

PS-III.431.1.2013.MB

**Pan**  
**Jarosław Dworzański**  
Marszałek Województwa Podlaskiego  
ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1  
15-888 Białystok

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 185, poz. 1092) w związku z art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2011 r., Nr 30, poz. 151 z późn. zm.) w dniach 19, 20, 21 i 24 czerwca 2013 r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. Andrzej Marcin Modzelewski – starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 1/2013 znak: PS–III.431.1.2013.AM z dnia 18 czerwca 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Pana Andrzeja Kozłowskiego,
2. Marcin Borsuk – inspektor wojewódzki – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 2/2013 znak: PS–III.431.1.2013.AM z dnia 18 czerwca 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Pana Andrzeja Kozłowskiego, przeprowadzili kontrolę planową w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podlaskiego, ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1, 15-888 Białystok.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja przez Marszałka Województwa Podlaskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.) w okresie od dnia 10 kwietnia 2010 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r.

#### **Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. W kontrolowanym okresie zakresy czynności pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku uwzględniały zadania wynikające z ustawy Prawo o ruchu drogowym w odniesieniu do art. 122 ust. 8; art. 124a ust. 3 i 10; art. 124b ust. 1, 2, 3, 5, oraz wynikające z ustawy o kierujących pojazdami w odniesieniu do art. 77 ust. 2, art. 80 ust. 4, art. 85 ust. 3 i 8, art. 86 ust. 4, 5 i 7, art. 87 ust. 3, art. 88 ust. 1, 4, 6, 7 i 9.

W okresie po 19 stycznia 2013 r. nie zawarto w zakresach czynności zadań wynikających z art. 80 ust. 1 i 2 **co stanowi naruszenie** art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 10)

2. Kontrolowany podmiot w okresie od 1 kwietnia 2010 r. do 18 stycznia 2013 r. nie sprawował nadzoru nad wykonywaniem badań lekarskich i wydawaniem orzeczeń lekarskich do kierowania pojazdem, w/w okresie w zakresie czynności pracownika Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego znajdował się zapis o wykonywaniu czynności kontrolnych w stosunku do podmiotów uprawnionych do wykonywania badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców, w tym kontroli dokumentacji badań oraz wydanych na ich podstawie orzeczeń **co stanowi naruszenie** art. 122 ust. 8 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 11)

3. Od dnia 1 kwietnia 2010 r. Marszałek Województwa Podlaskiego prowadził rejestr przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną ze względu na siedzibę przedsiębiorcy lub miejsce zamieszkania uprawnionego psychologa tj. w roku 2010 wpisano 5 przedsiębiorców, w roku 2011 wpisano 12 przedsiębiorców, w roku 2012 wpisano 2 przedsiębiorców **zgodne** z art. 124a ust. 3 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 12)

4. Od dnia 1 kwietnia 2010 r. Marszałek Województwa Podlaskiego prowadził ewidencję uprawnionych psychologów z zachowaniem procedur wskazanych w art. 124a ust. 10 ustawy Prawo o ruchu drogowym: w roku 2010 wpisał 14 psychologów, w roku 2011 wpisał 11 psychologów, w roku 2012 wpisał 20 psychologów w 2013 roku do 19 stycznia wpisał 2 psychologów **zgodne** z art. 124a ust. 10 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 13)

5. W okresie od 1 kwietnia 2010 r. w roku 2010 pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego przeprowadzili 8 kontroli wykonywania badań psychologicznych, w roku 2011 przeprowadzono 15 kontroli wykonywania badań psychologicznych, w roku 2012 przeprowadzono 12 kontroli wykonywania badań psychologicznych **zgodne** z art. 124b ust. 1 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 14 - 18)

6. Kontrolowany podmiot realizował w okresie od 1 kwietnia 2010 r. do 19 stycznia 2013 r. zadania kontrolne w zakresie wykonywania badań psychologicznych **co jest zgodne** z art. 124b ust. 2 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 14 - 18)

W ramach realizacji wskazanego wyżej zadania pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku w okresie od 1 kwietnia 2010 r. do 18 stycznia 2013 r., przeprowadzili łącznie 35 kontroli, w tym:

- a) 33 kontrole kompleksowe planowe:
- b) 2 kontrole doraźne:

Kontrolujący skontrolowali:

- 35 protokołów kontroli z 35 prowadzonych szczegółowo kontroli

Akta kontroli zawierały m.in. upoważnienie do przeprowadzenia kontroli zawierające m.in. nazwę jednostki kontrolowanej oraz podstawę prawną kontroli, zawiadomienie o kontroli, protokół z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz wystąpienia pokontrolne.

Ponadto stwierdzono w:

W kontrolach za rok 2010:

Kontrole znak sprawy: ZD-II.5443-10/10, ZD-II.5443-16/10, ZD-II.5443-17/10, ZD-II.5443-21/10, ZD-II.5443-24/10 odnosiły się tylko do wymaganej i prowadzonej dokumentacji.

Kontrola znak sprawy ZD-II.5443-14/10 zapisana jako problemowa a realizowana na podstawie donosu anonimowego jak kontrola doraźna,

Kontrola znak sprawy ZD-II.5443-18/10 zapisana jako sprawdzająca a realizowana na podstawie donosu anonimowego jak kontrola doraźna,

Kontrola znak sprawy ZD-II.5443-23/10 z dnia 16 listopada 2010 r. z zawiadomieniem o kontroli i notatka z dnia kontroli 30 listopada 2010 o złych warunkach atmosferycznych jako przyczyna braku realizacji kontroli, w aktach sprawy brak upoważnień do kontroli,

W kontrolach za rok 2011:

Kontrole znak sprawy: ZD-II.8044.5.2011, ZD-II.8044.6.2011, ZD-II.8044.7.2011, ZD-II.8044.9.2011, ZD-II.8044.10.2011, ZD-II.8044.19.2011, ZD-II.8044.23.2011 odnosiły się tylko do wymaganej i prowadzonej dokumentacji.

W kontroli znak sprawy ZD-II.8044.13.2011 brak było potwierdzenia monitorowania realizacji zaleceń i odpowiedzi na zalecenia pokontrolne.

W kontrolach za rok 2012:

Kontrole znak sprawy; ZD-II.8044.7.2012, ZD-II.8044.17.2012, ZD-II.8044.14.2012 odnosiły się tylko do wymaganej i prowadzonej dokumentacji.

7. W okresie od 1 kwietnia 2010 r. do 19 stycznia 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie wydał żadnej decyzji administracyjnej o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę pracowni psychologicznej w zakresie psychologii transportu oraz nie skreślił przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną na zasadach wskazanych w art. 124b ust. 3 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),  
(akta kontroli, str. nr 19)
8. W okresie od 1 kwietnia 2010 r. do 19 stycznia 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie skreślił żadnego psychologa z ewidencji uprawnionych psychologów oraz nie wydał żadnej decyzji administracyjnej o skreśleniu psychologa z ewidencji uprawnionych psychologów na zasadach wskazanych w art. 124b ust. 5 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.),  
(akta kontroli, str. nr 20)
9. Kontrolowany podmiot w okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. nie sprawował nadzoru nad wykonywaniem badań lekarskich i wydawaniem orzeczeń lekarskich do kierowania pojazdem i nie zabezpieczył personalnie wykonania tego zadania **co stanowi naruszenie** art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),  
(akta kontroli, str. nr 10, 11 oraz str. 21 – 27)
10. W ramach nadzoru nad wykonywaniem badań lekarskich, prowadzenia dokumentacji w związku z tymi badaniami oraz wydanymi orzeczeniami Marszałek Województwa Podlaskiego w okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. nie przeprowadził żadnej kontroli

**co stanowi naruszenie** art. 80 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 11)

11. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie skreślił z ewidencji lekarza uprawnionego na podstawie art 80 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),
12. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie skreślił z ewidencji lekarzy uprawnionych na zasadach wskazanych w art 80 ust. 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),
13. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego wpisał do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną 2 przedsiębiorców **zgodne** z art 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 12)

14. Marszałek Województwa Podlaskiego nie pobierał opłat za wpis do rejestru oraz nie pobierał opłaty ewidencyjnej w okresie od 19 stycznia 2013 r. do 19 czerwca 2013 r. wskazanych w art. 85 ust. 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 28)

W okresie do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Minister Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej nie określił, w drodze rozporządzenia wysokości opłat za wpis do rejestru przedsiębiorców oraz za wpis do ewidencji uprawnionych psychologów wskazanych w art. 90 ust. 1 pkt 7 lit. b) i c) ustawy o kierujących pojazdami

15. Marszałek Województwa Podlaskiego prowadzi ewidencję jednostek określonych w art. 86 ust. 1 jednocześnie z ewidencją pracowni psychologicznych wykonujących badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu **zgodne** z art 86 ust. 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 12)

16. Marszałek Województwa Podlaskiego wpisuje do ewidencji jednostki wskazane w art. 86 ust 1 ustawy o kierujących pojazdami po otrzymaniu zawiadomienia od tych jednostek **co jest zgodne** z art 86 ust. 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 12)

17. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie wydał żadnej decyzji administracyjnej o skreśleniu jednostki wskazanej w art. 86 ust 1 ustawy o kierujących pojazdami z ewidencji na zasadach wskazanych w art 86 ust. 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 19)

18. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego prowadził ewidencję uprawnionych psychologów z zachowaniem procedur wskazanych w art. 87 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami wpisał 2 psychologów do ewidencji uprawnionych psychologów jednocześnie zweryfikował 37 wpisów w ewidencji uprawnionych psychologów prowadzonej w latach 2010 – 2012 **co jest zgodne** z art 87 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 13)

19. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w ramach nadzoru nad przeprowadzaniem badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu przeprowadzili 5 kontroli problemowych **co**

**jest zgodne** z art 88 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 29 – 30)

Kontrolujący skontrolowali:

– 5 protokołów kontroli z 5 prowadzonych szczegółowo kontroli

Akta kontroli zawierały m.in. upoważnienie do przeprowadzenia kontroli zawierające m.in. nazwę jednostki kontrolowanej oraz podstawę prawną kontroli, zawiadomienie o kontroli, protokół z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz wystąpienia pokontrolne.

Kontrole za rok 2013:

Wszystkie przeprowadzone kontrole realizowane były w oparciu i zgodnie z ustawą o kierujących pojazdami.

20. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie wydał żadnej decyzji administracyjnej o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę pracowni psychologicznej w zakresie psychologii transportu oraz nie skreślił przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną na zasadach wskazanych w art. 88 ust. 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 19)

21. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie wydał żadnej decyzji administracyjnej o skreśleniu psychologa z ewidencji uprawnionych psychologów na zasadach wskazanych w art 88 ust. 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 20)

22. W okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli tj. 19 czerwca 2013 r. Marszałek Województwa Podlaskiego nie skreślił żadnego psychologa z ewidencji uprawnionych psychologów na zasadach wskazanych w art 88 ust. 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),

(akta kontroli, str. nr 20)

23. Kontrolowany podmiot opracowywał roczne plany kontroli w odniesieniu do zadań wynikających z ustawy Prawo o ruchu drogowym i ustawie o kierujących pojazdami w odniesieniu do zagadnień wskazanych w art. 124a ust. 3 i 10; art. 124b ust. 1, 2, 3, 5, ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.) i art. 85 ust. 3 i 8, art. 86 ust. 4, 5 i 7, art. 87 ust. 3, art. 88 ust. 1, 4, 6, 7 i 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.).

(akta kontroli, str. nr 31 - 48)

Kontrolowany podmiot prowadził czynności kontrolne w oparciu o ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. 2013, poz. 672) oraz Uchwałę Nr 197/3033/09 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 1 grudnia 2009 r. w sprawie wykonywania kontroli działalności wojewódzkich jednostek organizacyjnych.

W rocznych planach kontroli z lat 2011, 2012, 2013 nie wskazano podmiotów do kontroli w celu realizacji zadań wynikających z art. 122 ust. 8; ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. Nr 1137 z późn. zm.) i art. 80 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.) **co jest niezgodne** z § 6 Uchwały Nr 197/3033/09 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 1 grudnia 2009 r. w sprawie wykonywania kontroli działalności wojewódzkich jednostek organizacyjnych.

Przyczyną powstania nieprawidłowości wskazanych w pkt 1, 2, 9, 10 niniejszego wystąpienia jest nieprzestrzeganie zapisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z

2012 r. Nr 1137 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.). Natomiast przyczyną powstania uchybienia wskazanego w pkt 23 niniejszego wystąpienia jest niezajomość przepisów Uchwały Nr 197/3033/09 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 1 grudnia 2009 r. w sprawie wykonywania kontroli działalności wojewódzkich jednostek organizacyjnych. Podmiotem odpowiedzialnym za powstanie nieprawidłowości i uchybienia jest podmiot realizujący zadania wskazane w ustawie Prawo o ruchu drogowym i ustawie o kierujących pojazdami – Marszałek Województwa Podlaskiego.

Brak wypełnienia dyspozycji zawartych w pkt 1, 2, 9, 10 oraz 23 niniejszego wystąpienia miał charakter ciągły i stanowił naruszenie ustawy Prawo o ruchu drogowym i ustawy o kierujących pojazdami oraz w istotnym stopniu naruszał obowiązujące przepisy.

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi wnoszę o:

- ujęcie w zakresach czynności zadań wynikających z art. 80 ust. 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami w celu realizacji art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),
- sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem badań lekarskich i wydawaniem orzeczeń lekarskich do kierowania pojazdem zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),
- przeprowadzanie kontroli wykonywania badań lekarskich, dokumentacji prowadzonej w związku z tymi badaniami oraz wydawanych orzeczeń w ramach nadzoru na nad wykonywaniem badań lekarskich i wydawaniem orzeczeń lekarskich do kierowania pojazdem zgodnie z art. 80 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151 z późn. zm.),
- opracowanie rocznych planów kontroli z uwzględnieniem zadań wynikających z art. 80 ust. 2 pkt. 1 ustawy o kierujących pojazdami zgodnie z § 6 Uchwały Nr 197/3033/09 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 1 grudnia 2009 r. w sprawie wykonywania kontroli działalności wojewódzkich jednostek organizacyjnych.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania w/w uwag oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski  
/-/  
Dyrektor  
Wydziału Polityki Społecznej