zakresie uzupełniania lub wykreślenia budynków.

(akta kontroli strona nr nr 7; 17-19)

Oдноśnie uwag: ad pkt. Nr 3:

Ustalono, że:

1. Zapisy dotyczące wpisów w ewidencji gruntów działek stanowiących własność Skarbu Państwa w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwo Rudka dokonywane są zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28.09.1991 r. o lasach (tekst jedn. Dz. U. z 2011 Nr 12 poz. 59 z późn. zm.) oraz wpisu w II dziale księgi wieczystej.

(akta kontroli: strona nr nr 7; 20 – 38; 248 – 250)

2. Zapisy dotyczące użytku gruntowego „W” zostały ujednolicone na „Wp”, w związku z wydanymi decyzjami w sprawie oddania w trwały zarząd działek stanowiących wody płynące – rzeki.

(akta kontroli: strona nr nr 7; 58 – 102; 244)

3. Działki, które nie stanowią wód płynących – rowy zostały ujednolicone na „W”, zgodnie z wnioskiem i wykazem złożonym przez Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku, który prowadzi w imieniu Marszałka Województwa Podlaskiego ewidencję wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów, oraz zapisane zostały jako „właściciel nieustalony, do czasu modernizacji ewidencji gruntów.”

(akta kontroli: strona: nr nr 8; 39-57; 243)

Odnosnie uwag: ad pkt. Nr 4.

Część opisowa ewidencji gruntów i budynków prowadzona jest w programie EGB V firmy Geobaza sp. z o.o. z Lęborka .

Część kartograficzna operatu ewidencji gruntów i budynków prowadzona jest w programie Ewmapa firmy GOBID sp. z o.o. z Katowic.

(akta kontroli: strona nr nr 2 – 3)

Zakres i jakość danych ewidencji gruntów i budynków.

Pełny zakres informacji o gruntach, budynkach i lokalach prowadzony jest dla miast: Wysokie Mazowieckie i Ciechanowiec oraz obrębu wiejskiego Ciechanowczyk, gm. Ciechanowiec, co przedstawia poniższa tabela

l.p.	nazwa jednostki ewidencyjnej	Ilość obrębów	powierzchnia w ha	ilość działek
1.	miasto Wysokie Mazowieckie	1	1 524	3 781
2.	miasto Ciechanowiec	1	1 953	3 606
3.	obręb Ciechanowczyk gm. Ciechanowiec	1	648	288
	Razem	3	4 125	7 675

Na obszarze miast Szepietowo i Czyżew modernizacja ewidencji gruntów i budynków wykonana została w ograniczonym zakresie (powierzchnie działek obliczone zostały ze współrzędnych, mapa ewidencyjna zawiera kontury budynków).

l.p.	Nazwa jednostki ewidencyjnej	Ilość obrębów	Powierzchnia w ha	Ilość działek
3.	miasto Szepietowo od 1.01.2010r.	1	196	1 024
4.	miasto Czyżew od 1.01.2011r.	8	523	1 904
	Razem	9	719	2 928

Dla pozostałej części powiatu dane opisowe zawierają informację o gruntach, brak jest informacji o budynkach.

Mapa ewidencyjna zawiera również kontury budynków (na obszarach wiejskich mapy ewidencyjne przekształcone zostały do postaci wektorowej metodą skanowania analogowych map ewidencyjnych a następnie wektoryzacji rastra).

Planowane prace w ramach przyszłej modernizacja ewidencji.

W ramach modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu wysokomazowieckiego do wykonania są następujące prace geodezyjno – kartograficzne:

- a) przeliczenie na układ 2000 lokalnych osnów scaleniowych na obrębach ewidencyjnych, gdzie ewidencję gruntów założono w oparciu o plany scaleniowe pochodzące z lat międzywojennych. Wymagane są prace terenowe polegające na odszukaniu części starej osnowy scaleniowej stabilizowanej nietrwałe palami drewnianymi i ich pomiarze w układzie 2000.
- b) przeliczenie osnów z układu 1965 na układ 2000 na obrębach ewidencyjnych, gdzie ewidencję gruntów założono w oparciu o nowe pomiary wsi wykonane w latach 1956 - 1958. Wymagane są prace terenowe polegające na odszukaniu części osnowy i jej pomiarze w układzie 2000, ponieważ przeliczenie matematyczne układu 1965 na układ 2000 daje rozbieżności w niektórych miejscach do 0,60-0,80 m.
- c) przeliczenie na układ 2000 lokalnych osnów scaleniowych na granicach zewnętrznych wsi, w obrębach ewidencyjnych, gdzie ewidencję gruntów założono w oparciu o tzw. odbitki skarbowe, które w swej treści zawierały wykazy miar po obwodnicy wsi oraz numery działek i ich powierzchnię. Dotyczy to 16 obrębów ewidencyjnych na terenie gm. Ciechanowiec. Wymagane są prace terenowe jak w punkcie nr a).

Prace te należy **poprzedzić** ustaleniem przebiegu granic pomiędzy powiatami, gminami i obrębami, w związku z przeprowadzonymi w latach 60-tych, 70-tych i późniejszych, pracami melioracyjnymi, w wyniku których zmieniono przebieg rzek po tych granicach, bez regulacji stanów prawnych. Powyższe jest niezbędne w związku ze stwierdzonymi rozbieżnościami przy weryfikacji inicjalnej bazy danych państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (IBD PRG) i poleceniem ich usunięcia, wydanym przez GGK i WINGiK.

- d) pomiar i ustalenie stanu posiadania w zakresie rowów (cieków szczegółowych), które przy zakładaniu ewidencji gruntów zapisane zostały na ówczesny Wydział Melioracji i Urzędzeń Wodnych Prezydentów Powiatowych Rad Narodowych, a obecnie nie mają ustalonego właściciela. Prace te winny być wykonane łącznie z pracami związanymi z aktualizacją użytków gruntowych na terenach rolnych i ich ponowną klasyfikacją.
- e) uzupełnienie rejestru gruntów i budynków o dane dotyczące budynków i lokali.
- f)

Opracowania powstałe w ramach programu **PHARE – wektoryzacja map katastralnych w Polsce**, zostaną wykorzystane przy pracach związanych z modernizacją ewidencji gruntów w zakresie aktualizacji użytków i ich ponownej klasyfikacji na terenach rolnych.

(akta kontroli: strona nr nr 9 – 11)

Źródła finansowania planowanych prac modernizacyjnych:

1. z budżetu wojewody, w ramach dotacji celowej na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami realizowane przez powiat (środki pewne, przyznawane corocznie),
2. z wpływów wynikających z art. 41b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku - Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2010 roku Nr 193 poz. 1287 ze zm.) (środki niepewne, których przeznaczenie na prace geodezyjne zależy od woli rady, ponieważ są to dochody własne budżetu powiatu),
3. środki zewnętrzne w ramach projektów finansowanych ze środków unijnych (środki niepewne, których uzyskanie zależy od współdziałania geodety województwa, wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego oraz wszystkich starostów w województwie podlaskim).

Planowane koszty modernizacji ewidencji gruntów przedstawia poniższa tabela.

l.p.	Nazwa jednostki ewidencyjnej	Ilość obrębów	Pow. w ha	Ilość działek	Szacunkowa ilość		Szacunkowy koszt modernizacji w zł
					budynków	lokali	
1.	miasto Szepietowo od 1.01.2010r.	1	196	1 024	2 224	79	57 180
2.	miasto Czyżew od 1.01.2011r.	8	523	1 904	2 386	30	60 250
3.	gm. Ciechanowiec	34	18 126	16 630	7 804		1 101 400
4.	gm. Czyżew	56	12 522	10 793	4 705	5	743 825
5.	gm. Klukowo	37	12 377	13 034	4 528	5	732 150
6.	gm. Kobylin Borzymy	40	11 945	10 886	4 712		715 050
7.	gm. Kulesze Kościelne	32	11 528	7 792	4 935		699 775
8.	gm. Nowe Piekuty	36	10 969	10 000	4 819	5	669 025
9.	gm. Sokoły	50	15 947	15 569	5 941	5	945 975
10.	gm. Szepietowo	50	14 965	12 684	5 573		887 575
11.	gm. Wysokie Mazowieckie	52	16 626	13 196	6 111		984 075
Razem		396	125 724	113 512	53 738	129	7 596 280

Przewidywany okres wykonania modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Biorąc pod uwagę środki, przyznawane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami realizowane przez powiat, szacuje się okres wykonania tych prac na ok. 40 lat. (399 obrębów ewidencyjnych, ok. 100 000 do 150 000 zł. dotacji możliwej do przeznaczenia na te prace tj. ok. 10 obrębów rocznie).

(akta kontroli: strona nr nr 4 - 6; 11 – 16)

Starosta Wysokomazowiecki został poinformowany o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia wyjaśnień przyczyn odmowy jego podpisania w terminie 3 dni oraz prawie złożenia pisemnych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu .

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz doręczono Staroście Wysokomazowieckiemu.

KONTROLOWANY:

KONTROLUJĄCY:

1. Jerzy Palusiak
2. Joanna Sienkiewicz-Krasicka
3. Edward Kakareko

STAROSTA

Bogdan Zieliński.

Wysokie Mazowieckie, 2013.11.12