

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.3.2015.MK

**Pani
Agnieszka Dyda
Dyrektor
Miejsko- Gminnego
Ośrodka Pomocy
Społecznej
w Czarnej Białostockiej**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 9 ust.2 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r., poz.567) oraz § 14 ust. 2 Regulaminu postępowania kontrolnego prowadzonego przez pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w dniu 12.02.2015 roku pracownik Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Marek Kiryluk – starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr 1/2015 znak: PS.I.431.3.2015.MK z dnia 04.02.2015 r. (wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej), przeprowadził kontrolę, w trybie zwykłym, w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Czarnej Białostockiej, ul. Torowa 9, 16-020 Czarna Białostocka, zwanym dalej MGOPS, Ośrodkiem.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli MGOPS pod poz. nr 1/2015.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą: ocena prawidłowości przyznawania i wypłacania zasiłków dla opiekunów, od dnia 15 maja 2014 r. do dnia kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że realizacja zadania wynikająca z ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz.U. z 2014 r., poz.567), zwaną dalej ustawą, **nie została ujęta** w Statucie Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarnej Białostockiej (ostatnia zmiana statutu z dnia 17 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Podl., z 2013r., poz.4650).

Dyrektor MGOPS posiadał upoważnienie Burmistrza Czarnej Białostockiej do prowadzenia postępowań w sprawach zasiłków dla opiekunów oraz wydawania decyzji w tym zakresie (upoważnienie z 11 czerwca 2014 r., znak Or 0052.25.2014).

Postępowanie w sprawie zasiłków dla opiekunów realizowało 2 pracowników Ośrodka, zatrudnionych na stanowisku inspektora, na podstawie zakresu czynności i aneksu do zakresu czynności z dnia 15.05.2014 r., **bez stosownych upoważnień** w tym zakresie.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał pracownik MGOPS.

Ocenę kontrolowanej jednostki dokonano na podstawie następujących ustaleń:

Ze sprawozdania z realizacji ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów za okres 15 maja - 30 września 2014 r. wynika, że MGOPS przyjął 43 wnioski. Wydano 43 decyzje, w tym 2 odmowne (utrzymane przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białymstoku).

Czynności kontrolne przeprowadzono poprzez losowo wybrane akta 8 spraw ustalających prawo do zasiłku dla opiekuna (ok. 18 %). Z uwagi na to, że Ośrodek prowadzi ogólny rejestr wniosków wpływających, nie było możliwe zachowanie jednolitego odstępu przy doborze próby. Kontrolę przeprowadzono pod względem legalności, gospodarności i rzetelności.

W skontrolowanych aktach spraw znajdowała się informacja o możliwości złożenia wniosku o przyznanie zasiłku dla opiekuna. Ośrodek kierował ją do osób, którym wygasło z mocy prawa decyzje przyznające prawo do świadczenia pielęgnacyjnego w ciągu 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy (tj. od 15 maja 2014 r.).

Wniosek o ustalenie prawa do zasiłku dla opiekuna były przyjmowane w ciągu 4 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Zawierały następujące dane:

- dane osoby ubiegającej się o ustalenie prawa do zasiłku dla opiekuna,
- dane osoby nad którą ma być sprawowana opieka,
- okres ubiegania się o zasiłek dla opiekuna (od 1 lipca 2013 r. do 14 maja 2014 r. i od 15 maja 2014 r. do daty ważności orzeczenia),
- miejsce, datę przyjęcia wniosku, czytelny podpis osoby ubiegającej się.

Do akt dołączone było oświadczenie osoby ubiegającej się o prawo do zasiłku dla opiekuna zawierające wykaz przesłanek stanowiących przeszkodę do uzyskania świadczenia od dnia 1 lipca 2013 r., pouczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia oraz o konsekwencjach w przypadku niepoinformowania Ośrodka o zmianach mających wpływ na prawo do zasiłku dla opiekuna. Ponadto do akt dołączone były kopie dowodów tożsamości, orzeczenie o niepełnosprawności osoby wymagającej opieki. W kontrolowanych sprawach nie wystąpiły przypadki wzywania wnioskodawców do uzupełnienia dokumentów.

Ośrodek przeprowadzał rodzinne wywiady środowiskowe w miejscu sprawowania opieki nad osobą niepełnosprawną. Z wywiadów wynikał fakt sprawowania opieki przez osobę ubiegającą się o zasiłek dla opiekuna. Po upływie 6 miesięcy od ustalenia prawa do zasiłku dla opiekuna przeprowadzana była aktualizacja wywiadu.

O zasiłek dla opiekuna ubiegał się 1 rolnik, który złożył oświadczenie o prowadzeniu gospodarstwa rolnego. Na tej podstawie Ośrodek wydał decyzję odmowną, którą utrzymało SKO.

Pod względem rzetelności, na podstawie skontrolowanych 8 akt spraw stwierdzono, że Ośrodek prowadził postępowania administracyjne we właściwej formie. Wydane decyzje spełniały wymogi określone w art.107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz.267 z późn. zm.), tj. zawierały: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji. Prawdłowo określono:

- osobę uprawnioną, zgodnie z art.2 ust.1 ustawy,
- termin obowiązywania decyzji (od 1 lipca 2013 r.),

W przypadku, gdy osoba pracowała w okresie od 1 lipca 2013 r. do 14 maja 2014 r. MGOPS stosował w sprawach nieuregulowanych w ustawie przepisy ustawy z dnia 28 listopada 2013r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r., poz.1456 ze zm.), dotyczące

świadczeń pielęgnacyjnych, w celu wyliczenia zasiłku dla opiekuna przysługującego za niepełne miesiące kalendarzowe.

Pod względem gospodarności, na podstawie skontrolowanych akt spraw, stwierdzono że wysokość zasiłku dla opiekuna określano prawidłowo, w wysokości 520 zł (od 1 lipca 2013 r.) oraz odsetki.

Wykaz skontrolowanych spraw:

- znak.8180.590.2014,
- znak 8180.547.2014,
- znak 8180.585.2014,
- znak 8180.875.2014,
- znak 8180.814.2014,
- znak 8180.652.2014,
- znak 8180.596.2014,
- znak 8180.568.2014.

Mając na uwadze powyższe uchybienia, wykonywanie zadań w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienia tj. brak uregulowań w Statucie Ośrodka, upoważnień dla pracowników do prowadzenia postępowania w sprawach o zasiłki dla opiekunów jest Dyrektor Ośrodka.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego znak: PS-I.431.3.2015.MK z dnia 23.02.2015 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- 1) podjęcie działań w kierunku uregulowania realizacji zadania wynikającego z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r., poz.567) w Statucie MGOPS,
- 2) wystąpienie go burmistrza z wnioskiem o wydanie upoważnień dla pracowników MGOPS do prowadzenia postępowania w sprawach o zasiłki dla opiekunów.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach i wskazanie terminu w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

/-/

Andrzej Kozłowski
Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Jacek Chruński – Burmistrz Czarnej Białostockiej
2. a/a