

**Podlaski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Białymstoku
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

GK-I.431.4.2014.WZ

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Podmiot kontrolowany – Starostwo Powiatowe w Siemiatyczach, Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości, 17-300 Siemiatycze, ul. Legionów Piłsudskiego 3, NIP 544-12-99-427, REGON 050666326

Kontrolę przeprowadzili:

1. Wojciech Zaruski – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 7/2014 z dnia 12 września 2014 roku – przewodniczący zespołu kontrolnego.
2. Hubert Filipowicz – starszy inspektor, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 8/2014 z dnia 12 września 2014 roku.
3. Szymon Pawłowski – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 9/2014 z dnia 12 września 2014 roku.

Termin przeprowadzenia kontroli: 15 września 2014 r.

Kontrolujący przed rozpoczęciem kontroli wpisali się do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach.

Temat kontroli: przestrzeganie przez administrację geodezyjną przepisów dotyczących geodezji i kartografii – w okresie od 1 stycznia 2013 roku do 31 grudnia 2013 roku.

W trakcie kontroli zbadano:

- 1) prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prawidłowość przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych, pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie ze szczególnym uwzględnieniem wypełnienia obowiązku stosowania właściwego systemu odniesień przestrzennych, określonego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. poz. 1247);
- 2) prowadzenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
- 3) prowadzenie baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie (KSIT);
- 4) zakładanie i aktualizacja mapy zasadniczej;
- 5) zakładanie osnów szczegółowych;
- 6) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- 7) zatwierdzanie projektów osnów szczegółowych;
- 8) przestrzeganie obowiązku ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- 9) naliczanie i egzekwowanie opłat z tytułu czynności związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

- 10) wydawanie na podstawie art. 18 ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.

Przepisy prawne regulujące zagadnienia objęte tematyką kontroli:

- 1) ustawa z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 ze zm.),
- 2) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 roku w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572).
- 3) rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 352),
- 4) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 roku w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączania z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz. U. 49, poz. 493),
- 5) rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837),
- 6) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 roku w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333.),
- 7) rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 roku w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej (Dz. U. Nr 38, poz. 455),
- 8) rozporządzenie Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 roku w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno - kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie (Dz. U. Nr 25, poz. 133),
- 9) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498),
- 10) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 roku w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r., poz. 1333),
- 11) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 roku w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1247),
- 12) rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 15 maja 2001 r. w sprawie określenia rodzajów map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, których rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania wymaga zezwolenia, oraz trybu udzielania tych zezwoleń. (Dz. U. Nr 56, poz. 588),
- 13) rozporządzenie Ministra spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. Nr 45, poz. 454),

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej do dnia 28 listopada 2014 roku pełnił Pan Mikołaj Mantur, powołany na funkcję Starosty Siemiatyckiego Uchwałą Nr I/3/10 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 30 listopada 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Siemiatyckiego.

Od dnia 28 listopada 2014 r. funkcję Starosty Siemiatyckiego pełni Pan Jan Zalewski, powołany Uchwałą Nr I/3/14 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Siemiatyckiego

Podsumowując wyniki kontroli – realizację przepisów dotyczących kontrolowanych zagadnień oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika ze stwierdzonych w toku kontroli następujących ustaleń.

I. Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Naliczanie i egzekwowanie opłat z tytułu czynności związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Powiat Siemiatycki stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców obszaru obejmującego 9 gmin: gmina miejska Siemiatycze; gmina miejsko-wiejska Drohiczyń; gminy wiejskie: [Dziadkowice](#), Grodzisk, Mielnik, [Milejczyce](#), Nurzec Stacja, Perlejewo i Siemiatycze.

Podstawy działania kontrolowanej jednostki określa Statut Powiatu Siemiatyckiego wprowadzony Uchwałą Nr VII/19/99 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 25 stycznia 1999 roku w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Siemiatyckiego (Uchwała Nr XV/137/12 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Siemiatyckiego)

Organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach określa Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr XV/138/12 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach.

Zgodnie z przepisami § 10 pkt 8 *Regulaminu Organizacyjnego* do zakresu zadań i kompetencji Starosty jako kierownika Starostwa należy wykonywanie innych zadań zastrzeżonych dla starosty przez przepisy prawa, uchwały Rady i Zarządu oraz postanowienia regulaminu. Przepisy §§ 15 i 18 określają, że w skład Starostwa wchodzi m. in. Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości, którym kieruje Naczelnik Wydziału.

Przepisy § 30 określają, że do podstawowych zadań Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości w zakresie geodezji, kartografii i gospodarki gruntami rolnymi i leśnymi – należy:

- 1) Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego:
 - ewidencja gruntów i budynków,
 - gleboznawcza klasyfikacja gruntów,
 - geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
 - dysponowanie środkami Powiatowego funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,
- 2) Koordynowanie uzgodnień usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenów.
- 3) Zakładanie osnów szczegółowych.
- 4) Zakładanie i aktualizacja mapy zasadniczej.
- 5) Prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości.
- 6) Ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych
- 7) Prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.

- 8) Wprowadzanie zmian objętych ewidencją gruntów i budynków na podstawie odpisów prawomocnych decyzji administracyjnych i orzeczeń sądowych oraz odpisów aktów notarialnych.
- 9) Wydawanie odpłatnie na żądanie właścicieli wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego.
- 10) Zapewnienie gminom nieodpłatnego bezpośredniego dostępu do bazy danych ewidencji gruntów i budynków.
- 11) Sporządzania gminnych i powiatowych zestawień zbiorczych objętych ewidencją gruntów i budynków.
- 12) Przedkładanie Radzie do zatwierdzenia rocznego projektu planu oraz sprawozdania z wykonania zadań gospodarowania Powiatowym Funduszem Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym
- 13) Nakładanie kary grzywny na osoby nie przestrzegające przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego
- 14) Określanie warunków i wyłączanie gruntów rolnych z produkcji.
- 15) Nałożenie obowiązku zdjęcia próchnicznej warstwy gleby oraz wykorzystania.
- 16) Możliwość nakazania właścicielowi gruntów zalesienia, zadrzewienia, zakrzewienia lub założenia na nich trwałych użytków zielonych ze względu na ochronę gleb przed erozją.
- 17) Nakładanie na osobę powodującą utratę lub ograniczenie wartości użytkowej gruntów obowiązku ich rekultywacji.
- 18) Przeprowadzenie kontroli wykonywania przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.
- 19) Nakładanie podwyższonych opłat w razie stwierdzenia wyłączenia gruntów z produkcji niezgodnie z przepisami ustawy lub bez decyzji zezwalającej na wyłączenie.
- 20) Nakładanie podwyższonych opłat za nie zakończenie rekultywacji gruntów zdewastowanych w określonym terminie.
- 21) Prowadzenie sprawozdawczości z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.
- 22) Ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie.
- 23) Ustalenie wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.
- 24) Zatwierdzenie uproszczonych planów zagospodarowania gruntów leśnych, lasów i nieużytków przeznaczonych do zalesienia opracowanych przez organy spółki wspólnoty gruntowej.
- 25) Przekwalifikowanie z urzędu na grunt leśny w oparciu o ocenę udatności upraw zalesionych gruntów rolnych na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej.
- 26) Przekwalifikowywanie z urzędu gruntu rolnego na leśny (po dokonaniu oceny udatności upraw przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska) jeżeli zalesienia tego gruntu dokonano na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 czerwca 2001 roku o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia, przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.
- 27) Prowadzenie postępowań związanych ze scaleniami i wymianą gruntów
- 28) Realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości oraz Geodety Powiatowego pełni Pan Roman Łopaciuk (wykształcenie wyższe magisterskie w zakresie geodezji i kartografii) – uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 12481 z dnia 26 września 1992 r. – zakresie 1, 2 i 5.

W okresie objętym kontrolą czynności związane z obsługą powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pełniło 6 osób.

Kontrolę opracowań włączanych do zasobu geodezyjnego i kartograficznego przeprowadzały n/w upoważnione osoby posiadające uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii:

1. Pani Mirosława Olszewska – legitymująca się uprawn. zawodowymi Nr 15452, zakres 1, 2 z dn. 25.05.2006 r;
2. Pani Halina Filoc – legitymująca się uprawn. zawodowymi Nr 14013, zakres 1, 2 z dn. 17.05.1997 r;
3. Pani Agnieszka Jaworska – legitymująca się uprawn. zawodowymi Nr 20004, zakres 1, 2 z dn. 17.05.2008 r;

Czynności związane z prowadzeniem mapy zasadniczej wykonują n/w osoby:

1. Pani Iwona Malinowska,
2. Pan Dariusz Szymczyk,
3. Pan Mirosław Dmítruk.

Wyjaśnienia w zakresie prowadzenia zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz naliczania opłat składali:

- Pan Roman Łopaciuk zatrudniony na stanowisku Geodety Powiatowego oraz Naczelnika Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach;
- Pani Mirosława Olszewska – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

W okresie objętym kontrolą zarejestrowano 1180 zgłoszeń prac geodezyjnych oraz 1343 sprawy z zakresu udostępniania materiałów zasobu. Do dnia kontroli zakończonych zostało 1108 prac, w toku 72 prac geodezyjnych.

Celem dokonania oceny kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku skontrolowano sposób załatwienia wyszczególnionych poniżej zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych:

- 1) Nr ewid. 2889-17/2013, mapa do celów projektowych m. Siemiatycze obręb nr 1 działka nr 162/2/9 – praca wykonana przez firmę pn. Usługi geodezyjne GEOMIAR s.c. Wiesław Łukaszuk, rob. nr 25/2013.
 - data przyjęcia zgłoszenia – 11.03.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 31.07.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 14.03.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 15.03.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 19.03.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 19.03.2013 r.; 40.10 zł.
- 2) Nr ewid. 2842-7/2013, mapa do celów projektowych obręb Narojki gm. Drohiczyn działka nr 231/3 – praca wykonana przez firmę pn. Biuro Usług Geodezyjno - Kartograficznych Tadeusz Twarowski, rob. nr 60/2013.
 - data przyjęcia zgłoszenia – 13.03.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 30.04.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 26.03.2013 r.

- data przeprowadzenia kontroli – 03.04.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 03.04.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 03.04.2013 r.; 27.25 zł.
- 3) Nr ewid. 2899-26/2013, inwentaryzacja sieci i przyłącza gazowego m. Siemiatycze obręb 1, działka nr 1205/8 i 1205/11 – praca wykonana przez firmę p.n. Usługi Geodezyjne GEOS s.c., rob nr 1855/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 16.04.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 30.09.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 06.05.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 10.05.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 10.05.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 10.05.2013 r.; 54.90 zł.
- 4) Nr ewid. 2729-9/2013, wznowienie punktów granicznych dz. 47/29 i 47/30, obręb Leszczka Mała, gmina Perlejewo – praca wykonana przez firmę FHU Malmar, nr rob 104/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 08.05.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 30.08.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 03.06.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 20.09.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 20.09.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 20.09.2013 r.; 75.10 zł.
- 5) Nr ewid. 3013-26/2013, wznowienie znaków granicznych dz. nr 6335, obręb Mielnik, gm. Mielnik – praca wykonana przez FHU „Malmar”, nr rob. 190/13.
- data przyjęcia zgłoszenia – 23.07.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 30.12.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 05.09.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 05.09.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 05.09.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 09.09.2013 r.; 73.60 zł.
- 6) Nr ewid. 2732-24/2013, wznowienie znaków granicznych dz. nr 104, obręb Zaręby, gm. Dziadkowice, praca wykonana przez firmę pn. Biuro Usług Geodezyjno – Kartograficznych Tadeusz Twarowski, nr rob. 218/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 27.11.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 31.01.2014 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 27.01.2014 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 04.07.2014 r.
 - data włączenia do zasobu – 04.07.2014 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 01.07.2014 r.; 71.50 zł
- 7) Nr ewid. 2847-5/2013, opracowanie podziału dz. 394 obr. Wólka Nurzecka, gm. Nurzec Stacja – praca wykonana przez Geodetę uprawnionego Jerzego Karpa, nr rob. 17/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 7.11.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 30.12.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 22.11.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 10.12.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 10.12.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 13.12.2013 r.; 113.25 zł.
- 8) Nr ewid. 3013-34/2013, mapa do celów projektowych dz. 5560, 6110, 5811, obręb Mielnik gm. Mielnik – praca wykonana przez Usługi Geodezyjno – Kartograficzne „GEOSTANDARD” Piotr Łopaciuk, nr rob. 82/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 03.10.2013 r.

- deklarowany termin zakończenia – 31.12.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 17.10.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 22.10.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 22.10.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 22.10.2013 r.; 98.90 zł.
- 9) Nr ewid. 2844–29/2013, opracowanie podziału dz. 32 i 33, obręb Leszczka, gm. Siemiatycze – praca wykonana przez Geodetę uprawnionego Tadeusza Maliszewskiego, nr rob. 24/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 13.11.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 30.01.2014 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 11.12.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 24.12.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 24.12.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 24.12.2013 r. ; 142.00 zł.
- 10) Nr ewid. 2899-90/2013, opracowanie projektu podziału dz. nr 1142/9, m. Siemiatycze obręb 1 ul. Jabłonowskiej, praca wykonana przez firmę pn. Biuro Usług Geodezyjno – Kartograficznych Tadeusz Twarowski, nr rob. 148/2013.
- data przyjęcia zgłoszenia – 01.08.2013 r.
 - deklarowany termin zakończenia – 15.09.2013 r.
 - data wpływu wniosku o włączenie do zasobu – 16.08.2013 r.
 - data przeprowadzenia kontroli – 06.09.2013 r.
 - data włączenia do zasobu – 09.09.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 09.09.2013 r.; 93.15 zł.

Dokumentacja techniczna powstała w wyniku wykonania prac geodezyjnych i kartograficznych przyjmowana jest do zasobu ośrodka dokumentacji na podstawie wniosku wykonawcy roboty.

Zgodnie z przepisami § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz – przekazywana przez wykonawców dokumentacja, przed włączeniem jej do zasobu była kontrolowana w zakresie: przestrzegania zasad wykonywania prac, osiągnięcia wymaganych dokładności, zgodności opracowania ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie, zgodności opracowania z zasadami określonymi przez ośrodek (w przypadku opracowań nietypowych), spójności topologicznej informacji dostarczanej przez wykonawcę z informacjami uzyskanymi z ośrodka w trakcie realizacji pracy oraz kompletności przekazywanych materiałów.

W wyniku kontroli wybranych dokumentacji, wyszczególnionych w pkt. I. 2, powstałych w wyniku wykonania prac geodezyjno – kartograficznych stwierdzono, iż wynikami pomiarów na bieżąco aktualizowano dokumenty zasobu tj. mapę zasadniczą i mapę ewidencji gruntów.

Zgodnie z zestawieniem sporządzonym na dzień 31 grudnia 2013 roku do zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Siemiatyczach nie zostały przekazane w terminach deklarowanych w zgłoszeniach prac geodezyjnych, dokumentacje dotyczące wykonania zgłoszonych 270 prac geodezyjnych, w tym najwięcej przypadków dotyczy n/w jednostek /wyszczególnienie dotyczy jednostek, które nie przekazały 10 i więcej dokumentacji:

- FHU „MALMAR” Mariusz Malewski – 23 dokumentacji,

- Geodeta uprawniony Krzysztof Zaleski – 23 dokumentacji;
- Usługi Geodezyjno – kartograficzne „GEOINFOR” Maciej Kaczyński – 22 dokumentacji,
- Zakład Usług Geodezyjnych Mirosław Tokajuk – 22 dokumentacji,
- GEODETA UPRAWNIONY Maliszewski Tadeusz – 15 dokumentacji,
- Handel i Usługi Włodzimierz Łopaciuk – 14 dokumentacji;
- Zakład Usługowo – Produkcyjno – Handlowy „GEO-L” S.C. – 12 dokumentacji,
- Geodeta uprawniony Drewulski Jan – 11 dokumentacji;

II prowadzenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu

Kontrolowana jednostka nie prowadzi baz danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

III prowadzenie baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie (KSIT);

Kontrolowana jednostka prowadzi w formie numerycznej bazy danych:

- ewidencji gruntów i budynków część graficzna w programie Ewmapa v. 10 i Kataster OnLine, natomiast część opisowa w programie Kataster OnLine – dla obszaru całego powiatu.
- osnowy poziomych i wysokościowych w systemie Geo-Info v. 6 (6660 punktów osnowy geodezyjnej poziomej).

IV zakładanie i aktualizacja mapy zasadniczej;

Dla n/w obszarów obejmujących powierzchnię 8839 ha powiatu siemiatyckiego mapa zasadnicza prowadzona jest w formie cyfrowej w systemie Ewmapa v. 10

1. m. Siemiatycze – 90%
2. m. Drohiczyn – 80%
3. gm. Dziadkowice: obr. Dziadkowice - tereny zurbanizowane, obr. Kąty - tereny zurbanizowane, obr. Smolugi – Tereny zurbanizowane.
4. gm. Grodzisk: obr. Grodzisk – tereny zurbanizowane.
5. gm. Mielnik: obr. Mielnik – tereny zurbanizowane, obr. Adamowo (baza PERN).
6. gm. Siemiatycze: obr. Czartajew – tereny zurbanizowane.
7. gm. Perlejewo: obr. Perlejewo – tereny zurbanizowane.
8. gm. Nurzec Stacja: obr. Nurzec Stacja – teren byłej jednostki wojskowej).
9. gm. Milejczyce: obr. Milejczyce – część terenów zurbanizowanych.

Dla pozostałej części powiatu obejmującej obszar 6947 ha mapa zasadnicza jest prowadzona w formie analogowej w układzie „1965”.

V, VII zatwierdzanie projektów i zakładanie osnów szczegółowych;

W okresie objętym kontrolą nie zatwierdzano i nie realizowano projektów osnów szczegółowych

VI. Uzgadnianie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Naliczanie opłat z tytułu uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

Zespół Uzgadniania Dokumentacji Projektowej, jako komórka organizacyjna Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach, powołany został Zarządzeniem Nr 19/01 Starosty Powiatu Siemiatyckiego z dnia 12 listopada 2001 roku w sprawie powołania Zespołu do spraw uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na terenie powiatu siemiatyckiego, wydanym na podstawie upoważnień wynikających z art. 28 ust.2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku prawo geodezyjne i kartograficzne oraz § 20 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 roku w sprawie geodezyjnej ewidencji uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej.

Zmiany do powyższego Zarządzenia wprowadzono Zarządzeniem Nr 16/02 Starosty Powiatu Siemiatyckiego z dnia 06 maja 2002 roku,

W/w zarządzenie określa, iż funkcję przewodniczącego zespołu pełni Pan Roman Łopaciuk, zaś na czas nieobecności przewodniczącego ustalono zastępstwo, które pełni Pani Halina Fiłoc. W § 2 zarządzenia określono, że Zespół funkcjonuje w ramach Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach.

W 2013 roku Zespół Dokumentacji Projektowej uzgodnił 191 lokalizacji projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Wpływające wnioski są rejestrowane w systemie informatycznym Geo-Info 6.

Ustalono, iż uzgadniane projekty usytuowania uzbrojenia terenu rejestrowane są na mapie zasadniczej i mapach przeglądowych uzgadnianych projektów.

W celu zbadania terminowości załatwiania wniosków w sprawie uzgadniania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, przestrzegania zasad załatwiania tych spraw oraz prawidłowości naliczania opłat za te czynności, skontrolowano uzgodnione projekty, oznaczone następującymi numerami:

- 1) ZUDP 32/2013 – projekt sieci energetycznego /dł. 3083 m./ dz. nr 4861, 4984, 5872, 5896, 5957, 5966, 6078, 6106, 6112, 6113, 6114/13, 6115, 6116 i 6241 m. Mielnik gm. Mielnik.
 - data wpływu wniosku o uzgodnienie – 25.01.2013 r.
 - data uzgodnienia – 03.01.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 04.01.2013 r.; 520.00 zł.
- 2) ZUDP 618/2013 – projekt przyłącza energetycznego dz. nr 6302, 6306/7, m. Mielnik, ul. Biała, gm. Mielnik.
 - data wpływu wniosku o uzgodnienie – 25.01.2013 r.
 - data uzgodnienia – 14.02.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 15.02.2013 r. ; 47.00 zł.
- 3) ZUDP 1028/2013 – projekt kanału sanitarnego, dz. nr 685/4, 683, 684, 714/, 764/2 i 1348 – obręb nr 1 miasto Siemiatycze;
 - data wpływu wniosku o uzgodnienie – 12.03.2013 r.
 - data uzgodnienia – 14.03.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 21.03.2013 r. ; 294.00 zł.
- 4) ZUDP 2305/2013 – projekt kabla światłowodowego, dz. 12 obręb Adamowo Zastawa gm. Mielnik;
 - data wpływu wniosku o uzgodnienie – 27.05.2013 r.
 - data uzgodnienia – 06.06.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 13.06.2013 r. ; 85.00 zł.
- 5) ZUDP 2307/2013 – projekt sieci telekomunikacyjnej, dz. nr 4100, 4502 – obręb nr 1 miasto Siemiatycze; dz. nr 2301/8, 2301/14, 2300/6, 2258/1, 2259, 2240, – obręb nr 2

- miasto Siemiatycze; dz. nr 337, 132/3 – obręb Baciki Bliższe; dz. nr 420 – obręb Kajanka; dz. nr 256, 245, obręb Moszczona Pańska; dz. nr 456 – obręb Zalesie; dz. 209/2 – obręb Żerczyce; dz. nr 1037/2, 1045/1, 1045/2, 1045/3, 1045/6, 1045/10, 1082 – obręb Nurzec Stacja;
- data wpływu wniosku o uzgodnienie – 04.06.2013 r.
 - data uzgodnienia – 06.06.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 12.06.2013 r.; 2305.00 zł.
- 6) ZUDP 441/2013 – projekt kanalizacji deszczowej dł. 5950 m. gm Perlejewo; sieci wodociągowej dł. 223.8 gm. Siemiatycze gm. Grodzisk, sieci teletechnicznej dł. 3200 m. i sieci energetycznej dł. 4730 m.;
- data wpływu wniosku o uzgodnienie – 04.04.2013 r.
 - data uzgodnienia – 11.04.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 12.04.2013 r.; 2440.00 zł.
- 7) ZUDP 3932/2013 - projekt sieci telekomunikacyjnej dł. 3595 m., m. Siemiatycze obręb 1 i 2;
- data wpływu wniosku o uzgodnienie – 02.09.2013 r.
 - data uzgodnienia – 05.09.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 20.09.2013 r. ; 595.00 zł.
- 8) ZUDP 5122/2013 – projekt sieci telekomunikacyjnej dł. 18820, odcinek Siemiatycze – Grodzisk;
- data wpływu wniosku o uzgodnienie – 27.11.2013 r.
 - data uzgodnienia – 28.11.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 13.12.2013 r. ; 2890.00 zł.
- 9) ZUDP 5295/2013 – projekt przyłączy energetycznych /3 szt./, obręb Maćkowicze gm. Mielnik dz. nr 83/1, 83/2, 86 i 198; obręb Osłowo gm. Mielnik dz. nr 112;
- data wpływu wniosku o uzgodnienie – 10.12.2013 r.
 - data uzgodnienia – 12.12.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 13.12.2013 r.; 120.00 zł.
- 10) ZUDP 5296/2013 – projekt linii kablowej SN, dz. 2902/2, 2903/2, 2904/2, 2905/2, 2906/1, 2906/2, 2882, 2923, 2948, 2964, 2991, 3003/2, 3029, 3040/2, 3062, 3085, 2635, 2595, 2475, 2512, 2489, 2509, 1649 – obręb 2 m. Siemiatycze, dz. 358, 357 – obręb Rogawka gm. Siemiatycze, dz. 28, 2/4 – obręb Korzeniówka Mała gm. Siemiatycze, dz. 80/1, 77, 75, 74, 8, 7, 360, 110, 115, 49, 48, 47 – obręb Sytki gm. Drohiczyn, działka nr 4271/3;
- data wpływu wniosku o uzgodnienie – 05.12.2013 r.
 - data uzgodnienia – 12.12.2013 r.
 - data wystawienia faktury; wysokość opłaty – 13.12.2013 r. ; 2665.00 zł.

VIII przestrzeganie obowiązku ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2013 roku do 31 grudnia 2013 roku kontrolowana jednostka nie prowadziła postępowań z zakresu ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

IX udzielanie zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2013 roku do 31 grudnia 2013 roku Starosta Siemiatycki nie udzielał zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.

Wnioski

- 1) W strukturze organizacyjnej administracji geodezyjnej i kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Siemiatyczach nie zostały wyodrębnione komórki organizacyjne Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej.
- 2) Zapisy Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach w zakresie zadań realizowanych przez Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości nie uwzględniają zmian ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne wprowadzonych ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 76, poz. 489) dotyczących prowadzenia baz danych.
- 3) W przypadkach dotyczących dokumentacji geodezyjno - kartograficznej włączonej do zasobu, oznaczonych numerami ewidencyjnymi – dokumentacja wynikowa tych prac została włączona do zasobu PODGiK po przeprowadzeniu kontroli z wynikiem pozytywnym, pomimo:
 - nr ewid. spraw: 2899-17/2013, 2729-9/2013, 3013-34/2013 – pomiary z zastosowaniem metody biegunowej wykonane zostały ze stanowisk bez nawiązania kontrolnego – przepisy § 33 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572) wymagają wykonania obserwacji na co najmniej dwa punkty nawiązania położone w odległości nie mniejszej niż 40 m od stanowiska instrumentu. W przypadku gdy pomiar kierunku wykonuje się z ostatniego punktu ciągu wiszącego, dopuszcza się tylko jeden punkt nawiązania z jednoczesnym wykonaniem pomiaru kontrolnego na co najmniej jeden szczegół terenowy I grupy, którego położenie zostało określone inną metodą pomiarową lub z innego stanowiska;
 - 2899-90/2013 – przekazane do zasobu ośrodka dokumentacji dane dotyczące położenia nowoobliczonych punktów granicznych nie zawierają wartości atrybutów
- 4) Nr ewid. 2729-9/2013 – kontroli dokumentacji dokonano po 104 dniach od daty złożenia wniosku o włączenie dokumentacji do zasobu tj. z naruszeniem terminu (nie później niż 6 dni roboczych) określonego przepisami § 9 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz;
- 5) Nr ewid. 2732-24/2013 – rachunek z tytułu wykorzystania materiałów zasobu do wykonania zgłoszonej pracy wystawiono w dniu 1.07.2013 r., natomiast kontrolę dokumentacji i włączenie do zasobu nastąpiło w dniu 4.07.2013 r. – zgodnie z przepisami § 9.6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 roku pobranie opłaty następuje w dniu włączenia dokumentacji do zasobu.

- 6) Rachunki z tytułu uzgodnień wystawiano po upływie kilku lub kilkunastu dni od daty uzgodnienia – zgodnie z objaśnieniami zawartymi w p. 5 Załącznika nr 2 rozporządzenia z dnia 19 lutego 2004 roku, pobranie opłaty następuje w dniu wyrażenia opinii o uzgodnieniu.
- 7) Działania mające na celu przekształcenie mapy zasadniczej prowadzonej dotychczas w formie analogowej zostały podjęte w grudniu 2013 r. Zgodnie z przepisami art. 53b ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne organ administracji może prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.
- 8) Działania odnośnie egzekwowania obowiązku przekazania dokumentacji do zasobu po upływie deklarowanego terminu wykonania zgłoszonej pracy geodezyjnej były niewyczerpujące i nieskuteczne. Nie pobierano opłat, o których mowa w ust. 9.8 pkt 2 Załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego, w związku z upływem 10 dni od zadeklarowanych w zgłoszeniach terminu zakończenia prac.

Zalecenia i wnioski dotyczące usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień zostaną zawarte w *Wystąpieniu pokontrolnym*.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych od daty otrzymania *Projektu wystąpienia pokontrolnego*, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu.

Niniejszy projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Białystok, dn. 28 kwietnia 2015 r.

Kontrolujący:

Wojciech Zaruski

Hubert Filipowicz.....

Szymon Roman Pawłowski.....

Podlaski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Marian Brożyna