

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.2.3.2014.MK

**Pan  
Mariusz Popowski  
Dyrektor  
Miejskiego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Mońkach**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.), w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 31 ust.1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1228 z późn. zm.) w dniach 13-14.02.2014 r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

- 1) Marek Kiryluk - inspektor wojewódzki - przewodniczący zespołu kontrolnego (upoważnienie nr 1/2014 znak: PS.I.431.2.3.2014.MK z dnia 04.02.2014 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej),
- 2) Joanna Żukowska - inspektor wojewódzki (upoważnienie nr 2/2014 znak: PS.I.431.2.3.2014.MK z dnia 04.02.2014 r. wydane na podstawie upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej),

przeprowadzili kontrolę w trybie zwykłym, w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Mońkach, ul. Wyzwolenia 12, 19-100 Mońki, zwanym dalej MOPS, Ośrodkiem.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli MOPS, pod poz. nr 1/2014.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą: prawidłowość działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych w okresie od dnia 1 sierpnia 2012 r. do dnia kontroli.

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą MOPS realizował zadania wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm., aktualna publikacja Dz. U. z 2012 r., poz. 1228 z późn. zm.), zwaną dalej ustawą, na podstawie § 6 pkt 8 lit. j i k statutu z dnia 30 grudnia 2004 r. Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mońkach (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2005 r., Nr 27, poz. 394 z późn. zm.).

Burmistrz Moniek upoważnił do podejmowania działań i prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych i wydawania w tych sprawach decyzji:

- p.o. dyrektora MOPS – do dnia 31.12.2012 r. - na podstawie zarządzenia Nr 210/12 z dnia 7.10.2012 r.,
- dyrektora MOPS – od dnia 1.01.2013 r. - na podstawie zarządzenia Nr 238/13 z dnia 7.01.2013 r.,
- kierownika Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych (na wniosek Dyrektora MOPS) - na podstawie zarządzenia Nr 75/10 z dnia 10.11.2010 r.

Ponadto na wniosek Dyrektora MOPS upoważnienia do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych i prowadzenia postępowania posiadało 3 pracowników MOPS:

- aspirant pracy socjalnej, na podstawie zarządzenia 81/10 z 12.11.2010 r. (z zakresu czynności pracownika z dnia 19.08.2013 r. wynika, że realizuje zadania z ustawy; nie wykonuje pracy socjalnej),
- 2 inspektorów na podstawie zarządzeń: 76/10 z dnia 10.11.2010 r. i 80/10 z dnia 12.11.2010 r. (z zakresu czynności z dnia 19.01.2009 r. i 07.01.2009r. wynika, że oprócz realizacji zadań z ustawy, wykonują zadania z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2013r., 1456).

Do przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust.1 i 2 ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, została upoważniona kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych oraz 2 inspektorów MOPS.

Upoważnienia 3 pracowników oraz Kierownika Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych MOPS powinny zostać wydane od 14 czerwca 2010 r., tj. od dnia obowiązywania art.8 a-c ustawy.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych MOPS.

Ocenę kontrolowanej jednostki dokonano na podstawie następujących ustaleń:

W ewidencji MOPS na dzień 01.08.2012 r. zarejestrowanych było 112 dłużników alimentacyjnych (informacja z protokołu przyjęcia ustnych wyjaśnień- nr 1 w aktach kontroli), w tym:

- 53 dłużników zamieszkiwało na terenie gminy,
- 59 dłużników zamieszkiwało na terenie innej gminy,
- 12 dłużników zamieszkiwało za granicą.

W kontrolowanym okresie, pod względem legalności i rzetelności porównano zgodność działań podejmowanych przez MOPS z przepisami wynikającymi z ustawy, wobec 20 dłużników alimentacyjnych, wybranych losowo z listy dłużników, udostępnionej przez pracownika MOPS.

W wyniku powyższych czynności stwierdzono, że MOPS podjął następujące działania wobec dłużników alimentacyjnych:

**a) jako organ właściwy dłużnika (skontrolowano akta 5 dłużników), tj.:**

- 1) przeprowadzał wywiad alimentacyjny z dłużnikiem w celu ustalenia sytuacji rodzinnej, dochodowej i zawodowej dłużnika alimentacyjnego, a także jego stanu zdrowia oraz przyczyn niełożenia na utrzymanie osoby uprawnionej oraz odebrał od dłużnika alimentacyjnego oświadczenie majątkowe zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy,
- 2) przekazywał informacje do komornika oraz organu właściwego wierzyciela z przeprowadzonych wywiadów alimentacyjnych oraz odebranych oświadczeń majątkowych (w tym wszelkie posiadane informacje, istotne dla skuteczności egzekucji),
- 3) informował wierzyciela oraz komornika sądowego o podjętych działaniach,
- 4) zobowiązał dłużnika alimentacyjnego do zarejestrowania się jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy oraz informował właściwy powiatowy urząd pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego,
- 5) ustanawiał przedstawiciela do doręczeń dla osób nieobecnych,
- 6) kierował wnioski do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika,
- 7) składał wnioski do o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz.553 z późn. zm.),
- 8) wszczynał postępowanie dotyczące uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych,
- 9) wydawał decyzje o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

**Nie informowano organu właściwego wierzyciela oraz komornika sądowego na temat następujących działań: informacji wystosowanej do urzędów pracy oraz wniosków do prokuratury o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy oraz o efektach podjętych**

**działań, ( tj. o odpowiedziach z właściwych urzędów pracy na temat aktywizacji zawodowej dłużników), pismach od właściwego starosty na temat zatrzymania prawa jazdy.**

**b) jako organ właściwy wierzyciela (skontrolowano akta 10 dłużników oraz jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika – akta 5 dłużników) tj.:**

- 1) przekazywał dłużnikom oraz organowi właściwemu dłużnika informacje o przyznaniu świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa, określonych w art. 27 ust. 7 pkt 3 ustawy,
- 2) zgłaszał do biura informacji gospodarczej informację gospodarczą o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych, opisane działanie zastosowano we wszystkich możliwych przypadkach. Podstawą zgłoszeń była *umowa o współpracy pomiędzy Burmistrzem Moniek a Infomonitorom Biurem Informacji Gospodarczej S.A* z dnia 22.04.2009 r.,
- 3) kierował wnioski do organu właściwego dłużnika o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego,
- 4) wszczynał postępowanie z urzędu przed wydaniem decyzji administracyjnej w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- 5) wydawał decyzje administracyjne w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- 6) kierował upomnienia oraz wystawiał tytuły wykonawcze,
- 7) informował organ właściwy dłużnika oraz dłużnika o przekazaniu do biura informacji gospodarczej informację gospodarczą o zobowiązaniu dłużnika wynikającym z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, w następujący sposób: „*Informacje o nieuregulowanych zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego zostaną upublicznione w Biurze Informacji Gospodarczej zgodnie z ustawą z dnia 14 lutego 2003 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych (Dz. U. Nr 50, poz.424 z późn. zm.)*”. Z art. 27 ust.7a ustawy wynika, że organ właściwy wierzyciela przekazuje organowi właściwemu dłużnika oraz dłużnikowi informacje o zobowiązaniach dłużnika, wynikających z tytułów, o których mowa w art.28 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy, **po dokonany wpisie** do biura informacji gospodarczej.

**Natomiast** we wszystkich wezwaniach do przeprowadzenia wywiadu oraz oświadczenia alimentacyjnego było zawarte pouczenie o treści: ”zostanie wszczęte postępowanie, w wyniku którego zostanie skierowany wniosek o ściganie za przestępstwo określone w art.209§1 kodeksu karnego oraz zatrzymanie prawa jazdy”. Od 1 stycznia 2012 r. pouczenie powinno zawierać informację o wszczęciu postępowania, dotyczącego uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych przez organ właściwy dłużnika, w przypadkach wskazanych w art.5 ust.3 ustawy.

Ośrodek jako organ właściwy wierzyciela lub dłużnika, w sprawach o roszczenia alimentacyjne, (zgodnie z art.7 ust.1 ustawy), nie wytaczał powództw na rzecz osób uprawnionych, ze względu na podeszły wiek rodziców dłużników, niejednokrotnie wymagających opieki i wsparcia finansowego.

Pod względem rzetelności, na podstawie wszystkich skontrolowanych akt spraw stwierdzono, że działania wobec dłużników były podejmowane przez MOPS we właściwej formie, zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm. obowiązująca publikacja Dz. U. z 2013 r., poz.267) oraz z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 137, poz. 1541, z późn. zm.).

Natomiast przekroczono terminy w zakresie:

- wzywania dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego (stwierdzono w 4 przypadkach),
- wydawania decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego, wydanych po terminie (stwierdzono w 26 decyzjach),

- kierowania upomnień do dłużnika po terminie (tj. po 28 dniach od dnia doręczenia ww. decyzji (stwierdzono w 19 upomnieniach),
- wystawiania tytułów wykonawczych po terminie wskazanym w upomnieniu (stwierdzono w 14 tytułach wykonawczych).

Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych MOPS wyjaśniła, że nieterminowość wystawiania tytułów wykonawczych wynika z możliwością ściągnięcia należności w późniejszym okresie.

W 11 decyzjach wydanych po okresie świadczeniowym 2011/2012 o zwrocie (...) dokumentach (opisanych w arkuszach ustaleń z kontroli) **powołano się na nieaktualną publikację w Dzienniku Ustaw ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.**

**Ponadto stwierdzono następujące nieprawidłowości (w pojedynczych przypadkach):**

- 1) nie zwrócono się z ponownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika o podjęcie działań wobec dłużników (arkusz ustaleń z kontroli nr 8),
- 2) nie doręczono decyzji o zwrocie (...) ustanowionemu przedstawicielowi do doręczeń (arkusz ustaleń z kontroli nr 12).

Wykaz skontrolowanych spraw zawierających stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia opisano w arkuszach ustaleń z kontroli nr 1- 20.

**Mając na uwadze nieprawidłowości i uchybienie stwierdzone we wszystkich skontrolowanych aktach, w zakresie realizacji ww. zadań w kontrolowanym okresie, oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień było niestosowanie lub niewłaściwe stosowanie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz przepisów kodeksu postępowania administracyjnego, co mogło być spowodowane ilością i różnorodnością zadań realizowanych na stanowisku pracy (realizacja ustawy o świadczeniach rodzinnych) oraz zmianą pracowników odpowiedzialnych za realizację zadań.

Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości było:

- 1) podejmowanie działań w stosunku do dłużników z opóźnieniem,
- 2) nieterminowe przeprowadzanie postępowania egzekucyjnego,
- 3) niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z ustawy.

Osobami odpowiedzialnymi za stwierdzone nieprawidłowości są: pracownicy MOPS, realizujący zadania wynikające z ustawy oraz w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem realizacji ustaw- kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych MOPS w Mońkach.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego znak: PS-I.431.2.3.2014.MK z dnia 11.03.2014 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

**Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:**

- 1) niezwłoczne podejmowanie wszelkich działań wobec dłużników alimentacyjnych, w tym:
  - informowanie komornika sądowego oraz organu właściwego wierzyciela o działaniach podejmowanych wobec dłużnika oraz o efektach podejmowanych działań (informacji wystosowanej do urzędów pracy oraz wniosków do prokuratury o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy, o odpowiedziach z właściwych urzędów pracy na temat aktywizacji zawodowej dłużników, pismach od właściwego starosty na temat zatrzymania prawa jazdy),
  - zawieranie w pouczeniach wezwań do przeprowadzenia wywiadu oraz oświadczenia alimentacyjnego informacji wynikających z art.5 ust.3 ustawy,

- występowanie do organu właściwego dłużnika z ponownym wnioskiem o podjęcie działań (w przypadku nieotrzymania odpowiedzi).
- 2) terminowe podejmowanie działań wobec dłużnika, tj.:
  - wzywanie dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego,
  - wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
  - kierowanie upomnień do dłużnika,
  - wystawianie tytułów wykonawczych.
- 3) właściwe przekazywanie organowi właściwemu dłużnika oraz dłużnikowi informacji o zobowiązaniu dłużnika wynikających z tytułów, o których mowa w art.28 ust.1 i 2 ustawy, po dokonanych wpisach do biura informacji gospodarczej.
- 4) doręczanie decyzji w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustanowionemu przedstawicielowi do doręczeń.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybienia.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach i wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

/-/

Andrzej Kozłowski  
Dyrektor Wydziału  
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Zbigniew Karwowski – Burmistrz Moniek
2. a/a