

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.3.15.2014.MO

**Pan
Wojciech Kucerow
Dyrektor
Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej
„Radość” w Białymstoku
ul. 11 Listopada 6a/1
15-320 Białystok**

Na podstawie art. 122 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 135 ze zm.), zwanej dalej ustawą, pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w dniach 24 października 2014 r. i 13-14 listopada 2014 r. przeprowadzili w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość” w Białymstoku (POW „Radość”), ul. 11 Listopada 6a/1, 15-320 Białystok kontrolę w zakresie organizacji i funkcjonowania placówki opiekuńczo-wychowawczej.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli. Wyjaśnień podczas kontroli udzielała p. Grażyna Zimnoch, zastępca dyrektora placówki.

Kontrolujący wpisali się do książki kontroli pod poz. 38.

Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza „Radość” w Białymstoku jest prowadzona przez Miasto Białystok i funkcjonuje od dnia 1 stycznia 2013 r. na podstawie decyzji z dnia 4 stycznia 2013r., znak PS-I.9423.29.2012.MO, Wojewody Podlaskiego zezwalającej na prowadzenie na czas nieokreślony placówki opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjno-interwencyjnego, w której może przebywać 14 dzieci.

Zgodnie ze Statutem Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość” w Białymstoku (stanowiącym załącznik do uchwały Nr L/580/13 Rady Miasta Białystok z dnia 28 października 2013r. w sprawie nadania Statutu Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość” w Białymstoku) w ramach zapewnienia wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej, Placówką kieruje i reprezentuje ją na zewnątrz dyrektor Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej im. dr Ireny Białówny w Białymstoku, przy pomocy wychowawcy (§ 5. 1 Statutu). Również Regulamin organizacyjny Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość” w Białymstoku stanowi, że POW „Radość” kieruje i reprezentuje ją na zewnątrz dyrektor POW im. dr I. Białówny w Białymstoku, przy pomocy wychowawcy (§ 8. 1 Regulaminu).

Dyrektor POW im. dr I. Białówny w Białymstoku kieruje placówką POW „Radość” przy pomocy wyznaczonego wychowawcy, na podstawie Zarządzenia wewnętrznego Nr 13/2014 Dyrektora Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej im. dr I. Białówny, „Radość”, „Nadzieja” w Białymstoku z dnia 20.10.2014 r., zgodnie z art. 97 ust. 2 ustawy.

Akta kontroli str. 15-16

W placówce umieszczono 13 dzieci w wieku od 2 lat i 10 miesięcy do 16 lat. W dniu kontroli w placówce przebywało 12 dzieci, jedno urlopowano do rodziny preadopcyjnej.

Umieszczenie 4 dzieci poniżej 10 roku życia nastąpiło zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy, tj. wraz ze starszym rodzeństwem. Jedno dziecko przyjęto w trybie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie art. 103 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

Troje dzieci (rodzeństwo) w wieku poniżej 10 roku życia, umieszczonych w POW „Radość” w 2013 r., nadal przebywa w placówce.

Jedno dziecko poniżej 10 roku życia zostało umieszczone w POW „Radość” 01.05.2014 r., tj. niezgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy, stanowiącym, że w placówce opiekuńczo-wychowawczej są umieszczane dzieci powyżej 10 roku życia.

Akta kontroli str. 164-166

Ustalono, że dyrektor placówki wyrażał opinię, o której mowa w § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720), zwanego dalej rozporządzeniem.

W placówce obowiązuje *Procedura przyjmowania dziecka w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość”, „Nadzieja”, im. dr I. Białówny w Białymstoku.*

Akta kontroli str. 152

W toku postępowania kontrolnego stwierdzono, że placówka funkcjonuje w wielorodzinnym budynku, a zajmowany przez nią lokal stanowi odrębną nieruchomość w rozumieniu przepisów o własności lokali. Lokal spełnia warunki określone w § 18 ust. 3 ww. rozporządzenia.

Podczas prowadzenia czynności kontrolnych przeanalizowano grafik pracy osób pracujących z dziećmi w październiku i listopadzie br. Stwierdzono, na podstawie jego analizy, że np. w dniach 13-14.11 br., w godzinach od 08.00 do 14.00 nie ustalono opieki nad dziećmi przez osoby pracujące z dziećmi. Z wyjaśnień zastępcy dyrektora placówki wynika, że w ww. godzinach dzieci są w szkołach, do których uczęszczają. W sytuacji, gdy dziecko, np. zachoruje lub z innych powodów musi zostać w placówce, opiekę nad nim sprawuje logopeda, pedagog, psycholog lub pracownik socjalny wyznaczony przez dyrektora.

Na podstawie ustaleń stwierdzono, że opieka sprawowana nad dziećmi w przebywającymi w placówce, w czasie zajęć opiekuńczych i wychowawczych (w tym podczas zajęć prowadzonych przez pedagoga i psychologa) oraz w godzinach nocnych, odpowiada potrzebom dzieci oraz rodzajowi prowadzonych zajęć i ustalona jest na poziomie gwarantującym bezpieczeństwo każdego dziecka, zgodnie z § 10 ust. 2 i 3, § 11 ust. 2 oraz § 12 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia.

Akta kontroli str. 67-72

W wyniku sprawdzenia dokumentacji potwierdzającej kwalifikacje osób zatrudnionych w POW „Radość” ustalono, że jeden wychowawca nie spełnia wymogów do zajmowania tego stanowiska (art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy), pomimo rozpoczęcia w listopadzie 2014 r. Studiów Podyplomowych Pedagogiki Resocjalizacyjnej. Pozostałe osoby, tj. dyrektor, zastępca dyrektora oraz osoby pracujące z dziećmi na dzień kontroli, posiadały kwalifikacje, określone w art. 97 i art. 98 ustawy.

Akta kontroli str. 17-20, 155-157

W trakcie kontroli ustalono, iż POW „Radość” realizuje zadania, określone w art. 93 ust. 4 ustawy i § 18 ust. 1 rozporządzenia. Placówka zapewnia dzieciom całodobową opiekę i wychowanie oraz zaspokaja ich niezbędne potrzeby, w szczególności emocjonalne, edukacyjne, rozwojowe, zdrowotne, bytowe, społeczne i religijne.

Akta kontroli str. 158-168

W trakcie kontroli sprawdzeniu podlegała dokumentacja dwojga dzieci przebywających w POW „Radość”.

W jednym z kontrolowanych przypadków nie opracowano planu pomocy dziecku. Dziecko zostało umieszczone w placówce 1 maja 2014 r., wcześniej przebywało w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej im. dr Ireny Białówny w Białymstoku. Placówka kontynuuje realizację planu pomocy dziecku przekazanego z poprzedniej placówki. Dziecku opracowano diagnozę psychofizyczną, prowadzi się też kartę pobytu.

W drugim analizowanym przypadku praca z dzieckiem prowadzona jest zgodnie z planem pomocy dziecku sporządzonym i realizowanym przez wychowawcę kierującego procesem wychowawczym dziecka.

Plan opracowywano m. in. na podstawie diagnozy psychofizycznej, o której mowa w § 14 ust. 2 rozporządzenia, sporządzanej przez pedagoga oraz analizy efektów realizacji planu poprzedniego.

Plan pomocy dziecku sporządzano przez wychowawcę kierującego procesem wychowawczym dziecka, w którym określono cele krótkoterminowe i długoterminowe. Praca z dzieckiem obejmuje pracę w zakresie nauki szkolnej, funkcjonowania społecznego, emocjonalnego.

W planie został określony cel pracy z dzieckiem, jako jeden z czterech wymienionych w § 15 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzenia.

Zgodnie z § 15 ust. 5 pkt 1 opracowany plan jest modyfikowany w zależności od zmieniającej się sytuacji dziecka lub jego rodziny nie rzadziej niż co pół roku.

Ponadto zgodnie z § 15 ust. 2 ww. rozporządzenia wychowawca opracowując plan uwzględnił zdanie dziecka.

Karty pobytu dzieci zawierają w szczególności elementy określone w § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia i uzupełniane są nie rzadziej niż co miesiąc, zgodnie z § 17 ust. 4 pkt 2 ww. rozporządzenia.

Akta kontroli str. 75-128

Dzieci umieszczone w placówce są objęte działaniami terapeutycznymi, zarówno indywidualnymi i grupowymi, prowadzonymi przez psychologa i pedagoga oraz zajęciami logopedycznymi prowadzonymi przez logopedę.

Pedagog prowadził zajęcia grupowe z elementami socjoterapii, w których brało udział 2 dzieci. Logopeda prowadził zajęcia z 2 dzieci w ramach korekcji wad wymowy i 3 dzieci w zakresie stymulacji mowy. W zajęciach terapeutycznych z psychologiem brało udział 1 dziecko, terapeutyczno-sportowych – 6 dzieci. Psycholog prowadził indywidualną pracę terapeutyczną ze wszystkimi dziećmi.

Dzieciom wymagającym udziału w zajęciach prowadzonych przez psychologa, pedagoga i logopedę, prowadzi się *Karty udziału w zajęciach specjalistycznych*, zawierające opis ich przebiegu, zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia.

Każdemu dziecku prowadzi się arkusze badań i obserwacji psychologicznych oraz pedagogicznych, zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia.

Akta kontroli str. 137-142, 162, 166-167

Od chwili umieszczenia dziecka w placówce pracownicy placówki współpracują z rodziną w kierunku powrotu dzieci pod jej opiekę. Współpraca z rodziną polega m. in. na poznawaniu środowiska rodzinnego przy przeprowadzaniu wywiadów, rozmowach indywidualnych mających na celu ustalenie aktualnej sytuacji rodziny oraz wspólne ustalanie działań do zrealizowania przez rodziców, zachęcaniu do korzystania z pomocy instytucji działających na rzecz rodziny. Rodzice zachęceni są do podejmowania działań w kierunku poprawy swojej sytuacji poprzez np.: aktywne poszukiwanie zatrudnienia, poprawy relacji rodzinnych, budowania prawidłowych relacji z dziećmi, interesowania się ich sytuacją zdrowotną i edukacją szkolną. Ważnym elementem pracy z rodzicami dzieci jest motywowanie ich do włączania się w sprawy dziecka poprzez kontakty ze szkołą, wychowawcą klasy, wizyty z dzieckiem w poradniach specjalistycznych, dowożenie dzieci na dodatkowe zajęcia pozalekcyjne, zachęcanie do uczestnictwa w życiu religijnym dzieci, udział w ważnych wydarzeniach i uroczystościach.

W okresie objętym kontrolą żadne dziecko nie powróciło do rodziny naturalnej, jedno umieszczono w rodzinie zastępczej, jedno oczekiwało na uprawomocnienie się postanowienia w sprawie przysposobienia.

Akta kontroli str. 167

W placówce działa zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, odbyły się dwa posiedzenia zespołu, tj.: 25.02.2014 r. i 17.09.2014 r., dokonujące okresowej oceny sytuacji dziecka.

Posiedzenia odbyły się niezgodnie z terminem określonym w 138 ust. 1 ww. ustawy, stanowiącym, że zespół dokonuje oceny w miarę potrzeb, nie rzadziej niż co pół roku, a w przypadku dziecka w wieku poniżej 3 lat, nie rzadziej niż co trzy miesiące.

Zespół formułuje na piśmie wnioski dotyczący zasadności dalszego pobytu dziecka w placówce i przesyła go do sądu, zgodnie z 138 ust. 2 ww. ustawy. W lutym 2014 r. sporządzono i wysłano do sądu 13 wniosków, we wrześniu br. – 14 wniosków.

Akta kontroli str. 110, 158

Dyrektor POW „Radość” informację o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną zgłasza do Ośrodka Adopcyjnego w Białymstoku, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających – w okresie objętym kontrolą zgłoszono dwoje dzieci.

Akta kontroli str. 163-164

Wykonywanie zadań przez Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą „Radość” w Białymstoku w zakresie jej organizacji i funkcjonowania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- 1) nieposiadania przez osobę zatrudnioną na stanowisku wychowawcy kwalifikacji, określonych w art. 98 ust.1 pkt 1 ww. ustawy.
- 2) przyjęcia do placówki dziecka poniżej 10 roku życia,
- 3) braku planu pomocy dziecku opracowanego przez wychowawcę kierującego procesem wychowawczym dziecka w POW „Radość”,
- 4) odbywania posiedzeń zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka rzadziej niż co pół roku, a w przypadku dziecka w wieku poniżej 3 lat rzadziej niż co trzy miesiące.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest w dyrektor Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość” w Białymstoku.

Mając na uwadze powyższe zaleca się:

1. Zatrudnienie na stanowisku wychowawcy osoby posiadającej kwalifikacje, określone w art. 98 ust.1 pkt 1 ww. ustawy.
2. Przyjmowanie do placówki dzieci powyżej 10 roku życia, zgodnie z art. 95 ust. 1 ww. ustawy.
3. Opracowywanie planów pomocy dziecku zgodnie z § 15 ust. 1 ww. rozporządzenia.
4. Odbywanie posiedzeń zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, nie rzadziej niż co pół roku, a w przypadku dziecka w wieku poniżej 3 lat, nie rzadziej niż co trzy miesiące zgodnie z art. 138 ust. 1 ww. ustawy.

Na podstawie art. 197 d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Dyrektor Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej „Radość” w Białymstoku może zgłosić do Wojewody Podlaskiego zastrzeżenie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa, należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

/-/

Andrzej Kozłowski
Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan Tadeusz Truskolaski
Prezydent Białegostoku