

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

WR-I.431.4.2016.WI

**Pan
Witold Łapiński
Wójt Gminy Poświętne
Poświętne 21
18-112 Poświętne**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), w dniach 12-13 maja 2016 r. pracownicy Wydziału Rolnictwa i Środowiska Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

- 1) Wojciech Iwańczuk – inspektor wojewódzki - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 17/2016 znak: WR-I.431.4.2016 z dnia 19 kwietnia 2016 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Środowiska;
 - 2) Andrzej Pleszuk – główny specjalista - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 18/2016 znak: WR-I.431.4.2016 z dnia 19 kwietnia 2016 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Środowiska;
- przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Gminy Poświętne, Poświętne 21, 18-112 Poświętne.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja postępowań w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w 2015 roku.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z uchybieniami

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą tj. w 2015 roku, producenci rolni złożyli do Urzędu Gminy Poświętne łącznie 607 wniosków o zwrot podatku akcyzowego (348 wniosków w lutym 2015 r. oraz 259 wniosków w sierpniu 2015 r.). Realizacją postępowań w sprawie zwrotu podatku akcyzowego w Urzędzie Gminy Poświętne, zajmował się Referat Finansowo-Księgowy.

Do kontroli losowo (przy użyciu funkcji *los()* w aplikacji MS Excel) wybrano 16 postępowań wszczętych na podstawie wniosków złożonych w lutym 2015 roku oraz 16 postępowań wszczętych na podstawie wniosków złożonych w sierpniu 2015 roku, w tym trzy postępowania obejmujące oba okresy.

Stwierdzono, że przyjęte wnioski o zwrot podatku akcyzowego, zostały złożone w terminach określonych w art. 6 ust. 1 oraz zawierały wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 10 marca 2006 roku o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1340) – dalej zwaną ustawą. Do wniosków o zwrot podatku akcyzowego zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy, dołączano faktury VAT, stanowiące dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku. Faktury VAT dołączone do wniosków, zostały wystawione zgodnie z art. 106e ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710 ze zm.). Adresy widniejące na fakturach były tożsame z podanymi we wnioskach o zwrot podatku akcyzowego.

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane zgodnie z terminem określonym w art. 5 ust. 4 ustawy tj. 30 dni od dnia złożenia wniosku. Zastępca Wójta Gminy Poświętne, który wydał decyzje z upoważnienia Wójta Gminy Poświętne – posiadał stosowne upoważnienie, tj. upoważnienie z dnia 8 lutego 2011 r. podpisane przez Wójta Gminy Poświętne. W decyzjach prawidłowo ustalano kwotę rocznego limitu, kwotę zwrotu podatku akcyzowego oraz część limitu pozostałą do wykorzystania. Wypłata zwrotu podatku przyznanego na podstawie decyzji nastąpiła w terminach zgodnych art. 7 ust. 1 ustawy – 29. 04. 2015 r. dla wniosków złożonych w lutym 2015 r. oraz 30. 10. 2015 r. dla wniosków złożonych w sierpniu 2015 r., na nr kont wskazanych we wnioskach producentów rolnych o zwrot podatku akcyzowego.

W kontrolowanych postępowaniach stwierdzono powtarzające się błędy pisarsko-matematyczne zarówno w sentencji jak i uzasadnieniu faktycznym decyzji przyznających producentom rolnym zwrot podatku akcyzowego - dane podstawione do równań w nawiasach nie oddawały prawidłowych wyników.

Ponadto stwierdzono, że w sentencjach decyzji wydanych w II terminie 2015 r., niezgodnie z prawdą podawano wysokość rocznego limitu pozostałą do wykorzystania w II terminie 2015 r., uprzednio ustaloną decyzją wydaną w I terminie 2015 r. – wysokość limitu do wykorzystania w II terminie 2015 r., zawsze był równy ustalonemu zwrotowi podatku akcyzowego w II terminie 2015 r.

Pomimo powyższych omyłek wnioski zostały rozpatrzone prawidłowo, a w decyzjach poprawnie zostały ustalane kwoty zwrotu podatku akcyzowego.

Dodatkowo we wniosku zakończonym decyzją nr FN.3153.90.2015 z dnia 12. 02. 2015 r., przyznano zwrot podatku akcyzowego niezgodny z żądaniem strony wyrażoną we wniosku o zwrot podatku akcyzowego z dnia 12. 02. 2015 r. Producent rolny, wnioskował o zwrot podatku akcyzowego na 928,0500 litrów oleju napędowego, co odpowiadało kwocie 881,65 zł ($928,0500 \text{ litrów} \times 0,95 \text{ zł} = 881,65 \text{ zł}$). W decyzji nr FN.3153.90.2015 poprawnie ustalono roczny limit zwrotu w wysokości 963,24 zł ($11,79 \text{ ha} \times 86 \times 0,95 \text{ zł} = 963,24 \text{ zł}$), co jest zgodne ze stanem faktycznym, natomiast błędnie ustalono kwotę do wypłaty za I półrocze w wysokości 799,82 zł, co nie odpowiada wnioskowanej liczbie litrów (przyjęto 841,9200 litrów). W II terminie składania wniosków ten sam producent rolny złożył w dniu 28. 08. 2015 r. wniosek o zwrot podatku akcyzowego, dołączając faktury potwierdzające zakup 189,0000 litrów oleju napędowego. Postępowanie

zakończono zostało wydaniem decyzji nr FN.3153.551.2015 z dnia 07. 09. 2015 r. i przyznaniem kwoty 163,42 zł. Sumaryczna kwota zwrotu podatku akcyzowego wypłacona na podstawie ww. decyzji, pomimo błędnych kwot ustalonych w poszczególnych decyzjach, nie przekroczyła prawidłowo ustalonego rocznego limitu dla producenta – była poprawna i wynosiła 963,24 zł, co obrazuje poniższa tabela:

I termin					II termin				
Limit roczny [zł]	Jest		Winno być		Limit roczny [zł]	Jest		Winno być	
	Kwota wypłacona za I półrocze [zł]	Limit na II półrocze [zł]	Kwota wypłacona za I półrocze [zł]	Limit na II półrocze [zł]		Kwota wypłacona za II półrocze [zł]	Limit na II półrocze [zł]	Kwota wypłacona za II półrocze [zł]	Limit na II półrocze [zł]
963,24	799,82	163,42	881,65	81,59	963,24	163,42	163,42	81,59	81,59

Wójt Gminy Poświętne prawidłowo sporządził okresowe i roczne rozliczenie dotacji oraz okresowe i roczne sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji wypłat zwrotu podatku akcyzowego dokonanych w 2015 roku i przekazał je Wojewodzie Podlaskiemu zgodnie z terminami określonymi w § 6 ust. 1 pkt 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2006 r. w sprawie przekazywania gminom dotacji celowej na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę (Dz. U. z 2013 r. poz. 1339). Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację wypłat zwrotu podatku, prawidłowo określono koszty postępowania ponoszone przez gminę w wysokości 2% łącznej kwoty wypłaconego zwrotu podatku akcyzowego.

Mając na uwadze powyższe oceny i ustalenia wnoszę o podawanie w sentencjach decyzji wydawanych w II okresie danego roku, faktycznej wysokości rocznego limitu pozostałą do wykorzystania, zgodną z decyzją wydaną w I okresie tego roku.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Stefan Sołomianko
Dyrektor Wydziału
Rolnictwa i Środowiska