

Białystok, 15 stycznia 2016 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.2.10.2015.IS

**Pan
Tomasz Tomaszewski
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Augustowie**

**Rynek Zygmunta Augusta 27
16-300 Augustów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.) w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2015 r., poz. 859, z późn. zm.) w dniach 03-04.12.2015 r. zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w składzie:

1. Marek Kiryluk – starszy inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu kontrolnego,
2. Izabela Skorupska – starszy inspektor wojewódzki,

na podstawie upoważnienia nr 1/2015 znak: PS.I.431.2.10.2015.IS z dnia 23.11.2015 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej, przeprowadził kontrolę, w trybie zwykłym, w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Augustowie, Rynek Zygmunta Augusta 27, 16-300 Augustów, zwanym dalej GOPS, Ośrodkiem.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli GOPS pod poz. nr 1/2015.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Ocena realizacji zaleceń pokontrolnych dotycząca prawidłowości działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych, w okresie od dnia 10 lipca 2014 r. do 18 września 2015 r.

Wykonywanie zaleceń w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą w ewidencji GOPS zarejestrowanych było 43 dłużników alimentacyjnych.

Kontrolą objęto 60% akt spraw, które były kontrolowane przez pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w dniach 15-16.05.2014 r., tj. 14 akt spraw dłużników, w których stwierdzono nieprawidłowości dotyczące podejmowania wobec nich działań, wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1228 z późn. zm.; aktualna publikacja Dz. U. z 2015 r., poz. 859, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

W trakcie kontroli, wyjaśnień udzielał pracownik GOPS, zatrudniony na stanowisku inspektora.

W wyniku powyższych czynności stwierdzono, że GOPS podjął następujące działania wobec dłużników alimentacyjnych:

a) jako organ właściwy dłużnika (w czterech przypadkach działający również jako organ właściwy wierzyciela), zwany dalej OWD (w 8 kontrolowanych przypadkach), tj.:

- terminowo kierował do dłużników wezwania do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego,
- terminowo wzywał dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego,

b) jako organ właściwy wierzyciela (w czterech przypadkach działający również jako organ właściwy dłużnika), zwany dalej OWW (w 10 kontrolowanych przypadkach), tj.:

- terminowo informował dłużnika o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o wysokości zobowiązań dłużnika alimentacyjnego wobec Skarbu Państwa,
- terminowo kierował wnioski o podjęcie działań do organu właściwego dłużnika,
- wydawał decyzje administracyjne w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego (we wszystkich przypadkach),
- doręczał decyzje w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustanowionemu przedstawicielowi do doręczeń,
- kierował do dłużników upomnienia,
- wystawiał tytuły wykonawcze,
- terminowo zgłaszał do biura informacji gospodarczej informacje gospodarcze o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy,
- wszczynał postępowanie przed wydaniem decyzji uznającej dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych,
- kierował wnioski do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika oraz do właściwej miejscowo prokuratury rejonowej, o ściganie za przestępstwo określone w art. 209§1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku – Kodeks Karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.), po uprawomocnieniu się decyzji o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych (bądź ustalał czy dłużnik posiada prawo jazdy),
- przekazywał do biura informacji gospodarczej informacje gospodarcze o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust.1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Natomiast stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia (we wszystkich kontrolowanych sprawach):

- nie stosowano aktualnego pouczenia w wezwaniach skierowanych do dłużnika, w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego, o skutkach niestawiennictwa w Ośrodku,
- nieterminowo wydawano decyzje administracyjne w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- brak właściwej podstawy prawnej do wydawania decyzji,

- nie informowano komornika sądowego oraz organ właściwy wierzyciela o efektach podejmowanych działań (odpowiedzi z powiatowego urzędu pracy na temat możliwości aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego),
- nie informowano dłużnika oraz OWD o przekazaniu do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu dłużnika wynikającym z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, po dokonany wpisie do biura informacji gospodarczej,

oraz w pojedynczych przypadkach:

- nie wszczynano postępowania, przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego (arkusze ustaleń z kontroli nr 1, 3, 9, 12, 13),
- decyzje w sprawie zwrotu przez dłużnika świadczenia z funduszu alimentacyjnego zawierały zapis, iż zwrotu należności należy dokonać w terminie *30 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji*, właściwym jest zapis *30 dni od uprawomocnienia się niniejszej decyzji* (arkusze ustaleń z kontroli nr 2, 5, 6),
- nie przekazywano (organowi właściwemu dłużnika) informacji o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa, określonych w art. 27 ust. 7 pkt 3 ustawy (arkusz ustaleń z kontroli nr 2),
- nie występowano do organu właściwego dłużnika z wnioskiem o podjęcie działań w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego bądź nie podejmowano dalszych działań w przypadku nieustalenia miejsca pobytu dłużnika (arkusz ustaleń z kontroli nr 2),
- nieterminowo kierowano upomnienia do dłużników (arkusze ustaleń z kontroli nr 9, 11),
- nieterminowo wystawiano tytuły wykonawcze (arkusze ustaleń z kontroli nr 1, 9, 11).

Wykaz skontrolowanych spraw oraz wszystkich stwierdzonych nieprawidłowości opisano w arkuszach ustaleń z kontroli nr 1 - 14.

Aktualnie GOPS nie ma obowiązku wydawania decyzji w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego (od dnia 18 września 2015 r. obowiązują przepisy, które zniosły obowiązek wydawania ww. decyzji oraz uchyliły prowadzenie postępowania egzekucyjnego).

Z uwagi na ilość stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień było:

- podejmowanie działań w stosunku do dłużników z opóźnieniem,
- brak czynności podejmowanych w ramach postępowania egzekucyjnego w administracji, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie trybu postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych (Dz. U. poz. 656),
- niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z ustawy.

Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości jest pracownik GOPS, realizujący zadania wynikające z ustawy.

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień były niestosowanie lub niewłaściwe stosowanie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz przepisów kodeksu postępowania administracyjnego.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego znak: PS-I.431.2.10.2015.IS z dnia 22.12.2015 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i ustalenia wnoszę o:

- 1) stosowanie aktualnego pouczenia w wezwaniach skierowanych do dłużnika, w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego o skutkach niestawiennictwa w Ośrodku,
- 2) stosowanie w decyzjach w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych właściwej podstawy prawnej do ich wydawania,
- 3) informowanie komornika sądowego oraz organu właściwego wierzyciela o efektach podejmowanych działań wobec dłużników (o odpowiedziach z powiatowego urzędu pracy na temat możliwości aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego),
- 4) informowanie dłużnika oraz organu właściwego dłużnika o przekazaniu do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu dłużnika wynikającym z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, po dokonanych wpisach do biura informacji gospodarczej,
- 5) przekazywanie organowi właściwemu dłużnika informacji o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa, określonych w art. 27 ust. 7 pkt 3 ustawy,
- 6) występowanie do organu właściwego dłużnika z wnioskiem o podjęcie działań w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie dalszych działań w przypadku nieustalenia miejsca pobytu dłużnika.

Od 18.09.2015 r., w związku ze zmianą przepisów ustawy, GOPS nie wydaje decyzji w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego ani nie prowadzi postępowania egzekucyjnego na podstawie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r., poz.1619 z późn. zm.) w tym zakresie. W związku z powyższym odstępuje się od zaleceń dotyczących ww. decyzji, upomnień oraz wydawanych tytułów wykonawczych.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykonania zaleceń lub wykorzystania wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski
Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan Zbigniew Tadeusz Buksiński
Wójt Gminy Augustów