

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.2.11.2014.JŻ

**Pani
Anna Stankowska
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Czyżach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1228 z późn. zm.) w dniu 11.12.2014 r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w składzie:

1. Joanna Żukowska -inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego
 2. Marek Kiryluk - inspektor wojewódzki,
- przeprowadzili kontrolę, w trybie zwykłym, w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Czyżach, 17-207 Czyże 98, zwanym dalej GOPS, Ośrodkiem.

Przed podjęciem czynności kontrolnych kierownikowi jednostki kontrolowanej okazano upoważnienie Nr 1/2014 znak: PS.1.431.2.11.2014.JŻ. z dnia 02.12.2014 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czyżach, pod poz. nr 2.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą: Ocena realizacji zaleceń pokontrolnych przez GOPS (odpowiedź GOPS na wnioski i zalecenia pokontrolne, pismo z dnia 12.04.2013 r., znak GOPS-0152.16.2013), w okresie od dnia 12 kwietnia 2013 r., do dnia kontroli.

Wykonywanie zaleceń w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą w ewidencji GOPS zarejestrowanych było 17 dłużników alimentacyjnych.

Kontrolą objęto akta spraw, które były kontrolowane przez pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w dniach 28.02.- 01.03.2013 r., tj: 3 dłużników zamieszkałych na terenie gminy Czyże oraz 3 dłużników zamieszkałych na terenie innych gmin, w których stwierdzono nieprawidłowości dotyczące podejmowania działań wobec nich, wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1228 z późn. zm.), zwaną dalej ustawą. W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał p.o. kierownik Ośrodka, oraz pracownik GOPS, realizujący ww. zadanie.

W wyniku powyższych czynności stwierdzono, że GOPS podjął następujące działania wobec

dłużników alimentacyjnych:

a) jako organ właściwy dłużnika (w 3 kontrolowanych przypadkach, w jednym działający również jako OWW), zwanym dalej OWD, tj.:

- wzywano dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i złożenia oświadczenia majątkowego, w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- przekazywano komornikowi informacje pochodzące z wywiadu alimentacyjnego i oświadczenia majątkowego,
- w wezwaniach do przeprowadzenia wywiadu i odebrania oświadczenia majątkowego powoływano się na konkretne przepisy kpa oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, oraz ich aktualne publikacje.

b) jako organ właściwy wierzyciela (w 3 kontrolowanych przypadkach) zwanym dalej OWW, tj.:

- informowano dłużnika o przekazaniu do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczą o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego, wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy
- informowano organ właściwy dłużnika o zobowiązaniach wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy,
- wszczynano postępowanie przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu przez dłużnika należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego, informując o tym fakcie dłużnika
- terminowo wydawano decyzje, w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu wypłaconych osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, tj. po zakończeniu okresu świadczeniowego
- wydawano decyzje w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu wypłaconych osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego na podstawie właściwego upoważnienia wójta tj. upoważnienia do podejmowania postępowań wobec dłużników alimentacyjnych
- kierowano upomnienia do dłużników, po upływie terminu do zapłaty należności, określonym w decyzji, za wyjątkiem przypadków opisanych w arkuszach ustaleń nr 1,2,3 i 4.
- w decyzjach w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego określano wysokość ustawowych odsetek naliczonych od wysokości zobowiązań dłużnika alimentacyjnego, na dzień wydania decyzji,
- terminowo przekazywano informacje dłużnikowi o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Pod względem rzetelności, na podstawie skontrolowanych akt spraw stwierdzono, że działania wobec dłużników były podejmowane przez GOPS we właściwej formie wymaganych ustawą oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.).

Natomiast stwierdzono nieprawidłowości:

- przekroczenie terminów w zakresie: wystawiania upomnień, tytułów wykonawczych, przeprowadzenia wywiadów oraz wniosków o aktywizację zawodową (dot. akt opisanych w arkuszach ustaleń nr 1,2,3 i 4),
- nie wystawiono upomnienia (po upływie terminu spłaty określonego w decyzji w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną

świadczeń z funduszu alimentacyjnego) – dot. decyzji wydanej w październiku 2014 r. – akta opisane w arkuszu ustaleń nr 4. Według oświadczenia pracownika GOPS, nie wystawiono upomnienia, ze względu na trwający proces aktualizacji programu służącego do wystawiania upomnień, po jego zakończeniu, upomnienie zostanie wysłane do dłużnika.

- po skierowaniu upomnienia, nie wystawiono tytułu wykonawczego (powodem było przeoczenie przez pracownika Ośrodka realizującego powyższe zadanie, (księgowa GOPS), tytuł został wystawiony w okresie 2013/2014), dot. akt opisanych w arkuszu ustaleń nr. 1,
- wezwania do dłużników w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego, nie zawierały pouczenia o skutkach niestawiennictwa, zgodnego z obowiązującym prawem, dot. akt opisanych w arkuszu ustaleń nr 2,3 i 5,
- nie wszczęto postępowania dot. uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, pomimo wystąpienia przesłanek, uzasadniających jego wszczęcie, dot. akt opisanych w arkuszu ustaleń nr 3,
- nie umorzono postępowania dot. uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, pomimo wystąpienia okoliczności uzasadniających jego umorzenie, dot. akt opisanych w arkuszu ustaleń nr 3,
- nie poinformowano organu właściwego wierzyciela i komornika o efektach działań podjętych wobec dłużników (o skierowaniu pisma do PUP oraz otrzymanej odpowiedzi z PUP nt. możliwości aktywizacji zawodowej dłużnika), dot. akt opisanych w arkuszu ustaleń nr 3 i 5.

Wykaz skontrolowanych spraw, zawierających stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia zawierają akta kontroli nr 1-6.

Mając na uwadze powyższe nieprawidłowości w zakresie wykonywania zaleceń w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości były niestosowanie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, przepisów kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Osobami odpowiedzialnymi za stwierdzone nieprawidłowości są: pracownik GOPS w Czyżach, (księgowa Ośrodka), realizująca zadania wynikające z ustawy w okresie objętym kontrolą tj. od 12.04.2013 r. do 31 lipca 2013 r., pracownik GOPS w Czyżach (pracownik socjalny), realizujący kontrolowane zadanie w okresie od 1 sierpnia 2013 do dnia kontroli, oraz w zakresie nadzoru kierownicy Ośrodka: p. Eugenia Kondraciuk, były p.o. kierownik GOPS (w okresie od 12.04.2013 r. do 30.06.2013 r.), p. Barbara Stepaniuk, były kierownik GOPS (w okresie 01.07.2013 r. do 30.04.2014 r.), p. Alina Iwaniuk, były p.o. kierownik GOPS (w okresie od 15.05.2014 r. do 15.08.2014 r.), oraz p. Katarzyna Kuprianowicz były p.o. kierownik GOPS (w okresie od 18.08.2014 r. do dnia 31.12.2014 r.).

Do projektu wystąpienia pokontrolnego znak: PS-I.431.2.11.2014.JŻ z dnia 14.01.2015 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- 1) niezwłoczne podejmowanie wszelkich działań wobec dłużników alimentacyjnych, w tym:
 - informowanie organu właściwego wierzyciela i komornika, o efektach działań podjętych wobec dłużników (o skierowaniu pisma do PUP oraz otrzymanej odpowiedzi z PUP nt. możliwości aktywizacji zawodowej dłużnika),

- kierowanie upomnień do dłużników (po zakończonym procesie aktualizacji programu do wystawiania upomnień),
 - wystawianie tytułów wykonawczych.
- 2) terminowe podejmowanie działań wobec dłużnika, tj.:
- prowadzenie postępowania egzekucyjnego wobec dłużników alimentacyjnych, w tym wydawanie upomnień oraz wystawianie tytułów wykonawczych,
 - wzywanie dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz złożenia oświadczenia majątkowego,
 - kierowanie wniosków o aktywizację zawodową dłużnika.
- 3) w wezwaniach do dłużników, w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego, zawieranie aktualnego pouczenia o skutkach niestawiennictwa, zgodnego z obowiązującym prawem,
- 4) wszczynanie postępowania dot. uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, w przypadku wystąpienia przesłanek, uzasadniających jego wszczęcie,
- 5) umarzanie postępowania dot. uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, w przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających jego umorzenie.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

Jednocześnie proszę o poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach i wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

/-/

Andrzej Kozłowski
Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Jerzy Wasiłuk - Wójt Gminy Czyże