

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-II.431.5.2016.BT

**Pan
Jan Zalewski
Starosta Siemiatycki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015r., poz. 525 z późn. zm.), w związku z art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w dniu 23 maja 2016r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

1. Małgorzata Czyżewska- Worobiej- kierownik Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolerów;
2. Bernadeta Tomczuk- starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego,

na podstawie upoważnienia nr 5/2016 z dnia 17.05.2016r., wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej- przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Siemiatyczach kontrolę.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Prawidłowość realizacji przez powiat siemiatycki zadań, określonych w ustawie z dnia 5.08.2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U z 2015r., poz. 1255).

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z uchybieniami

W wyniku kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą powiat siemiatycki przygotował się do realizacji i (od dnia 1.01.2016r.– w przypadku punktu prowadzonego przez adwokatów/radców prawnych oraz od dnia 7.01.2016r.– w przypadku punktu prowadzonego przez organizacje pozarządową) realizował zadanie, polegające na udzielaniu osobom uprawnionym nieodpłatnej pomocy prawnej, na zasadach określonych w ww. ustawie oraz akcie wykonawczym- Rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 15.12.2015r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz.U. z 2015r., poz. 2186);

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

I. Przygotowanie powiatu siemiatyckiego do realizacji zadania:

Zgodnie z mnożnikiem o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy na powiat siemiatycki przypadają 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej.

(Informacja o powyższym została przekazana samorządom powiatowym pismem Ministra Sprawiedliwości z dnia 3.09.2015r. Nr DZP-III-4670-16/ wraz z załącznikiem- tabelą zawierającą algorytm obliczania liczby punktów i wysokość dotacji na każdy powiat).

Starosta Siemiatycki (z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 1 ustawy) zawarł porozumienia: z Gminą Siemiatycze i z Gminą Drohiczyn, w których określono zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach usytuowanych na terenie Siemiatycz i Drohiczyzna.

Zgodnie z ww. porozumieniami Gmina Siemiatycze udostępniła lokal z zasobów gminnych (ul. Tadeusza Kościuszki 88), zaś Gmina Drohiczyn udostępniła lokal stanowiący jej zasób (w budynku Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Drohiczyźnie, ul. Kraszewskiego 13).

Stosownie do art. 9 ust. 3 ustawy Starosta Siemiatycki w Zarządzeniu Nr 40/ 15 z dnia 20.10.2015r. oraz Zarządzeniu Nr 4/ 16 z dnia 14.01.2016r. wskazał siedziby dwóch wyżej wymienionych lokali, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna oraz harmonogram realizacji tego zadania:

- punkt w Siemiatyczach, ul. T. Kościuszki 88, poniedziałek- wtorek w godz. 8.00- 12.00, środa w godz. 11.00- 15.00, czwartek- piątek w godz. 10.00- 14.00;
- punkt w Drohiczyźnie, ul. Kraszewskiego 13, poniedziałek i środa w godz. 10.00- 14.00, wtorek w godz. 12.00- 16.00, czwartek- piątek w godz. 8.00- 12.00;

Informacje o siedzibach punktów i harmonogramie upowszechniono zgodnie z art. 9 ust. 3 ww. ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej /.../.

W wyniku kontroli ustalono, iż zarówno porozumienia (zawarte przez powiat z organami samorządów prawnych tj. właściwą na obszarze powiatu Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku oraz Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Białymstoku) jak i indywidualne umowy z adwokatami i radcami prawnymi- zawarto w wymaganych terminach (określonych w art. 26 ust. 2 i ust 5) i uregulowano w nich wszystkie kwestie, o których mowa w ustawie (tj. w art. 6 ust. 2 pkt 1-7 ustawy w odniesieniu do umów i art. 10 ust. 1 pkt 1- 4- ustawy w odniesieniu do porozumień).

Z ustaleń kontroli (oraz informacji przekazywanych na bieżąco Wojewodzie Podlaskiemu) wynika, że powiat siemiatycki zgodnie z obowiązkiem, określonym w art. 11 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej /.../ wszczął procedurę wyłonienia organizacji pozarządowej w otwartym konkursie ofert, zgodnie z ustawą z dnia 24.04.2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014r., poz. 1118 z późn. zm.), w celu powierzenia prowadzenia jednego z dwóch punktów na terenie powiatu.

Oferty złożyły 3 organizacje pozarządowe. Wymogi formalne spełniały 2 podmioty. Komisja konkursowa (powołana Uchwałą z dnia 12.11.2016r. Nr 39/183/15 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego) po dokonaniu oceny merytorycznej dwóch ofert:

- *Fundacji HONESTE VIVERE, z siedzibą w Warszawie, ul. Amałowicza- Tatara 7;*
- *Chrześcijańskiego Stowarzyszenia Dobroczynnego, Oddział w Opolu, ul. Wróblewskiego 26 -*

zarekomendowała powierzenie realizacji zadania *Fundacji HONESTE VIVERE*, z którą zawarto w dniu 30.12.2015r. umowę.

II. Realizacja zadania:

W toku kontroli dokonano oględzin obu punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej- (w Siemiatyczach oraz w Drohiczyźnie) i stwierdzono, że zachowane są wymogi techniczno-organizacyjne, wymienione w § 5 *rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z 15.12.2015r. w*

sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej- Dz.U. z 2015r., poz. 2186– jednakże w punkcie, działającym w Siemiatyczach, ul. T. Kościuszki 88- pomieszczenie w którym udzielana jest pomoc prawna znajduje się na piętrze (wejście do budynku nie jest dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych -schody). W punkcie działającym w Drohiczynie- pomieszczenie, w którym udzielana jest pomoc prawna znajduje się na parterze, ale dostosowane jest częściowo do potrzeb osób niepełnosprawnych z uwagi na jeden stopień przy wejściu (przy jednoczesnym braku podjazdu).

W celu ustalenia prawidłowości udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej skontrolowano 94 karty (100 % zgromadzonych kart, potwierdzających udzielenie pomocy prawnej w obu punktach w I kwartale 2016r.). Wszystkie skontrolowane karty są zgodne z wzorem, stanowiącym zał. nr 1 do ww. rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15.12.2015r

W 30 przypadkach uprawnienie do uzyskania pomocy udokumentowano na podstawie oświadczeń, które odebrano od osób uprawnionych na zgodnych z ustawowymi wzorami formularzach.

W toku kontroli ustalono, że karty pomocy prawnej oraz oświadczenia o posiadaniu uprawnień do uzyskania tej pomocy są, zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej /.../ przekazywane staroście nie później niż do 10 dnia następnego miesiąca kalendarzowego, w sposób uniemożliwiający powiązanie karty z oświadczeniem (tj. w odrębnych plikach).

W taki też sposób są przechowywane w Starostwie, w szafie zamykanej na klucz. Karty są w zdecydowanej większości kompletnie wypełnione i zawsze opatrzone podpisem adwokata lub radcy prawnego, który udzielił porady.

Mając na uwadze powyższe ustalenia zaleca się:

- podjęcie działań mających na celu dostosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych dostępu do pomieszczenia w którym udzielana jest pomoc prawna, w punkcie działającym w Siemiatyczach, ul. T. Kościuszki 88.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski
Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej