

Białystok, dnia 02.11.2016 r.

WR-I.431.6.2016.KG

**Pan**  
**Robert Maciej Rosiak**  
**Starosta Zambrowski**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.Nr185,poz.1092) w dniu 11 października 2016 r. pracownicy Wydziału Rolnictwa i Środowiska Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

- 1) Krystyn Goździkiewicz, starszy inspektor wojewódzki - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 21/2016 znak: WR-I.431.6.2016.KG z dnia 10.10.2016 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Środowiska,
- 2) Edyta Agata Faszczevska, inspektor wojewódzki - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 22/2016 znak: WR-I.431.6.2016.EAF z dnia 10.10.2016 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Środowiska,

Przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Zambrowie, ul. Fabryczna 3, 18-300 Zambrów

#### Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

„Realizacja przez Starostwo Powiatowe w Zambrowie zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2015 r. poz. 2100 ze zm.) w okresie od 01.01.2015 r. do dnia kontroli”.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie.

W toku postępowania kontrolnego weryfikacji podlegały zadania starosty powiatowego, wynikające z:

**1) Prawidłowość wydanych decyzji w sprawie zmiany lasu na użytek rolny z zastosowaniem art. 13 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 12 ust 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy,**

*Art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 W przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy szkody w lasach, powstałej w wyniku oddziaływania gazów i pyłów przemysłowych, oraz w przypadku pożarów lub innych klęsk żywiołowych spowodowanych czynnikami biotycznymi albo abiotycznymi, zagrażających trwałości lasów, koszty zagospodarowania i ochrony związane z odnowieniem lub przebudową drzewostanu finansowane są z budżetu państwa. 2. Decyzje w sprawie przyznania środków na pokrycie kosztów, o których mowa w ust. 1, wydają: 2) starosta, na wniosek właściciela lasu, po zaopiniowaniu przez nadleśniczego – w odniesieniu do pozostałych lasów, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej.*

Z informacji uzyskanych od pracowników Starostwa, Pani Krystyny Gosk- zastępcy Naczelnika oraz Pani Marty Ziółkowskiej – głównego specjalisty Wydziału Rolnictwa i Infrastruktury (od 01.07.2016r. Wydziału Infrastruktury i Rozwoju ) ,w okresie kontrolnym nie prowadzono postępowań administracyjnych oraz nie zostały wydane decyzje administracyjne wynikające z art. 12 ust 1 i 2 pkt 2 przedmiotowej ustawy.

-Oświadczenie nr 1 - pozycja nr 9 Harmonogram.

*Art. 13 ust. 3 pkt 2 Właściciele lasów są zobowiązani do trwałego utrzymania lasów i zapewnienia ciągłości ich użytkowania, a w szczególności do zmiany lasu na użytek rolny jest dopuszczalna w przypadkach szczególnie uzasadnionych potrzeb właścicieli lasów w stosunku do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa decyzję wydaje starosta na wniosek właściciela lasu.*

W okresie objętym kontrolą Starosta Zambrowski prowadził pięćdziesiąt trzy postępowania administracyjne, z czego czterdzieści cztery zostało zakończone wydaniem decyzji administracyjnej, osiem zostało umorzonych z powodu braku dostarczenia niezbędnej dokumentacji lub poprzez wycofanie wniosku. W okresie kontrolnym prowadzone jest jedno postępowanie administracyjne, które nie zostało zakończone wydaniem decyzji (sprawa w toku).

Analizując przedłożone w/w dokumenty nie stwierdzono nieprawidłowości oraz uchybień w postępowaniu administracyjnym. W toku prowadzonych postępowań administracyjnych w związku z zawartymi porozumieniami Starosta zasięga opinii Nadleśnictw w sprawach zmiany lasu na użytek rolny lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Wydane decyzje są zgodne z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o lasach z dnia 28 września 1991r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 2100 ze zm.)

- Upoważnienie do wydawania decyzji w imieniu Starosty- Krystyna Gosk – pozycja nr 7 a/k
- Aneks - Upoważnienie do wydawania decyzji w imieniu Starosty- Krystyna Gosk- pozycja nr 8 a/k
- Zestawienie 2015-2016 - powierzchni leśnych wydanych decyzji wyrażających zgodę na zmianę lasu na użytek własny - pozycja nr 10, 44 a/k
- Decyzja dot. Zmiany lasu na użytek rolny – pozycja nr 11-63 a/k

## **2) Prawidłowość wydanych decyzji w zakresie zmiany charakteru lasu z zastosowaniem art. 16 ust. 1a ustawy**

*Art. 16 ust. 1a. Starosta, po uzgodnieniu z właścicielem lasu i po zasięgnięciu opinii rady gminy, w drodze decyzji, uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru – w odniesieniu do pozostałych lasów.*

Z informacji uzyskanych od pracowników Starostwa, Pani Krystyny Gosk- zastępcy Naczelnika oraz Pani Marty Ziółkowskiej – głównego specjalisty Wydziału Rolnictwa i Infrastruktury (od 01.07.2016r. Wydziału Infrastruktury i Rozwoju ) ,w okresie kontrolnym nie prowadzono postępowań administracyjnych oraz nie zostały wydane decyzje administracyjne wynikające z art. 12 ust 1 i 2 pkt 2 przedmiotowej ustawy.

-Oświadczenie nr 2 - pozycja nr 68 a/k  
-Sprawozdanie GUS za 2015- pozycja 69 a/k

## **3) Prawidłowość wykonywanych czynności w sprawie zatwierdzenia planu urządzenia lasu z zastosowaniem art. 22 ust. 2 ustawy**

*Art. 22 ust. 2. Starosta, po uzyskaniu opinii właściwego terytorialnie nadleśniczego, zatwierdza uproszczony plan urządzenia lasu.*

Analizując przedłożone dokumenty dotyczące uproszczonych planów urządzenia lasów nie stwierdzono nieprawidłowości oraz uchybień w w/w dokumentach.

W związku z zawartymi porozumieniami Starosta zasięga opinii Nadleśnictw w sprawach zatwierdzania uproszczonych planów urządzenia lasu.

Zatwierdzone plany są zgodne z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o lasach z dnia 28 września 1991r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 2100 ze zm.)

- Zestawienie powierzchni leśnych objętych uproszczonymi planami leśnymi i inwentaryzacją stanu lasów – pozycja nr 64-67 a/k  
- Porozumienie z Nadleśnictwem- pozycja nr 68- 71 a/k

## **4) Prawidłowość wydanych decyzji w sprawie ustanowienia trwałego zarządu na rzecz Generalnej Dyrekcji Dróg i Autostrad z zastosowaniem art. 38a ust. 2 ustawy**

*Art.38a ust 2. Ustanowienie trwałego zarządu stwierdza starosta w drodze decyzji.*

W okresie objętym kontrolą Starosta Zambrowski prowadził jedno postępowanie administracyjne, które zostało zakończone wydaniem decyzji administracyjnej.

- a) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Białymstoku wystąpiła z wnioskiem z dnia 24.12.2014r. znak GDDKiA-O/BI-ZI-13-HM-220-2-56/2014 o ustanowienie trwałego zarządu w stosunku do nieruchomości Skarbu Państwa położonych w powiecie zambrowskim w gminie Szumowo w obrębach : Żabikowo oznaczonych działkami nr 465/1 o powierzchni 7,2198 ha, nr446/1 o powierzchni 5,663 ha, nr 468/1 o powierzchni 0,4957 ha, nr 469/1 o powierzchni 0,9980 ha, nr 472/1 o powierzchni 0,0037 ha, nr 472/2 o powierzchni 0,6068 ha, Wyszomierz

Wielki oznaczonych działkami nr 122/1 o powierzchni 4,2955 ha, nr 123/1 o powierzchni 4,0667 ha, Szumowo oznaczonych działkami nr 384/3 o powierzchni 0,0649 ha, nr 518/8 o powierzchni 0,1072 ha, nr 518/5 o powierzchni 0,0418 ha.

W toku powyższego postępowania, zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy o lasach, została wydana przez Starostę Zambrowskiego decyzja nr GK.6844.1.5.1.2015, w której ustanowiono trwałe zarząd. Nieruchomości Skarbu Państwa ww. położone w obrębach Żabikowo, Wyszomierz Wielki, Szumowo gm. Szumowo zostały przeznaczone na drogę krajową nr 8 zgodnie z decyzją Wojewody Podlaskiego Nr 18/2014 znak: WI-I.7820.2.11.2013MB z dnia 18 lipca 2014r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie i budowie drogi krajowej nr 8 do parametrów drogi ekspresowej na odcinku "woj. mazowieckie- obwodnica Zambrowa" wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, budowlami i urządzeniami budowlanymi oraz zatwierdzeniem podziału nieruchomości. Powyższa decyzja stała się ostateczna w dniu 28 października 2014r. tj. z dniem wydania w II instancji przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju decyzji Nr 289861/14 znak: DOII-II-jo-772-80-2047/14, na skutek wniesionego odwołania.

Analizując przedłożone dokumenty dotyczące ustanowienia trwałego zarządu nie stwierdzono nieprawidłowości oraz uchybień w w/w dokumentach.

Wydana decyzja jest zgodna z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o lasach z dnia 28 września 1991r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 2100 ze zm.)

*-Upoważnienie do wydawania decyzji w imieniu Starosty-Zenon Kaczmarczyk- pozycja nr 74 a/k*

*- Aneks- upoważnienie do wydawania decyzji w imieniu Starosty-Zenon Kaczmarczyk- pozycja nr 75 a/k*

*-Decyzja- pozycja 76 a/k*

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny w zakresie objętym kontrolą zasadnym jest ocenienie wykonywanych zadań pozytywnie. W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Stefan Sołomianko  
Dyrektor Wydziału  
Rolnictwa i Środowiska