

Białystok, 28 marca 2013r.

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
PS-V.431.9.2013.BK

Pan
Wojciech Obiała
p. o. Dyrektor
Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie w Sokółce

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 18 - 19 lutego 2013r. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce w zakresie realizacji przez powiat zadań własnych oraz zadań zleconych przez administrację rządową wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli.

Kontrolą objęto okres od 01.01.2012r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce został podpisany przez p. o. Dyrektora Ośrodka w dniu 18 marca 2013r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli ustalono, że p. o. dyrektor Centrum posiada upoważnienie wydane przez Starostę Powiatu Sokólskiego do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości powiatu. Ponadto posiada upoważnienie Zarządu Powiatu Sokólskiego do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Powiatu Sokólskiego w zakresie kierowanej jednostki.

Pracownicy realizujący zadania z zakresu pomocy społecznej posiadają wymagane kwalifikacje, niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach. Ustalono, że stanowisko pracy o nazwie - pracownik socjalny do spraw osób niepełnosprawnych nie figuruje wśród wymienionych w tabeli nr III - Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że Powiat Sokólski realizował: zadania własne, wynikające z art. 19 pkt. 1, 2, 6, 7, 11, 13, 14, 15, 17, 18 i 19 ustawy o pomocy społecznej oraz zadania wynikające z art. 112 ust. 9 i 12.

Nie realizowano zadań wynikających z art. 19 pkt 8, 10, 12, 16 oraz zawartych w art. 20 oraz zadań wynikających z art. 112 ust. 3, 4, 8 i 13 ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Ustalono, że pełniący obowiązki dyrektora PCPR od dnia 1 lipca 1999r. - inspektor w Starostwie Powiatowym w Sokółce nie posiada kwalifikacji określonych art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223 poz. 1458, ze zm.), zgodnie z którym pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie umowy o pracę na kierowniczym stanowisku urzędniczym może być osoba, która posiada wykształcenie wyższe pierwszego lub drugiego stopnia w rozumieniu przepisów o szkolnictwie wyższym. Od ostatniej kontroli kompleksowej, przeprowadzonej w 2011r. sytuacja nie uległa zmianie w tym zakresie, tj. nie podjęto czynności w sprawie zatrudnienia osoby spełniającej wymagania dotyczące zatrudnienia dyrektora Centrum.
2. Ustalono, że Powiat Sokólski nie realizuje zadania określonego w art. 19 pkt 10 ww. ustawy o pomocy społecznej, tj. nie prowadzi domów pomocy społecznej - do dnia rozpoczęcia kontroli Centrum nie diagnozowało potrzeb powiatu w tym zakresie.
3. Ustalono, że Powiat Sokólski nie realizuje zadania określonego w art. 19 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej tj. nie prowadzi ośrodka interwencji kryzysowej (OIK). Jak wynika z wyjaśnień p. o. dyrektora, w 2012 r. tylko 1 rodzina wymagała pomocy, a w razie konieczności natychmiastowego udzielenia pomocy w sytuacji kryzysowej, istnieje możliwość skorzystania z placówki podlegającej Powiatowi Sokólskiemu tj. z miejsc w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Sokółce. Należy zauważyć, że specjalne ośrodki szkolno - wychowawcze i ośrodki interwencji kryzysowej służą do realizacji odmiennych zadań. Zgodnie z art. 47 ustawy o pomocy społecznej interwencja kryzysowa stanowi zespół interdyscyplinarnych działań podejmowanych na rzecz osób i rodzin będących w stanie kryzysu. Celem interwencji kryzysowej jest przywrócenie równowagi psychicznej i umiejętności samodzielnego radzenia sobie, a dzięki temu zapobieganie przejściu reakcji kryzysowej w stan chronicznej niewydolności psychospołecznej. W ramach interwencji kryzysowej udziela się natychmiastowej specjalistycznej pomocy psychologicznej, a w zależności od potrzeb - poradnictwa socjalnego lub prawnego, w sytuacjach uzasadnionych - schronienia do 3 miesięcy. Zadania specjalnych ośrodków szkolno - wychowawczych zostały określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. Nr 109 poz. 631, ze zm.).
4. Rada powiatu nie ustaliła w drodze uchwały, w zakresie zadań własnych szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych nie wypełniając w ten sposób obowiązku wynikającego z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. Centrum nie udokumentowało propozycji składanej osobom wymienionym w art. 53 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, potwierdzającej możliwość skorzystania lub odmowy skorzystania z pobytu w mieszkaniu chronionym.
5. Ocenę zasobów pomocy społecznej przedstawiono Radzie Powiatu Sokólskiego po terminie ustawowym, tj. po 30 kwietnia.
6. Zgłoszone potrzeby (art. 110 ust. 8) w zakresie pomocy społecznej na 2012r. nie przewidują możliwości realizacji zadań, takich jak: utworzenie ośrodka interwencji kryzysowej czy domu pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce uchybienia dotyczyły następujących zagadnień:

1. Uchwała Nr XL/321/2006 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 czerwca 2006r. w sprawie nadania statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce w § 5 pkt 3, 4, 5, 6, 7, 9, 13 zawiera

nieaktualne przepisy z zakresu ustawy o pomocy społecznej, które zostały w części lub w całości uchylone od 1 stycznia 2012r. - ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013r. Nr 135, ze zm.).

2. Uchwała Nr 122/08 z dnia 14 marca 2008r. Zarządu Powiatu Sokólskiego w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego PCPR (3-krotnie zmieniany) w § 3 pkt 3, 4, 5, 6, 7, 9 i 21 zawiera nieaktualne przepisy z zakresu ustawy o pomocy społecznej. Ponadto w dokumencie nie określono struktury organizacyjnej Centrum, wskazano jedynie w § 5 zadania w ramach poszczególnych stanowisk.

3. Nazwa stanowiska pracownik socjalny do spraw osób niepełnosprawnych oraz nazwy stanowisk określone w § 5 regulaminu są niezgodne z załącznikiem Nr 3 do ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, tabela nr III - jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Jednocześnie stanowiska wskazane w regulaminie, są rozbieżne ze stanowiskami wskazanymi w umowach o pracę osób zatrudnionych w Centrum.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości lub uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących w powyższym zakresie przepisów prawa, wynikające z ich nieznanomości lub błędnej interpretacji.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Zarząd Powiatu Sokólskiego i p. o. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję p. o. Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce do:

1. Przedsięwzięcia kroków w celu aktualizacji zapisów statutu Centrum.
2. Zweryfikowania zapisów regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce i dostosowania jego zapisów do aktualnego stanu prawnego.
3. Wyczerpujące informowanie organów powiatu, poprzez zgłaszanie potrzeb (art. 110 ust. 8) w zakresie pomocy społecznej dotyczące realizacji zadań, takich jak: utworzenie ośrodka interwencji kryzysowej, domu pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym, podjęcia obowiązkowych uchwał wynikających z ustawy o pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Panu, jako p. o. Dyrektorowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

/-/

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymuje:

1. Starosta Sokólski
2. a/a