

OB-III.431.7.2016.DR

Białystok, 05 sierpnia 2016 roku

Pan
Mariusz CHRZANOWSKI
Prezydent Miasta Łomża

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w zw. z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.) w dniach 14 czerwca i 21-23 czerwca 2016 roku pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. **Ewa Monika Bielewska** – kierownik Oddziału ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – pełniąca funkcję przewodniczącej zespołu - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 1 znak: OB-III.431.7.2016.AS z dnia 13 czerwca 2016 roku, wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego,
2. **Anna Sosnowska-Adamska** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 2 znak: OB-III.431.7.2016.AS z dnia 13 czerwca 2016 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego,
3. **Dorota Romanowicz** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 3 znak: OB-III.431.7.2016.AS z dnia 13 czerwca 2016 roku, wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego

przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łomży, ul. Stary Rynek 14, 18-400 Łomża.

Przeprowadzona kontrola była kontrolą planową dotyczącą oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie przenoszenia aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 204), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 194 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 225 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 stycznia 2015 r. w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia (Dz. U. z 2015 r., poz. 171), rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 11 lutego 2015 r. w sprawie wzoru karty zgonu

(Dz. U. z 2015 r., poz. 231) i rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 22 stycznia 2015 r. w sprawie *opłaty dodatkowej za przyjęcie oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński poza urzędem stanu cywilnego* (Dz. U. z 2015 r., poz. 180) oraz ustawą z dnia 17 października 2008 roku o zmianie imienia i nazwiska (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 10).

Kontroli podlegał okres od 01 marca do 31 grudnia 2015 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Łomży dokonuje rejestracji stanu cywilnego w rejestrze stanu cywilnego od dnia 01 marca 2015 roku.

W sprawach rejestracji stanu cywilnego przestrzegana była właściwość miejscowa.

Akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego opatrzone są oznaczeniem nadanym aktowi stanu cywilnego, którego dotyczą i oznaczone datą sporządzenia aktu stanu cywilnego, stosownie do § 43 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego.

Akty urodzeń

Wszystkie sprawdzone akty urodzenia zostały sporządzone w rejestrze stanu cywilnego.

W skontrolowanych aktach zbiorowych do aktów urodzeń znajdowały się karty urodzenia lub karty martwego urodzenia przekazane przez podmiot wykonujący działalność leczniczą, sporządzone na formularzu określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 stycznia 2015 r. w sprawie *wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia* - w jednym przypadku w aktach zbiorowych znajdowała się karta urodzenia sporządzona przez podmiot wykonujący działalność leczniczą na wzorze obowiązującym do dnia 01 marca 2015 roku (dziecko urodziło się w ostatnim dniu obowiązywania poprzedniej ustawy Prasc, tj. 28 lutego 2015 roku). W aktach zbiorowych znajdowały się również protokoły zgłoszenia urodzenia podpisane przez osobę zgłaszającą i kierownika urzędu stanu cywilnego - zgodnie z art. 57 ust. 3 Prasc.

W każdym przypadku zachowany został termin zgłoszenia urodzenia dziecka, a akty urodzenia zostały sporządzone z zachowaniem terminu określonego w art. 52 ust. 1 Prasc. Nie wystąpiły przypadki zastosowania przez kierownika urzędu stanu cywilnego art. 55 ust. 2 Pasc.

Oświadczenia o uznaniu ojcostwa przyjmowane były prawidłowo i dokumentowane w formie protokołu podpisanego przez rodziców dziecka i kierownika urzędu stanu cywilnego. Kierownik usc dokonywał rejestracji oświadczeń o uznaniu ojcostwa w rejestrze uznań w RSC.

Akty małżeństw

Na podstawie skontrolowanych akt zbiorowych do aktów małżeństw zawartych przed Kierownikiem USC stwierdzono, że osoby zawierające związek małżeński były pełnoletnie. Zachowany został termin miesięczny określony w art. 4 k.r.i.o. W aktach zbiorowych znajdowały się dokumenty wymagane przepisami prawa, niezbędne do zawarcia małżeństwa. W przypadku trzech aktów małżeństw sporządzonych w księdze stanu cywilnego na podstawie art. 145 ust. 1 pkt 1 Prawa o aktach stanu cywilnego, w aktach zbiorowych stwierdzono brak protokołów przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (art. 87 ust. 2 Prasc). Zgodnie z art. 145 ust. 1 pkt 1 Prasc kierownik usc mógł sporządzać akty stanu cywilnego w księgach stanu cywilnego w oparciu o dokumenty określone w ustawie.

W czterech przypadkach stwierdzono, że akty małżeństw zostały sporządzone z naruszeniem terminów określonych w art. 86 ust. 1 Prasc. Przepis ten stanowi, że kierownik urzędu stanu cywilnego, który przyjął oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński, sporządza akt małżeństwa najpóźniej w następnym dniu roboczym.

W przypadku małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i o stwierdzono, że zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4¹ k.r.i o.

Zaświadczenia stanowiące podstawę sporządzenia aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i o. zostały sporządzone i podpisane przez upoważnione osoby oraz wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie - na zaświadczeniach odnotowywano datę ich wpływu do Urzędu. Małżeństwa były zawarte w terminie ważności zaświadczenia.

W sześciu przypadkach stwierdzono, że akty małżeństw zostały sporządzone z naruszeniem terminów określonych w art. 86 ust. 3 Prasc. Przepis ten stanowi, że jeżeli zawarcie małżeństwa nastąpiło w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, akt małżeństwa sporządza się najpóźniej w następnym dniu roboczym po otrzymaniu zaświadczenia stwierdzającego brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenia stwierdzającego, że oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały złożone w obecności duchownego.

Akty zgonów

W skontrolowanych aktach zbiorowych do aktów zgonów znajdowały się karty zgonu, sporządzone na formularzu określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 11 lutego 2015 r. w sprawie wzoru karty zgonu oraz protokoły zgłoszenia zgonu, podpisane przez osoby zgłaszające zgon i kierownika urzędu stanu cywilnego (art. 94 Prasc).

Akty zgonów zostały sporządzone z zachowaniem terminu określonego w art. 92 ust. 1 Prasc.

W jednym przypadku stwierdzono, że w aktach zbiorowych do aktu zgonu brak jest oryginalnej części karty zgonu przeznaczonej do zarejestrowania zgonu. W aktach znajduje się jedynie potwierdzona przez lekarza za zgodność z oryginałem kserokopia tej części karty zgonu.

W jednym przypadku Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Łomży wpisując do rejestru stanu cywilnego akt zgonu błędnie wpisał nazwisko rodowe ojca osoby zmarłej. Ponadto, w trzech przypadkach do rejestru stanu cywilnego została wpisana inna godzina zgonu, niż ta, która wynikała z karty zgonu.

Akty stanu cywilnego, które zostały sporządzone na podstawie przepisu art. 145 Prawa o aktach stanu cywilnego zostały przeniesione do rejestru stanu cywilnego do dnia 31 grudnia 2015 r. (art. 145 ust. 13 Prasc).

Szczególny tryb rejestracji stanu cywilnego

Akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego sporządzonych w trybie szczególnej rejestracji są skompletowane prawidłowo. Znajdują się w nich wnioski o dokonanie transkrypcji lub odtworzenia, złożone przez osoby uprawnione, zagraniczne dokumenty stanu cywilnego, będące dowodem zdarzenia i jego rejestracji lub też potwierdzające zdarzenie za granicą oraz ich urzędowe tłumaczenia na język polski dokonane przez uprawnionego tłumacza lub konsula.

W przypadku, dokonania czynności uzupełnienia i/lub sprostowania aktów stanu cywilnego, w aktach zbiorowych znajdowały się dokumenty stanowiące podstawę dokonania ww. czynności lub też wskazane było oznaczenie aktu, stanowiącego podstawę uzupełnienia/sprostowania (w przypadku, gdy akt ten znajdował się w SRP).

W sześciu przypadkach, przenosząc dane z zagranicznych dokumentów stanu cywilnego (w pięciu aktach urodzenia i jednym akcie małżeństwa) do aktu polskiego, Kierownik USC wpisał nazwę miejscowości, w której nastąpiło zdarzenie w brzmieniu wynikającym z aktu zagranicznego lub dokumentu potwierdzającego zdarzenie za granicą, zamiast w pisowni ustalonej przez Komisję Standaryzacji Nazw Geograficznych poza Granicami Rzeczypospolitej Polskiej („Edinburgh” zamiast „Edynburg”, „London” zamiast „Londyn”, „New York” zamiast „Nowy Jork”, „Bruxelles” zamiast „Bruksela”) - art. 104 ust. 8 Prasc lub art. 109 ust. 5 Prasc.

W trzech przypadkach Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Łomży dostosował pisownię danych zawartych w zagranicznych aktach zgonu do reguł pisowni polskiej. Zgodnie z art. 104 ust. 7 Prawa o aktach stanu cywilnego pisownię danych zawartych w zagranicznym dokumencie do reguł pisowni polskiej kierownik urzędu stanu cywilnego dostosowuje na wniosek osoby, której akt dotyczy.

Zabezpieczenie ksiąg stanu cywilnego

Księgi stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łomży są należycie zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem, utratą oraz nieuprawnionym dostępem osób trzecich.

Zmiana imienia i nazwiska

Zmiany imion i nazwisk zostały dokonane względem osób określonych w art. 2 Ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska. Kierownik USC w Łomży przesłał

decyzje o zmianie imienia lub nazwiska kierownikom urzędów stanu cywilnego, którzy sporządzili akty urodzenia lub akty małżeństwa.

Mając na uwadze powyższe oceny i ustalenia wnoszę o:

1. Przestrzeganie przepisu art. 86 *Prawa o aktach stanu cywilnego* dotyczącego terminów sporządzania aktów małżeństw.
2. Przestrzeganie przepisu art. 104 ust. 8 i art. 109 ust. 5 *Prawa o aktach stanu cywilnego*, stanowiącego, że nazwę miejscowości położonej poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej zamieszcza się w pisowni ustalonej przez Komisję Standaryzacji Nazw Geograficznych poza Granicami Rzeczypospolitej Polskiej.
3. Przestrzeganie przepisu art. 104 ust. 7 *Prawa o aktach stanu cywilnego* dotyczącego dostosowywania pisowni danych zawartych w zagranicznym dokumencie do reguł pisowni polskiej.

Odstępuje się od wydania zalecenia pokontrolnego dotyczącego sprostowania aktów zgonów, w których błędnie wpisano godzinę zgonu, ponieważ Kierownik USC w Łomży dokonał już sprostowania tych aktów.

Odstępuje się również od wydania zalecenia pokontrolnego dotyczącego sprostowania aktu zgonu, w którym błędnie wpisano nazwisko rodowe ojca osoby zmarłej, ponieważ Kierownik USC w Łomży dokonał już sprostowania tego aktu.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gawkowski
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

POLECONY

z zwrótnym potwierdzeniem
odbioru

KIEROWNIK ODDZIAŁU
ds. Rejestracji Stanu Cywilnego
Obywatelstwa i Repatriacji
Ewa Monika Bielewska
05.08.2016