

Białystok,  czerwca 2014 roku

OB-III.431.5.2014.DR

Pan
Andrzej MATYSZEWSKI
Burmistrz Knyszyna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w zw. z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w dniu 07 kwietnia 2014 roku pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. **Ewa Monika Bielewska** – kierownik Oddziału ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – pełniąca funkcję przewodniczącej zespołu - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1 znak: OB-III.431.5.2014.DR z dnia 04 kwietnia 2014 roku, wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego
2. **Anna Sosnowska-Adamska** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 2 znak: OB-III.431.5.2014.DR z dnia 04 kwietnia 2014 roku, wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego
3. **Dorota Romanowicz** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 3 znak: OB-III.431.5.2014.DR z dnia 04 kwietnia 2014 roku, wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego

przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Knyszynie, ul. Rynek 39, 19-120 Knyszyn.

Przeprowadzona kontrola była kontrolą planową dotyczącą oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.) i ustawą z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

Kontroli podlegał okres od 01 stycznia do 31 grudnia 2013 roku.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przestrzegał właściwości miejscowej w sprawach rejestracji stanu cywilnego.

Akty stanu cywilnego sporządzane są pismem ręcznym, stosownie do § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. nr 136, poz. 884 z późn. zm.). Akty zostały sporządzone czytelnie, a pisownia poszczególnych wyrazów nie budzi wątpliwości i jest zgodna z obowiązującą normą ortograficzną - § 2 ust. 2 rozporządzenia.

Daty sporządzenia aktów i daty zdarzeń zostały wpisane zgodnie z obowiązującymi przepisami - § 5 rozporządzenia. Występujące pomyłki w aktach stanu cywilnego zostały prawidłowo poprawione i omówione w rubryce „uwagi” - § 2 ust. 5 rozporządzenia. Wolne miejsca w poszczególnych rubrykach aktów, jak też w rubryce „uwagi” zostały zakreślone zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia. W aktach sporządzonych na podstawie decyzji administracyjnych dokonano stosownej adnotacji w rubryce „uwagi” - § 7 ust. 1 rozporządzenia.

Księgi stanu cywilnego za 2013 rok zostały prawidłowo zamknięte – zgodnie z § 12 rozporządzenia.

Wszystkie akty stanu cywilnego były podpisywane przez Kierownika USC i przez osoby zobowiązane do ich podpisania, zgodnie z § 6 ust. 1, 3 i 4 rozporządzenia.

Dokumenty do akt zbiorowych aktów urodzeń, małżeństw i zgonów skompletowane zostały w sposób zgodny z art. 17 ust. 2 p.a.s.c. oraz z § 15 rozporządzenia MSWiA. Każdorazowo znajdowały się w nich dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów.

Akty małżeństw zostały sporządzone prawidłowo.

W przypadku aktów dotyczących małżeństw zawartych przed Kierownikiem USC stwierdzono, że osoby zawierające związek małżeński były pełnoletnie. Zachowany został termin miesięczny określony w art. 4 k.r.i.o, a w jednym przypadku została wydana decyzja, zezwalająca na zawarcie małżeństwa przez upływem powyższego terminu.

Osoby zamierzające zawrzeć małżeństwo złożyły Kierownikowi USC dokumenty wymagane przepisami prawa, niezbędne do zawarcia małżeństwa.

W przypadku małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i o stwierdzono, że zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4¹ k.r.i o.

Zaświadczenia stanowiące podstawę sporządzenia aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i o. zostały sporządzone i podpisane przez

upoważnione osoby oraz wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie - na zaświadczeniach odnotowywano datę ich wpływu do Urzędu. Małżeństwa były zawarte w terminie ważności zaświadczenia. W jednym przypadku naruszony został termin określony w art. 61 a ust. 2 p.a.s.c, tj. akt małżeństwa został sporządzony w trzecim dniu roboczym od daty wpływu do Urzędu zaświadczenia potwierdzającego zawarcie małżeństwa ze skutkiem cywilnym.

We wszystkich sprawdzonych aktach małżeństw dane zawarte w aktach małżeństw były zgodne z danymi zawartymi w zaświadczeniach w zakresie daty i miejsca zawarcia związku małżeńskiego oraz imion i nazwisk małżonków.

Zgłoszenia zgonów dokonywane były prawidłowo i w ustawowym terminie, zgodnie z treścią art. 64 p.a.s.c. W jednym przypadku stwierdzono rozbieżność pomiędzy treścią aktu zgonu a treścią karty zgonu, na podstawie której akt został sporządzony - Kierownik USC błędnie przeniósł imię osoby zmarłej z karty zgonu do aktu zgonu.

Stwierdzono, że w decyzjach dotyczących wpisania zagranicznych aktów urodzenia do księgi polskiej powoływano niepełną podstawę prawną, tj. art. 73 prawa o asc. Pozostałe sprawdzone decyzje posiadały prawidłową podstawę prawną. W przypadku decyzji o wpisaniu zagranicznych aktów małżeństw do polskich ksiąg stanu cywilnego powoływano w treści decyzji jako podstawę prawną: art. 73 ust. 1 p.a.s.c., w przypadku rejestracji zdarzeń, które nastąpiły za granicą i nie zostały zarejestrowane w zagranicznych księgach stanu cywilnego – art. 70 p.a.s.c., w przypadku decyzji o uzupełnieniu treści aktów stanu cywilnego - art. 36 p.a.s.c.

W postępowaniach dot. wpisania zagranicznych aktów stanu cywilnego do polskich ksiąg (akty urodzenia: Nr 3/2013, Nr 8/2013 oraz akt małżeństwa Nr 25/2013), a także w postępowaniach dot. uzupełnienia aktów stanu cywilnego (akty urodzenia: Nr 3/2013, Nr 8/2013 oraz akt małżeństwa Nr 25/2013), druga ze stron brała udział w prowadzonym postępowaniu, natomiast nie została uwzględniona w decyzji.

Odbiór pism i decyzji potwierdzany był podpisem strony lub pełnomocnika/pełnomocnika do doręczeń - na egzemplarzu pisma lub decyzji przechowywanym w aktach zbiorowych. W przypadku doręczania pism lub decyzji za pośrednictwem poczty w aktach znajdowały się zwrotne potwierdzenia odbioru.

W aktach zbiorowych do aktów stanu cywilnego sporządzanych na podstawie decyzji podjętych w trybie art. 73 ust. 1 p.a.s.c. oraz art. 70 p.a.s.c. znajdują się dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów w ww. trybach.

Stwierdzono, że podejmując decyzje dot. wpisania zagranicznych aktów do polskiej księgi (dot. aktu urodzenia Nr 1/2013 oraz aktów małżeństwa Nr 2/2013 i Nr 25/2013) Kierownik USC nie zachował istoty transkrypcji, wpisując zarówno w decyzjach, jak i aktach polskich dane z polskimi znakami diakrytycznymi. Ponadto, w jednym przypadku (akt urodzenia Nr 1/2013) w decyzji dot. wpisania zagranicznego aktu urodzenia i polskim akcie urodzenia wpisano nazwę miejscowości, w której nastąpiło zdarzenie w polskim brzmieniu, tj. „Londyn” zamiast „London”.

W przypadku podjęcia decyzji o uzupełnieniu aktów stanu cywilnego każdorazowo, w rubryce wzmianki dodatkowe, nanoszone były informacje o powyższym. Jednakże w dwóch przypadkach Kierownik USC naniósł wzmianki o uzupełnieniu aktu stanu cywilnego na podstawie nieostatecznej decyzji (akt urodzenia Nr 5/2013, akt małżeństwa Nr 25/2013).

SZYN

2014

townik placówek
oddawczej

AD WOJEWÓD

ymotoku

ul. Mickiewi

12-

tres nadawcy)

W skontrolowanych sprawach z zakresu zmiany imion i nazwisk stwierdzono, że zmiana nazwisk została dokonana względem osób określonych w art. 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz. 1414). Zostały zachowane wymogi formalne określone w art. 10 ustawy, a dokumenty niezbędne do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego skompletowano prawidłowo, w sposób zgodny z wymogami art. 11. Podstawy prawne powołano w decyzjach prawidłowo. O dokonanych zmianach zawiadomione zostały odpowiednie organy określone w art. 13 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. W jednym przypadku Kierownik USC naniósł wzmiankę dodatkową o zmianie nazwiska na podstawie decyzji nieostatecznej.

Losowa kontrola dokumentacji wykazała, że odpisy aktów stanu cywilnego wydawane były osobom uprawnionym do ich otrzymania na podstawie art. 83 p.a.s.c. Wnioskodawcy potwierdzali fakt i datę odbioru odpisów podpisem na podaniu, zaś w przypadku doręczenia za pośrednictwem poczty, w aktach znajdowało się zwrotne potwierdzenie odbioru.

Księgi stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Knyszynie są należycie zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich.

Mając na względzie powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Podjęcie czynności mających na celu sprostowanie aktu zgonu Nr 29/2013 w pozycji dot. imienia osoby zmarłej;
2. Powoływanie w decyzjach dotyczących wpisania zagranicznych aktów urodzenia do polskich ksiąg pełnej podstawy prawnej, czyli art. 73 ust. 1 Prawa o aktach stanu cywilnego;
3. Przestrzeganie art. 107 § 1 Kpa określającego składniki decyzji administracyjnej, w tym oznaczenie wszystkich stron postępowania;
4. Przestrzeganie zasad kierujących transkrypcją. Należy bowiem pamiętać, że transkrypcja polega na wiernym przeniesieniu danych z odpisu aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą do księgi polskiej w zakresie wymaganym przez prawo polskie;
5. Podjęcie czynności mających na celu sprostowanie aktu urodzenia Nr 1/2013 w pozycji dot. miejsca urodzenia;
6. Przestrzeganie zasady wynikającej z art. 21 ust. 2 prawa o a.s.c, tj. wpisywanie wzmianek dodatkowych w aktach stanu cywilnego na podstawie ostatecznych decyzji.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań lub wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gawkowski
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

Za zwrotnym potwierdzeniem
odbioru

POLECONY

Przyjął

2014-06-06

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Dorota Romanowicz