

SPRAWOZDANIE
WOJEWODY PODLASKIEGO
za 2007 r.

Białystok, luty 2008 r.

CZĘŚĆ I

REALIZACJA FUNKCJI PRZEDSTAWICIELA RADY MINISTRÓW W WOJEWÓDZTWIE

1.1. Analiza realizacji celów polityki rządu na obszarze województwa w roku sprawozdawczym, w szczególności w zakresie prowadzonej na obszarze województwa polityki regionalnej państwa, w tym główne przedsięwzięcia zmierzające do sprawnej koordynacji zadań wykonywanych w toku realizacji przyjętych celów polityki rządu.

Wojewoda Podlaski, pełniący funkcję Instytucji Pośredniczącej w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego (ZPORR), odpowiadał za poświadczanie i refundację wydatków kwalifikowanych, przedstawionych przez beneficjentów i Instytucje Wdrażające.

W ramach ZPORR dokonano poświadczania wydatków w łącznej kwocie 167 212 597,23 PLN, w tym w ramach:

- priorytetu I – 103 423 196,99 PLN
- priorytetu II – 28 010 879,47 PLN
- priorytetu III – 34 040 579,55 PLN
- priorytetu IV – 1 737 941,22 PLN (wnioski o płatność Instytucji Wdrażających)

Zaawansowanie płatności w ramach ZPORR od początku realizacji programu, wg stanu na dzień 31 grudnia 2007 r., obrazuje poniższa tabela:

Priorytet / Działanie	Kwota zrefundowana w PLN <i><u>stan na 31/12/2007</u></i>
Priorytet I	213 050 974,62
Priorytet II	41 443 693,58
Priorytet III	102 730 493,46
Razem	357 225 161,66

Województwo podlaskie znajduje się w czołówce województw w realizacji płatności ze ZPORR. W czerwcu 2007 r. nasze województwo awansowało na 1. miejsce w skali kraju i do końca ubiegłego roku tę pozycję utrzymało. Według danych przekazanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, na koniec września 2007 r. województwo podlaskie

uzyskało wynik 79,02 % wartości płatności w stosunku do alokacji, a na dzień 31 grudnia 2007 r. - 85,73%.

W zakresie zarządzania wojewódzkim komponentem ZPORR:

- w ramach Priorytetu I zawarto 14 umów i 47 aneksów do umów,
- w ramach Priorytetu II zawarto 10 aneksów do umów,
- w ramach Priorytetu III zawarto 3 umowy i 14 aneksów do umów,
- w ramach Priorytetu IV zawarto 12 umów i 4 aneksy do umów.

W ubiegłym roku Wojewoda Podlaski otrzymał refundację wydatków Komisji Europejskiej odpowiednio w kwotach:

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego – 39 023 010,87 EUR,
 - Europejski Fundusz Społeczny – 4 374 414,50 EUR,
- co dało łączną kwotę w wysokości: 43 397 425,37 EUR.

W 2007 r. odbywała się też realizacja zadań w ramach Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG III A: Program Sąsiedztwa Polska – Białoruś – Ukraina oraz Program Litwa, Polska, Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej.

W ramach Programu Sąsiedztwa Polska – Białoruś – Ukraina do końca 2007 roku zatwierdzono do realizacji 34 projekty. W województwie podlaskim, poświadczono wydatki na kwotę ERDF: 24 463 834,92 PLN, z czego w roku 2007 na kwotę dofinansowania ERDF: 15 732 301,91 PLN.

Dotychczas zrefundowano wydatki o łącznej wartości ERDF: 18 179 820,62 PLN, w tym w 2007 r. dokonano refundacji na kwotę ERDF: 8 286 404,19 PLN.

Ogółem zakończono realizację 14 projektów na łączną kwotę dofinansowania ERDF: 9 519 387,66 PLN, z czego w 2007r. zakończono realizację 5 projektów na kwotę dofinansowania ERDF: 3 243 687,03 PLN.

W ramach Programu Program Sąsiedztwa Litwa, Polska, Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej zatwierdzono do realizacji 46 projektów. Od momentu uruchomienia programu poświadczono wydatki na kwotę ERDF: 14 737 412,33 PLN, w tym w 2007 r. na kwotę ERDF 11 488 434,57 PLN.

Dotychczas zrefundowano wydatki na kwotę dofinansowania ERDF: 6 976 929,77 PLN, z czego w 2007 r. na kwotę dofinansowania ERDF 4 822 619,91 PLN.

Ogółem zakończono realizację 16 projektów na kwotę dofinansowania ERDF 9 711 405,82 PLN. W 2007 roku zakończono realizację 11 projektów na kwotę dofinansowania ERDF 7 494 491,65 PLN.

W dniu 23 lipca 2007 roku podpisano Kontrakt Wojewódzki dla Województwa Podlaskiego na lata 2007 – 2008, w którym przyjęto do realizacji dwa zadania inwestycyjne z terenu województwa podlaskiego:

- 1) Projekt „Modernizacja drogi do posterunku radarowego w gminie Szypliszki” – kwota dofinansowania środkami budżetu państwa w roku budżetowym 2007 – 1.000.000,00 zł.;
- 2) Projekt „Budowa Opery i Filharmonii Podlaskiej – Europejskiego Centrum Sztuki w Białymstoku” – kwota dofinansowania środkami budżetu państwa w roku budżetowym 2007 – 12.000.000,00 zł.

W ramach realizacji zadań inwestycyjnych ujętych w Kontrakcie Wojewódzkim dla Województwa Podlaskiego na lata 2007 – 2008, w roku 2007 wydatkowano kwotę 5.575.608,00 zł. Środki niewygasające z upływem 2007 r. stanowią kwotę 7.424.392,00 zł.

Ważne miejsce w działalności Wojewody Podlaskiego w 2007 r. zajmowało monitorowanie problemów w obszarze pomocy społecznej. W czerwcu 2007 r. Wojewoda Podlaski przyjął program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz pozostałymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w obszarze polityki społecznej. Jego celem jest wspieranie działań różnych podmiotów na rzecz pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców regionu, tworzenia warunków do pomocy osobom zagrożonym bezdomnością, ubóstwem, chorobą, wykluczeniem społecznym itp. oraz zapewnienia poradnictwa w tym zakresie.

Skutecznie realizowano programy rządowe z zakresu pomocy społecznej.

Dotacja dla województwa na realizację Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w 2007r. wynosiła 21.734 tys. zł. Do udziału w nim przystąpiły, wszystkie gminy, które zgodnie z wnioskami, pomocą w formie posiłku, zasiłku celowego lub pomocy rzeczowej zamierzały objąć ok. 59,5 tys. osób. Ze sprawozdań z gmin za III kwartały 2007r. wynikało, iż pomocą zostało objętych 66,9 tys. osób. Ponadto zwiększono liczbę wydawanych posiłków, w tym w formie gorącego obiadu, a liczba osób, którym dowieziono posiłek wzrosła dwukrotnie stosunku do roku 2006 r. Wobec stale rosnących potrzeb w tym zakresie, Wojewoda dofinansował realizację Programu ze środków własnych kwotą 541.315 zł. Łącznie dotacja na realizację Programu w 2007 r. wyniosła 22.275,3 tys. zł., tj. o prawie 4.393 tys. zł więcej, niż środki budżetowe wykorzystane na ten cel w roku 2006 r.

W 2007 r. po raz drugi przystąpiono do realizacji Programu „Powrót osób bezdomnych do społeczności”. W wyniku otwartego konkursu wyłoniono 11 podmiotów, którym na realizację 12 programów przyznano dotację w łącznej kwocie 50.000 zł. Umowy ze zleceniobiorcami podpisano 17 września, a więc o ponad dwa miesiące wcześniej, niż w 2006 r., co podmiotom działającym na rzecz bezdomnych pozwoliło na bardziej efektywne wykorzystanie dotacji.

W ubiegłym roku realizowano również zadania w zakresie Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W tym celu zarządzeniem Nr 56/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 17 kwietnia 2007 r. został powołany wojewódzki zespół roboczy, którego zadaniem miało być koordynowanie na terenie województwa podlaskiego monitorowania zjawiska przemocy i zaniechania dzieci przez nietrzeźwych rodziców i opiekunów. W kwietniu i maju 2007 r. odbyły się dwa spotkania zespołu, a ich celem było m.in. ustalenie sposobów komunikacji i współpracy pomiędzy Wojewodą Podlaskim, Samorządem Województwa, ośrodkami pomocy społecznej, powiatowymi centrami pomocy rodzinie, Komendą Wojewódzką Policji, Strażą Miejską, Prokuraturą, Sądami Rodzinnymi oraz Komisjami Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie sprawozdawczości, prewencji, monitoringu i szybkiej reakcji na przypadki przemocy i zaniechania dzieci przez nietrzeźwych rodziców i opiekunów oraz określenie ewentualnych barier w tym zakresie. Ponadto w maju 2007 r. zorganizowano konferencję, na której przedstawiono cele i zadania wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz upowszechniano doświadczenia wynikające z realizacji Programu. W konferencji uczestniczyły 93 osoby - pracownicy ośrodków pomocy społecznej, powiatowych centrów pomocy rodzinie, ośrodków interwencji kryzysowej oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych, Policji i Prokuratury.

W marcu 2007 r. zaczął działać jedyny w województwie podlaskim Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie zlokalizowany w Kolnie, który zapewnia schronienie ofiarom przemocy oraz świadczy kompleksową specjalistyczną pomoc osobom doświadczającym przemocy w rodzinie. Jego utworzenie i bieżąca działalność są finansowane ze środków budżetowych.

W ramach dodatkowych środków z rezerw celowych 5 powiatom przyznano dotację w łącznej kwocie 175.433 zł, na dofinansowanie bieżącej działalności istniejących ośrodków interwencji kryzysowej, które są przygotowane do świadczenia pomocy ofiarom handlu ludźmi, ale przede wszystkim udzielają schronienia i poradnictwa specjalistycznego osobom

i rodzinom, które znalazły się w sytuacjach kryzysowych, w tym najczęściej z powodu przemocy występującej w ich rodzinach.

Również z dodatkowych środków z rezerwy celowej 10 powiatów otrzymało dotację w łącznej kwocie 203,1 tys. zł na prowadzenie przez powiatowe centra pomocy rodzinie programów korekcyjno-edukacyjnych, których oddziaływaniem zamierzano objąć 206 sprawców przemocy w rodzinie.

Ze względu na fakt, iż w 2007 r. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej nie dysponowało środkami na tworzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla dzieci i młodzieży – nie opiniowano wniosków o dotację na ten cel w ramach realizacji Krajowego Programu Zapobiegania Niedostosowaniu Społecznemu i Przeszłości wśród Dzieci i Młodzieży. Wymiernym działaniem podjętym w ramach tego Programu było pozytywne zaopiniowanie 13 wniosków z zakresu programu opieki nad dzieckiem i rodziną, w wyniku czego, 10 z nich otrzymało z Ministerstwa dotację w łącznej wysokości 224,7 tys. zł. Uzyskano większą mobilizację samorządów w zakresie tworzenia i realizacji lokalnych systemów resocjalizacji i wychowania, tym samym poszerzając ofertę form wsparcia dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych, zagrożonych wykluczeniem społecznym.

W ramach realizacji Programu „Oparcie społeczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi”, Minister Pracy i Polityki Społecznej przeznaczył w roku 2007 kwotę 3.000.000 zł na finansowe wsparcie realizacji projektów z zakresu organizacji i funkcjonowania sieci oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Wojewoda Podlaski zaopiniował pozytywnie 7 programów, złożonych przez 6 jednostek samorządu terytorialnego oraz 1 organizację pozarządową, które uzyskały dofinansowanie w łącznej kwocie 164.945 zł.

W 2007 roku w wyniku niekorzystnych warunków pogodowych wystąpiła klęska huraganu, przymrozków i gradobicia w gospodarstwach rolnych. W wyniku tych zjawisk wystąpiły szkody w 520 gospodarstwach rolnych znajdujących się na terenie 36 gmin. Komisja do szacowania szkód spowodowanych przez klęski, działająca przy Wojewodzie Podlaskim, oszacowała wartość szkód na kwotę 7 169 807,09 zł. W oparciu o ten wskaźnik wydano rolnikom opinie umożliwiające ubieganie się o uzyskanie preferencyjnych kredytów na kwotę 5 735 145,75 zł. Ponadto były podejmowane działania dotyczące pomocy w zwalczaniu skutków klęsk żywiołowych w infrastrukturze komunalnej. Straty poniesione w infrastrukturze komunalnej (drogi i inne obiekty) w 7 jednostkach samorządowych oszacowano na wartość 7 337 773,53 zł. Otrzymana pomoc wyniosła 2 556 584,40 zł.

W maju 2007 r. Wojewoda Podlaski udzielił natychmiastowego wsparcia finansowego rodzinom, które poniosły straty z tytułu uszkodzeń budynków mieszkalnych i gospodarczych oraz innych zniszczeń w związku z silnymi wichurami, które przeszły przez teren województwa. Przeznaczył na ten cel 408 tys. zł ze swojego budżetu. Ze środków tych wypłacono zasiłki 116 poszkodowanym rodzinom z gminy Suchowola.

Ponadto Wojewoda podjął skuteczne starania o uzyskanie dodatkowych środków z rezerw MSWiA, na wypłatę zasiłków celowych poszkodowanym rodzinom z gmin, przez które w tym samym czasie przeszła nawałnica. W ramach otrzymanych środków zasiłki wypłacono 72 rodzinom z 13 gmin, na łączną kwotę 160 tys. zł.

W ramach realizacji zadań na rzecz rolnictwa Wojewoda Podlaski złożył w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi zapotrzebowania na dotację dla gmin w celu zwrotu części podatku akcyzowego, wliczonego w cenę oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej. W 2007 r. złożono dwa wnioski o przekazanie gminom dotacji. Producenci rolni otrzymali z budżetu Państwa pomoc finansową w wysokości 10 585 594, 02 zł.

Z inicjatywy Wojewody Podlaskiego w dniach 1 i 2 czerwca 2007 r. zorganizowano w naszym województwie obchody Światowego Dnia Ochrony Środowiska. Celem imprezy było zaprezentowanie stanu środowiska na Podlasiu, dokonań na rzecz jego poprawy oraz zamierzeń do realizacji w bliższej i dalszej przyszłości. Uroczystość zorganizowana była w Białymstoku i przebiegała pod hasłem „Perły Podlasia”. Celem obchodów było przybliżenie społeczeństwu różnorodnych problemów związanych ze współczesną ekologią oraz edukacją w zakresie ochrony środowiska i zdrowego trybu życia. Ważnym elementem Światowego Dnia Ochrony Środowiska było utrwalenie zachowań proekologicznych oraz zwrócenie szczególnej uwagi na obowiązek godzenia interesów ekologicznych i inwestycyjnych zarówno w mikro-, jak i makroskali. Służyć temu miały imprezy edukacyjno-rozrywkowe zorganizowane w tym dniu.

Działania Wojewody Podlaskiego dotyczące realizacji polityki państwa w zakresie repatriacji ukierunkowane były na załatwianie wszystkich spraw związanych z procedurą repatriacyjną i pomocą finansową dla repatriantów oraz na współpracę z gminami i powiatami w tym zakresie. W 2007 roku w ramach repatriacji na teren województwa podlaskiego przybyło 9 rodzin (20 osób). Opiniowano wnioski o repatriację, przygotowywano informacje stanowiące podstawę przyznania pomocy finansowej przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, udzielano pomocy repatriantom w załatwieniu różnych spraw osobistych itp.

Jednym z istotnych zadań realizowanych w 2007 r. były przedsięwzięcia związane z wymianą starych (książeczkowych) dowodów osobistych na nowe. Pomimo, iż harmonogram wymiany dowodów rozpisany był na 5 lat, a termin wymiany upływał z dniem 31 grudnia 2007r., do największego nasilenia procesu wymiany doszło właśnie pod koniec upływu terminu ważności tych dokumentów (ostatecznie przedłużono ważność dowodów osobistych o 3 miesiące). Aby zmobilizować mieszkańców naszego regionu do działania, z inicjatywy Wojewody Podlaskiego, przeprowadzono w połowie roku intensywną kampanię informacyjną, przypominającą o konieczności wymiany dowodów osobistych. Liczne wiadomości na ten temat pojawiały się w lokalnych gazetach, a radio i telewizja informowały o tym obowiązku w spotach opłaconych przez Podlaski Urząd Wojewódzki. Plakaty informacyjne zostały wywieszane w miejscach masowo odwiedzanych, m.in. na dworcach oraz w urzędach. Na stronie internetowej urzędu została zamieszczona wyczerpująca informacja wraz z możliwym do wydrukowania wnioskiem o wymianę dowodu osobistego. Zrealizowane inicjatywy informacyjne odniosły wymierny efekt. O ile według stanu na dzień 4 czerwca 2007 r. na ogólną liczbę 818 tys. pełnoletnich osób.- 312 tys. stałych mieszkańców województwa nie posiadało nowych dowodów osobistych, to na dzień 31 grudnia 2007 r. tylko około 60 tys. mieszkańców nie złożyło jeszcze wniosku o wymianę dowodu.

W 2007 r. Wojewoda Podlaski realizował także zadania z zakresu spraw wyznaniowych, wynikające z ustawy o stosunku Państwa do poszczególnych kościołów i związków wyznaniowych oraz ustawy o gwarancjach wolności sumienia i wyznania. W tym obszarze, uwaga koncentrowała się głównie na regulacji spraw majątkowych kościelnych osób prawnych. Aktualnie przed Komisjami Regulacyjnymi toczą się postępowania regulacyjne w 564 sprawach z wniosków kościelnych osób prawnych w przedmiocie przekazania na ich rzecz własności upaństwowionych nieruchomości, położonych na terenie woj. podlaskiego, w tym:

- 502 wnioski Związku Gmin Wyznaniowych Żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej ,
- 60 wniosków osób prawnych Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego,
- 1 wniosek Zboru Kościoła Chrześcijan Baptystów w Białymstoku,
- 1 wniosek Kościoła Ewangelicko – Reformowanego w Rzeczypospolitej Polskiej.

Należy podkreślić, że proces restytucji jest zagadnieniem złożonym i długotrwałym. Wypracowanie stanowiska w przedmiotowych sprawach wymaga ścisłej współpracy zarówno z przedstawicielami samorządu lokalnego jak i ze stroną kościelną.

W związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach

postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, opracowano „Plan działania w sprawie zapewnienia wdrożenia ograniczeń w zakresie obrotu i zużycia paliw na obszarze województwa podlaskiego”.

Ponadto w celu zapewnienia właściwego monitorowania i kontrolowania rynku paliw ciekłych w województwie podlaskim zrealizowano inicjatywę pod nazwą Platforma Paliwowa. W tym celu w dniu 27 kwietnia 2007 r., zawarte zostały porozumienia pomiędzy Wojewodą Podlaskim a jednostkami odpowiedzialnymi za nadzór nad monitorowaniem i kontrolowaniem rynku paliw ciekłych. W wyniku podpisania porozumień powstała informatyczna baza danych o stacjach paliw ciekłych i przedsiębiorcach zajmujących się ich dystrybucją, nazwana właśnie Platforma Paliwowa. Do aplikacji, którą koordynuje i administruje Podlaski Urząd Wojewódzki, mają dostęp jednostki administracji rządowej z terenu województwa podlaskiego oraz instytucje centralne. W 2007 r. porozumienia zawarto z następującymi jednostkami:

- 1) Wojewódzki Ośrodek Informatyki – Terenowy Bank Danych w Białymstoku;
- 2) Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej ;
- 3) Komenda Wojewódzka Policji
- 4) Komenda Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej;
- 5) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska;
- 6) Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego;
- 7) Izba Skarbowa w Białymstoku;
- 8) Urząd Kontroli Skarbowej w Białymstoku;
- 9) Izba Celna w Białymstoku;
- 10) Urząd Celny w Białymstoku;
- 11) Urząd Celny w Łomży;
- 12) Urząd Celny w Suwałkach;
- 13) Delegatura Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- 14) Oddział Urząd Dozoru Technicznego Oddział w Białymstoku;
- 15) Obwodowy Urząd Miar w Białymstoku;
- 16) Urząd Regulacji Energetyki Wschodni Oddział Terenowy z siedzibą w Lublinie;
- 17) Główny Inspektorat Inspekcji Handlowej w Warszawie;
- 18) Prokuratura Okręgowa w Białymstoku, Łomży i Suwałkach .

Uruchomienie Platformy Paliwowej zapewniło:

- 1) kompleksową i stałą wymianę informacji pomiędzy wszystkimi podmiotami odpowiedzialnymi za nadzór nad problematyką paliwową;
- 2) usprawnienie systemu kontroli punktów obrotu paliwami ciekłymi na terenie województwa podlaskiego.

W zakresie układu drogowego w województwie podlaskim, w ciągu drogi krajowej nr 8, ustalono lokalizację budowy obwodnicy miasta Sztabin wraz z przebudową i budową niezbędnych obiektów i urządzeń związanych z obsługą ruchu i transportu drogowego.

Wydana została również decyzja ustalająca lokalizację drogi krajowej nr 8 na odcinku Białystok - Sochonie - Katryńka. To zamierzenie inwestycyjne ściśle związane jest z udzielonym pozwoleniem na budowę obwodnicy Wasilkowa biegnącej w ciągu drogi krajowej nr 19 Kuźnica– Białystok – Lublin na odcinku Święta Woda k.Wasilkowa – Sochonie (obwodnica Wasilkowa) wraz z przebudową i budową niezbędnej infrastruktury technicznej. Budowa drogi krajowej nr 19 na omawianym odcinku dotyczy wykonania nowego fragmentu drogi, wraz ze wszystkimi obiektami i urządzeniami służącymi do utrzymania i transportu drogowego oraz sytuowanymi w granicach pasa drogowego.

W roku ubiegłym, w działalności Wojewody Podlaskiego, istotne miejsce zajmowała działalność mająca na celu podnoszenie jakości pracy oraz otwarcie Urzędu dla klientów. Nastąpiło to m.in. dzięki udostępnianiu kolejnych funkcjonalności elektronicznych, ułatwiających kontakty klienta z urzędem. W PUW działa Elektroniczna Skrzynka Podawcza (esp.bialystok.uw.gov.pl) oraz elektroniczne Biuro Obsługi Klienta (ebok.bialystok.uw.gov.pl) – portale, za pomocą których klienci mogą składać dokumenty i załatwiać sprawy w urzędzie w formie elektronicznej, bez konieczności stawiania się w nim osobiście. W Biuletynie Informacji Publicznej PUW wprowadzono dodatkowe funkcje, dzięki którym klient może przez 24 godziny na dobę śledzić stan załatwiania jego sprawy posługując się numerem wpływu korespondencji do Urzędu lub numerem sprawy.

1.2. Projekty dokumentów rządowych w sprawach dotyczących województwa przygotowane przez wojewodę.

1.2.1. Ogólna liczba projektów.

1.2.2. Projekty przyjęte przez Radę Ministrów.

1.2.3. Projekty odrzucone przez Radę Ministrów wraz z analizą przyczyn.

W 2007 r. nie były przygotowywane projekty dokumentów rządowych w sprawach dotyczących województwa.

1.3. Kierowanie administracją rządową i samorządową w sytuacjach nadzwyczajnych.

W roku 2007 nie wystąpiła sytuacja nadzwyczajna na terenie województwa, w wyniku której Wojewoda Podlaski byłby zobowiązany do bezpośredniego kierowania administracją rządową i samorządową.

Podejmowano natomiast działania o charakterze przygotowawczym i zapobiegawczym, które polegały w szczególności na:

- 1) aktualizowaniu bazy danych osób i instytucji mających związek z szeroko rozumianym systemem bezpieczeństwa na terenie województwa;
- 2) monitorowaniu drożności i prawidłowości działania kanałów informacyjnych, umożliwiających szybkie i skuteczne ostrzeżenie i alarmowanie zagrożonej ludności. W województwie podlaskim funkcje te pełni System Wczesnego Ostrzegania (SWO) oraz System Wykrywania i Alarmowania (SWA);
- 3) przekazywaniu w ramach SWO komunikatów ostrzegawczych do organów administracji zespolonej i samorządowej oraz właściwych służb i instytucji;
- 4) utrzymywaniu sprawnej sieci łączności radiowej ze wszystkimi jednostkami administracji samorządowej, a także z częścią jednostek współdziałających szczebla wojewódzkiego,
- 5) monitorowaniu działania radiowego systemu alarmowania ludności na obszarze całego województwa, zorganizowanego na bazie systemu łączności. Sterowanie radiowe syrenami jest możliwe zarówno ze szczebla lokalnego jak i wojewódzkiego. Trwa sukcesywna wymiana syren akustycznych na elektroniczne, z możliwością nadawania komunikatów głosowych;
- 6) stałej aktualizacji planów i procedur reagowania kryzysowego;
- 7) uzgadnianiu planów reagowania służb, inspekcji i straży, dotyczących poszczególnych zagrożeń, bądź działań kompleksowych.

W związku z potencjalnymi zagrożeniami sezonowymi, wraz z innymi podmiotami zrealizowano szereg następujących przedsięwzięć w ramach przygotowania do sezonu zimowego 2007/2008:

- 1) zaktualizowano i udostępniono do powszechnej wiadomości bazy danych: o podmiotach zajmujących się zimowym utrzymaniem dróg na terenie województwa oraz o ośrodkach udzielających pomocy bezdomnym i potrzebującym pomocy;

- 2) uruchomiono bezpłatną infolinię, która funkcjonuje całodobowo, w oparciu o służbę dyżurną Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego;
- 3) codziennie zbierane są z terenu województwa informacje dotyczące: stanu przejezdności dróg, utrudnień na szlakach komunikacyjnych (drogowych i kolejowych), stanu infrastruktury (w tym potencjalnej ilości zagrożonych osób i przewidywanego czasu usunięcia awarii), przypadków zgonów spowodowanych niską temperaturą, trudności w zaopatrzeniu spowodowanymi nieprzejezdnością szlaków komunikacyjnych.

W razie potrzeby informacje przekazywane są do właściwych służb, inspekcji, straży, instytucji, ewentualnie podawane do wiadomości za pośrednictwem mediów.

1.3.1. Ocena współdziałania z organami Policji i Państwowej Straży Pożarnej, zawierająca sprawozdanie z przebiegu podjętych działań.

Współdziałanie przejawiało się przede wszystkim poprzez codzienną oraz cykliczną wymianę informacji dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w województwie podlaskim, potencjalnych zagrożeń, zwłaszcza o charakterze terrorystycznym oraz wspólnym opracowywaniu procedur zapobiegających powstawaniu zagrożeń oraz określających sposoby postępowania w przypadku ich wystąpienia.

Ponadto w 2007 roku we współpracy z organami Policji i Państwowej Straży Pożarnej, realizowano rządowy program ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej”. W tym celu powołano przy Wojewodzie Podlaskim Zespół Koordynacyjny. Zgłoszono 46 projektów programów zadań publicznych, przez podmioty pozarządowe oraz jednostki samorządu terytorialnego. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zdecydował o dofinansowaniu dwóch programów w kwocie 174 000 zł:

- 1) „Czuję się bezpieczniej” – opracowany przez Starostwo Powiatowe w Augustowie, kwota dofinansowania - 54.000 zł;
- 2) „Wychowawca podwórkowy” – opracowany przez Urząd Miejski w Białymstoku, kwota dofinansowania -120.000 zł.

W ramach realizacji Programu do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przesłano 9 programów do Banku Dobrych Praktyk oraz projekty zadań publicznych, które wesprą działania administracji rządowej w ramach programu „Razem bezpieczniej” w 2008 r.

1.3.2. Ocena współdziałania administracji rządowej i samorządowej, zawierająca sprawozdanie z realizacji wykonania poleceń wydanych organom samorządu terytorialnego.

W roku 2007 nie wydawano poleceń organom samorządu terytorialnego. Niemniej podejmowano współpracę z administracją samorządową w następujących obszarach:

- 1) realizacja programu „Razem Bezpieczniej”;
- 2) zapewnienie bezpieczeństwa na imprezach masowych;
- 3) realizacja „Akcji zima”;
- 4) wymiany informacji z zakresu stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym także o inicjatywach szkoleniowych i edukacyjnych z tego zakresu;
- 5) zapobieganie potencjalnym zjawiskom powodziowym;
- 6) doskonalenie działania i funkcjonowania powiatowych centrów zarządzania kryzysowego oraz centrów powiadamiania ratunkowego;
- 7) szkolenie kadry administracji samorządowej;
- 8) realizacja zadań określonych w wytycznych Wojewody Podlaskiego w sprawie ustalenia zadań obronnych i obrony cywilnej na 2007 rok.

1.3.3. Liczba wystąpień o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego wobec pracowników samorządowych, którzy dopuścili się naruszenia prawa w sytuacjach nadzwyczajnych.

W roku 2007 nie występowało o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego wobec pracowników samorządowych, którzy dopuścili się naruszenia prawa w sytuacjach nadzwyczajnych.

1.3.4. Liczba wystąpień o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego wobec pracowników rządowej administracji niezespółonej, którzy dopuścili się naruszenia prawa w sytuacjach nadzwyczajnych.

W roku 2007 nie występowało o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego wobec pracowników rządowej administracji niezespółonej, którzy dopuścili się naruszenia prawa w sytuacjach nadzwyczajnych.

1.4. Realizacja zadań w zakresie obronności, bezpieczeństwa wewnętrznego państwa oraz porządku publicznego.

1.4.1. Informacja o przebiegu podjętych działań dotyczących organizacji wykonywania zadań z zakresu powszechnego obowiązku obrony w urzędzie wojewódzkim, podporządkowanych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych oraz przedsiębiorstwach, dla których wojewoda jest organem założycielskim (w szczególności informacja o stopniu realizacji szkolenia obronnego oraz o pracach prowadzonych na terenie województwa w zakresie przygotowania terenu i infrastruktury na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa).

W ramach realizacji zadań z zakresu powszechnego obowiązku obrony w roku 2007 zrealizowano między innymi następujące przedsięwzięcia:

- 1) zaktualizowano w administracji samorządowej „Plany operacyjne funkcjonowania powiatów, miast (miast na prawach powiatu) i gmin w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny”;
- 2) dokonano aktualizacji "Planu przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia województwa podlaskiego na potrzeby obronne państwa”;
- 3) przygotowano bilans personelu medycznego województwa podlaskiego i przesłano do Departamentu Spraw Obronnych Ministerstwa Zdrowia;
- 4) opracowano i przesłano do administracji publicznej Wytyczne Wojewody w zakresie szkolenia obronnego w województwie podlaskim na rok 2008;
- 5) realizowano przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe zawarte w „Programie Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych województwa podlaskiego w latach 2007-2012”;
- 6) opracowano i przekazano do Ministerstwa Obrony Narodowej „Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych - 2006” w zakresie województwa podlaskiego;
- 7) Wojewoda Podlaski zatwierdził opracowane i uzgodnione przez jednostki organizacyjne szczególnie ważne dla bezpieczeństwa i obronności państwa plany szczególnej ochrony tych obiektów;
- 8) przesłano do Rady Ministrów wnioski o objęcie przygotowaniem do militaryzacji obiektów kategorii II podlegających szczególnej ochronie;
- 9) w dniu 4 września 2007 r. zawarto „Porozumienie w sprawie współpracy w zakresie przygotowania jednostek organizacyjnych obszaru drogownictwa do wykonywania zadań obronnych realizowanych w drodze militaryzacji” między Wojewodą Podlaskim a Dyrektorem Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Białymstoku;
- 10) przesłano do Prezesa Rady Ministrów informację w sprawie osiągnięcia gotowości do prowadzenia szczególnej ochrony obiektów kategorii II uznanych przez Radę Ministrów za szczególnie ważne dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 11) przesłano do Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego i jednostek przewidzianych do militaryzacji w zakresie osłony technicznej dróg wyciągi ze zbiorczego zestawienia zadań w zakresie militaryzacji w części dotyczącej Wojewody Podlaskiego;

- 12) zawarto z dyrektorami placówek służby zdrowia 13 umów cywilno-prawnych na konserwację i utrzymanie państwowych rezerw mobilizacyjnych produktów leczniczych i wyrobów medycznych rozmieszczonych w placówkach służby zdrowia województwa podlaskiego;
- 13) przeprowadzono w uzgodnieniu z Agencją Rezerw Materiałowych zmianę rozmieszczenia rezerw państwowych produktów leczniczych i wyrobów medycznych przechowywanych w zakładach opieki zdrowotnej na terenie województwa podlaskiego;
- 14) utworzono rezerwę państwową mobilizacyjną agregatów prądotwórczych w 10 gminach: Turośń, Klukowo, Kobylin Borzymy, Kołaki Kościelne, Supraśl, Śniadowo, Siemiatycze, Kolno, Hajnówka, Michałowo;
- 15) zawarto 44 umowy z organami administracji samorządowej oraz kierownikami jednostek komunalnych, przechowującymi rezerwy państwowe mobilizacyjne agregatów prądotwórczych. Do dnia 30 września 2007 r. zrefundowano koszty ich konserwacji i utrzymania;
- 16) wydano zarządzenie nr 130/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 23 sierpnia 2007 w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu stałych dyżurów, które przesłano zainteresowanym jednostkom;
- 17) dokonano aktualizacji planu obrony cywilnej województwa podlaskiego oraz ewidencji urzędów specjalnych obrony cywilnej;
- 18) rozwiązano formację obrony cywilnej - wojewódzką kompanię analiz laboratoryjnych i utworzono nowe formacje analiz laboratoryjnych: pluton sanitarno-epidemiologiczny, drużynę ochrony środowiska i drużynę higieny weterynaryjnej;
- 19) prowadzono nadzór nad reorganizacją terenowych formacji obrony cywilnej w powiatach i miastach na prawach powiatu województwa podlaskiego,
- 20) dokonano uzgodnienia planu działania drużyny higieny weterynaryjnej;
- 21) ustalono Wytyczne Wojewody Podlaskiego Szefa Obrony Cywilnej do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2008 roku w którym zostały zawarte zadania dla szefów obrony cywilnej powiatów i gmin;
- 22) ustalono wytyczne w sprawie wykonywania zadań obronnych w 2008 r. oraz szczegółowy plan realizacji zadań obronnych w województwie podlaskim w roku 2008.

Realizując postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 roku w sprawie szkolenia obronnego Wojewoda Podlaski:

- 1) zaktualizował program szkolenia obronnego województwa podlaskiego na lata 2007-2012;
- 2) opracował i uzgodnił z Ministerstwem Obrony Narodowej plan szkolenia obronnego województwa podlaskiego na 2007 rok;
- 3) wdrożył wytyczne w zakresie realizacji szkolenia obronnego na 2007 rok,
- 4) uzgodnił 119 nadesłanych planów szkoleń obronnych, opracowanych przez organizatorów szkoleń;
- 5) refundował koszty szkoleń obronnych w jednostkach samorządu terytorialnego.

Zgodnie z Planem Szkolenia Obronnego Województwa Podlaskiego i Planem Szkolenia Obrony Cywilnej na 2007 rok zrealizowano 49 szkoleń, w których uczestniczyło ok. 1540 osób.

W ramach prac związanych z przygotowaniem infrastruktury na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa kontynuowano działania mające na celu rozbudowę i modernizację stanowiska kierowania Wojewody w zapasowym miejscu pracy poprzez: modernizację ogrodzenia głównego stanowiska kierowania Wojewody w zapasowym miejscu pracy oraz zamontowaniu na zapasowym stanowisku kierowania Wojewody nowego agregatu prądotwórczego. W 2007 roku zamontowano 6 syren elektronicznych, a także dokonano 246 uzgodnień dokumentacji projektowej dotyczącej planów zagospodarowania przestrzennego i innych obiektów w zakresie spełnienia wymogów obrony cywilnej.

1.4.2. Inicjatywy podejmowane w celu koordynacji działań organów i jednostek administracji rządowej (w szczególności informacja o działaniach podjętych we współpracy z Wojewódzkim Sztabem Wojskowym jako terytorialnym organem dowodzenia w zakresie przygotowań i realizacji zadań obronnych na administrowanym obszarze), samorządu terytorialnego, organizacji społecznych i pozarządowych realizujących zadania związane z systemem obronnym państwa w zakresie dotyczącym województwa.

Pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego uczestniczyli w następujących spotkaniach, naradach, konferencjach i szkoleniach dotyczących systemu pozamilitarnego w województwie:

- 1) konferencji nt: „Rola Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w zakresie koordynacji użycia wojska w systemie reagowania kryzysowego”;
- 2) instruktażu do gier decyzyjnych Wyższych Kursów Obronnych;

- 3) konferencji nt: „Rola i miejsce administracji publicznej w realizacji szkolenia obronnego w państwie oraz sprawowaniu nadzoru nad wykonywaniem zadań obronnych”;
- 4) konferencji nt: „Wsparcie działań SZ RP przez resort spraw wewnętrznych i administracji w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny”;
- 5) konferencji nt: „Narodowy System Pogotowia Kryzysowego”;
- 6) seminarium nt: „Współpraca cywilno-wojskowa w zarządzaniu kryzysowym”;
- 7) szkoleniu poświęconemu przygotowaniom do objęcia militaryzacją i militaryzacji w wypadku zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez MSWiA;
- 8) szkoleniu zbiorowym do treningu sztabowego pk. „Biebrza 2007”.

Przeprowadzono szkolenia kadry kierowniczej i pracowników w jednostkach organizacyjnych administracji publicznej na terenie województwa podlaskiego. Wykłady dotyczyły organizacji i funkcjonowania systemu obronnego państwa i jego elementów, planowania operacyjnego i programowania obronnego.

1.4.3. Wnioski wynikające z nadzorowania, zarządzania i prowadzenia kontroli wykonywania zadań obronnych na terenie województwa.

W roku 2007 skontrolowano 63 jednostki na terenie województwa, w tym:

- 31 jednostek realizujących zadania obronne,
- 30 jednostek realizujących zadania z zakresu obrony cywilnej
- 2 jednostki z zakresu przestrzegania ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

Kontrolą objęto:

- 48 urzędów gmin – w 23 przypadkach kontrola dotyczyła spraw obronnych,
- 9 starostw powiatowych – w 4 przypadkach kontrola dotyczyła wykonywania zadań obronnych,
- 4 jednostki służby zdrowia z zakresu wykonywania zadań obronnych,
- 2 jednostki organizacyjne z zakresu ustawy o mat. wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

W trakcie kontroli nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości. Dzięki kontrolom osiągnięto poprawę realizacji zadań obronnych oraz rzetelności wydatkowania środków finansowych, w tym na szkolenie obronne oraz utrzymanie i przechowywanie rezerw państwowych agregatów prądotwórczych.

1.4.4. Ocena sprawności działania Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, w tym współpracy z organami administracji niezespolonej biorącymi udział w planowaniu i realizacji zadań związanych z likwidacją kryzysów niemilitarnych na administrowanym obszarze.

W roku 2007 działania Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego dotyczyły przede wszystkim:

- 1) monitorowania występujących zdarzeń oraz potencjalnych zagrożeń, w tym nadzór nad systemami monitoringu;
- 2) zapewnienia całodobowego obiegu informacji o występujących zdarzeniach i zagrożeniach;
- 3) dokonywania bieżącej analizy sytuacji i prognozowanie jej skutków pod kątem możliwych zagrożeń oraz wystąpienia klęski żywiołowej;
- 4) natychmiastowego informowania, ostrzegania i alarmowanie zagrożonej ludności oraz właściwych organów i służb o występujących zagrożeniach i ich prognozowanych skutkach;
- 5) gromadzenia i archiwizowania wszelkich informacji na temat występujących i potencjalnych zagrożeń;
- 6) dokonywania kompleksowej analizy sytuacji zagrożeń w celu wypracowania jak najlepszych procedur reagowania, zapobiegania, przygotowania i odbudowy;
- 7) zapewnienia możliwości kierowania przez Wojewodę w sytuacjach klęsk żywiołowych i innych stanów nadzwyczajnych;
- 8) zapewnienia ciągłej pracy pełnego składu Zespołu Zarządzania Kryzysowego w sytuacjach klęsk żywiołowych.
- 9) zorganizowania stanowiska pracy dla koordynatora działań medycznych na podstawie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

Zgodnie z wzajemnymi ustaleniami, jednostki szczebla wojewódzkiego prowadzące monitoring zagrożeń i zdarzeń, przekazują ich wyniki, do określonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich oraz podmiotów współdziałających w zakresie ich likwidacji, w ramach rutynowych działań profilaktycznych czy ratowniczych. W przypadku, gdy zagrożenie lub zdarzenie nosi znamiona sytuacji kryzysowej, wyniki od wszystkich jednostek prowadzących monitoring, przekazywane są obligatoryjnie do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w ściśle określonym czasie, lub doraźnie po zaistnieniu zdarzenia. Wyniki te przekazywane są przez:

- 1) KW Państwowej Straży Pożarnej – codziennie do 7:30 - o stanie zagrożeń pożarowych i podejmowanych działaniach;
- 2) KW Policji – codziennie do 7:30 - o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 3) Podlaski Oddział Straży Granicznej – codziennie do 7:30 – o sytuacji na drogowych przejściach granicznych;
- 4) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – codziennie do 7:30 i do 19:30, prognoza meteorologiczna, informacja o stanach wód rzek, doraźne ostrzeżenia o niebezpiecznych zjawiskach atmosferycznych;
- 5) starostwa powiatowe – codziennie o 10:00 - o stanie bezpieczeństwa powszechnego oraz doraźnie o stanie promieniowania (środa), powstałych zagrożeniach lub zdarzeniach;
- 6) Regionalną Dyрекcję Lasów Państwowych – okresowo (1.04 – 1.10) o zagrożeniach pożarowych w lasach;
- 7) Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad i Podlaski Zarząd Dróg Wojewódzkich – w okresie letnim o ograniczeniach w poruszaniu się po drogach podczas wysokich temperatur, a w okresie zimowym o przejezdności dróg;
- 8) PKP S.A. w Białymstoku o przewozach materiałów niebezpiecznych;
- 9) powiatowe centra zarządzania kryzysowego – w okresie od 1.11 do 31.03 - trzy razy na dobę - o zagrożeniach związanych z okresem zimowym.

W sytuacjach nadzwyczajnych służby, inspekcje i straże przekazują informacje natychmiast po jej uzyskaniu.

Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego otrzymane informacje o zagrożeniach przekazuje:

- 1) Wojewodzie Podlaskiemu;
- 2) członkom Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
- 3) Departamentowi Zarządzania Kryzysowego MSWiA;
- 4) Krajowemu Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności (ewentualnie poszczególnych ministerstw);
- 5) KW Policji, Podlaskiemu Oddziałowi Straży Granicznej, KW Państwowej Straży Pożarnej, Wojewódzkiemu Sztabowi Wojskowemu, Placówkom Żandarmerii Wojskowej, JW 3550;
- 6) wojewódzkim centrom zarządzania kryzysowego sąsiednich województw, jeśli zagrożenia lub zdarzenia mogą objąć również ich teren;
- 7) powiatowym centrom zarządzania kryzysowego, jeśli informacji tych nie posiadają,

- 8) podmiotom, które nie znajdują się na rutynowych listach powiadamiania, a zagrożenie może mieć wpływ na ich działalność,
- 9) odpowiednikom służb dyżurnych Wojewody w Marijampolu i Grodnie – jeżeli sytuacja tego wymaga.

Prowadzono również całodobowy monitoring mediów pod kątem potencjalnych zagrożeń szeroko rozumianego stanu bezpieczeństwa na terenie województwa oraz zapewniano sprawdzanie przygotowania sprzętu do videokonferencji.

1.4.5. Podstawowe wskaźniki dotyczące przestępczości na terenie województwa, na przestrzeni roku sprawozdawczego.

Struktura przestępczości w województwie podlaskim od lat kształtuje się podobnie. Dominują przestępstwa o charakterze kryminalnym skierowane przeciwko mieniu: kradzież cudzej rzeczy (w 2007 r. – 3 936 przestępstw), kradzież z włamaniem (3 267), uszkodzenie rzeczy (1 844), fałszerstwa kryminalne (1 125), rozbój i wymuszenie rozbójnicze (711). Dalej znajdują się przestępstwa drogowe, a następnie przestępstwa o charakterze gospodarczym. Zdecydowanie rzadziej zdarzają się przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu: bójka lub pobicie (520), uszczerbek na zdrowiu (562), zabójstwo (26).

W 2007 roku straty spowodowane przestępstwami wyniosły ogółem 77 476 296 zł (o 35,3% więcej niż w roku 2006). W wyniku prowadzonych postępowań odzyskano mienie wartości 6 439 311 zł (o 46,6% więcej niż w ubiegłym roku), co stanowi 8,3% ogółu strat. Wartość zabezpieczonego mienia na poczet kar wyniosła 6 793 914 zł, co stanowi 8,77% strat.

W 2007 roku stwierdzono 26 652 przestępstw tj. o 3,9% mniej (w 2006 roku - 27 725).

Ściganiem karnym objęto 15 798 podejrzanych tj. o 8,6% mniej niż w roku ubiegłym, w tym 1 447 nieletnich, co stanowi 9,2% ogółu podejrzanych. Wskaźnik zagrożenia na sto tysięcy osób wyniósł 2 231 i jest on niższy o 84 od wskaźnika zanotowanego w analogicznym okresie roku ubiegłego (2 315).

Wskaźnik wykrywalności ogółem wyniósł 68,7% i jest on niższy o 0,4 punktu procentowego niż w 2006 roku.

Stwierdzono popełnienie 16 933 czynów o charakterze kryminalnym tj. o 2,8% mniej niż w 2006 roku (17 424). Przestępstwa kryminalne stanowią 63,5% ogółu przestępstw stwierdzonych w województwie (w ubiegłym roku 62,8%). Największy spadek przestępstw stwierdzonych nastąpił w powiatach: sokólskim, monieckim, kolneńskim,

wysokomazowieckim, suwalskim i grajewskim. Wzrost przestępstw nastąpił w powiatach: augustowskim, zambrowskim, łomżyńskim i bielskim.

W grupie przestępstw kryminalnych skierowanych przeciwko życiu i zdrowiu stwierdzono 1 189 czynów tj. o 1,5% więcej niż w 2006 r. (1 171). Spadek czynów stwierdzonych nastąpił w następujących kategoriach: zabójstwo o 23,5% (z 34 na 26), bójka i pobicie o 7,8% (z 564 na 520) oraz zgwałcenie o 5,9% (z 51 na 48). Wzrost czynów stwierdzonych nastąpił w uszczerbku na zdrowiu o 8,5% (z 518 na 562).

W przestępstwach kryminalnych wykrywalność wzrosła o 0,1 punktu procentowego i wynosi 53,0%, a w kategorii przestępstw najbardziej odczuwalnych tj. przeciwko mieniu wykrywalność wzrosła o 0,2 punktu procentowego i wynosi 39,5%.

W dziale przestępstw gospodarczych stwierdzono 2 452 przestępstwa, wśród których dominują takie jak:

- oszustwa gospodarcze - 808 przestępstw, tj. 32,9% ogółu,
- przestępstwa przeciwko obrotowi gosp. - 270 przestępstw, tj. 11,0% ogółu,
- fałszerstwo o charakterze gosp. - 245 przestępstw, tj. 10,0% ogółu.
- karnoskarbowe - 128 przestępstw, tj. 5,2% ogółu,

W dziale tym wykryto 2 218 przestępstw, uzyskując 90,1% wykrywalności.

Wszczęto łącznie 24 807 postępowań przygotowawczych tj. o 7,3% mniej niż w roku ubiegłym, a zakończono 27 838, tj. o 5,9% mniej niż w analogicznym okresie ubiegłego roku.

W 2007 r. wykryto 15 798 sprawców przestępstw tj. o 8,6% mniej (w ubiegłym roku 17 286), w tym 7 711 sprawców przestępstw kryminalnych.

Rozmiary przestępczości i wykrywalność w 2007 roku

Rodzaj przestępstwa	Stwierdzone			Wykryte				Wskaźnik zagrożenia na 10 tys. mieszk.
	2006	2007	Wskaźnik dynamiki (%)	2006	Wskaźnik wykrycia (%)	2007	Wskaźnik wykrycia (%)	
OGÓLEM	27 725	26 652	96,1	19 350	69,1	18 543	68,7	223,1
Zabójstwo	34	26	76,5	32	91,4	26	100,0	0,2
Uszczerbek na zdrowiu	518	562	108,5	466	89,8	509	90,2	4,7
Bójka lub pobicie	564	520	92,2	443	78,4	408	78,5	4,4
Przestępstwo przeciwko funkcjonariuszom publicznym	419	406	96,9	418	99,8	399	98,3	3,4

Zgwałcenie	51	48	94,1	45	88,2	39	81,3	0,4
Przestępstwo z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii	1073	1 164	108,5	1045	97,2	1137	97,7	9,7
Rozbój i wymuszenie rozbójnicze	866	711	82,1	457	52,3	384	53,5	6,0
Kradzież z włamaniem	3428	3267	95,3	978	27,4	943	27,6	27,3
Kradzież cudzej rzeczy	4035	3936	97,5	1 105	26,7	1081	26,5	33,0
- w tym samochodu	166	135	81,3	61	32,4	92	45,5	1,1
Oszustwo kryminalne	586	421	71,8	405	68,8	310	72,8	3,5
Falszerstwo kryminalne	1183	1125	95,1	855	72,0	789	70,1	9,4
Razem o charakterze kryminalnym	17 424	19 933	97,2	9 361	52,9	9145	53,0	141,8
Przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu	277	270	97,5	241	87,0	257	95,2	2,3
Przestępstwo z kks	67	128	191,0	67	100,0	128	100,0	1,1
Oszustwo gospodarcze	667	808	121,1	594	87,9	741	91,3	6,8
Falszerstwo gospodarcze	211	245	116,1	187	88,6	210	84,3	2,1
Razem o charakterze gospodarczym	2077	2452	118,1	1857	88,9	2218	90,1	20,5
Pożar	9	4	44,4	5	55,6	2	50,0	
Pożar z winy umyślnej	41	13	31,7	17	41,5	9	52,9	0,1
Przestępstwo drogowe	6708	5857	87,3	6679	99,6	5824	99,4	49,0

1.4.6. Prawdliwość przebiegu procedury powoływania i odwoływania komendanta wojewódzkiego Policji.

Komendant Wojewódzki Policji w Białymstoku został powołany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – na wniosek Komendanta Głównego Policji, złożony po zasięgnięciu opinii Wojewody Podlaskiego. Było to zgodne z postanowieniami art. 6 b ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43 poz. 277 z późn. zm.). Odwołanie osoby zajmującej poprzednio stanowisko Komendanta Wojewódzkiego Policji nastąpiło po zasięgnięciu opinii Wojewody Podlaskiego.

1.4.7. Prawdliwość przebiegu procedury powoływania i odwoływania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

W 2007 roku dokonano zmiany na stanowisku Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. Stosownie do postanowień art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 z późn. zm.) – Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w województwie podlaskim został powołany przez Ministra Spraw Wewnętrznych

i Administracji na wniosek Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, po uzyskaniu zgody Wojewody Podlaskiego.

1.4.8. Wskazanie przypadków żądania przez przewodniczących zarządów gmin lub powiatów od właściwego komendanta Policji przywrócenia stanu zgodnego z prawem, w tym przyczyny, rezultaty podjętych działań, stwierdzenia nieważności żądań.

W 2007 roku nie było przypadków żądania przez przewodniczących zarządów gmin lub powiatów od właściwego komendanta miejskiego (powiatowego) Policji przywrócenia stanu zgodnego z prawem.

1.4.9. Przebieg i ocena współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi).

Współpraca poszczególnych oddziałów straży gminnych w województwie podlaskim z właściwymi terytorialnie jednostkami Policji odbywa się na podstawie porozumień podpisanych pomiędzy komendantami tych jednostek a przedstawicielami terenowej administracji samorządowej (prezydentami, burmistrzami, wójtami). Bezpośrednią współpracę ze strażami, w zależności od charakteru wykonywanych zadań prowadzą sekcje prewencji, ruchu drogowego, a także rewiry dzielnicowych komend powiatowych (miejskich) Policji i komisariatów Policji. Na szczeblu Komendy Wojewódzkiej Policji nadzorem merytorycznym oraz koordynacją współpracy w terenie zajmuje się Wydział Prewencji.

Na podstawie podpisanych porozumień sporządzane są harmonogramy wspólnych zadań, które regulują m.in. kwestie dotyczące:

- organizacji wspólnych służb i działań;
- podejmowania wspólnych działań w ramach programów prewencyjnych;
- współdziałania przy zabezpieczaniu imprez masowych;
- zasad i form egzekwowania przepisów wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- realizacji wspólnych szkoleń w celu podnoszenia poziomu wiedzy specjalistycznej i zawodowej.

Dyslokacja i koordynacja rozmieszczenia służb obu formacji dokonywana jest w oparciu o opracowane przez Policję analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz bieżące zgłoszenia mieszkańców. Wnioski z nich wynikające służą do wyznaczania przedziałów czasowych, rejonów i miejsc najbardziej zagrożonych w celu optymalnego i adekwatnego do istniejącego zagrożenia rozmieszczenia sił i środków. Na tej podstawie

określone są też zadania oraz formy i taktyka ich wykonywania. Uczestnictwo strażników w patrolach z policjantami ogniw patrolowo-interwencyjnych oraz obchodach z dzielnicowymi jest praktykowane we wszystkich jednostkach Policji woj. podlaskiego, które swoim obszarem działania obejmują rejon działania straży miejskich/gminnych. Ponadto strażnicy biorą udział w patrolach zmotoryzowanych z policjantami ruchu drogowego.

W roku 2007, podobnie jak w latach poprzednich, zakres współdziałania oddziałów straży gminnych działających w jednostkach samorządowych województwa podlaskiego z jednostkami Policji realizowany był także w zakresie zabezpieczania szeregu imprez o charakterze masowym (sportowych, rozrywkowych, rekreacyjnych, patriotycznych, kościelnych). Wszystkie szczegółowe kwestie dot. organizacji zabezpieczenia oraz współdziałania służb odpowiedzialnych za bezpośrednie zabezpieczenie danej imprezy z Policją i strażą gminną/miejską (w zależności od charakteru imprezy i spodziewanych potencjalnych zagrożeń) ustalane są podczas wspólnych odpraw z organizatorami imprez.

Innym obszarem współdziałania, w którym w 2007 roku oraz latach poprzednich strażnicy miejscy bardzo wyraźnie zaznaczyli swoją obecność to programy profilaktyczne ukierunkowane na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Efektom prowadzonej współpracy w 2007 roku było wykonanie, 881 wspólnych patroli prewencyjnych, 1039 służb obchodowych, 41 akcji mających na celu zapewnienie poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego w rejonach odpowiedzialności oraz 29 innych działań polegających na zabezpieczeniu imprez masowych oraz różnego rodzaju akcjach i działaniach o charakterze profilaktycznym. W trakcie wspólnych działań zatrzymano 62 sprawców przestępstw, sporządzono 97 wniosków o ukaranie, nałożono 458 mandatów karnych, pouczone 3246 sprawców wykroczeń oraz sporządzono 44 wystąpienia do instytucji.

Policyjne maszty do fotoradarów były wykorzystywane przez strażników miejskich na terenie służbowego działania KMP w Białymstoku i Łomży, natomiast policjanci RRD KPP w Kolnie pełnili służbę wspólnie ze Strażą Gminną w Małym Płocku dokonując pomiarów prędkości fotoradarem będącym własnością Urzędu Gminy. Ponadto, komendanci straży miejskich/gminnych, którzy dysponują fotoradarami uzgadniają na bieżąco z właściwym miejscowo komendantem powiatowym/miejskim policji miejsca i czas wykonywania czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego za pomocą tych urządzeń.

1.4.10. Liczba porozumień zawartych między wojewodą a organem powiatu lub gminy o współfinansowaniu Policji przez samorząd.

W roku 2007 nie były zawierane porozumienia między Wojewodą Podlaskim a organem powiatu lub gminy o współfinansowanie Policji przez samorząd.

1.5. Współpraca międzynarodowa.

1.5.1. Współpraca z organami innych państw oraz międzynarodowych organizacji rządowych i pozarządowych.

Głównymi partnerami z za wschodniej granicy, z którymi współpracuje Wojewoda Podlaski na podstawie zawartych porozumień są dwa regiony litewskie: Województwo Marijampole i Obwód Kowieński. Porozumienia obejmują podejmowanie wspólnych działań na rzecz rozwoju współpracy gospodarczej, rolnictwa, integracji europejskiej oraz zapobiegania i likwidacji katastrof, klęsk żywiołowych i innych nadzwyczajnych sytuacji.

Na zaproszenie Gubernatora Obwodu Mariampolskiego, w związku ze Świętem Państwowym Republiki Litwy, Wojewoda Podlaski złożył wizytę w Mariampolu na Litwie w lipcu 2007 r.

Ponadto Wojewoda Podlaski jest członkiem Polsko-Litewskiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Transgranicznej. Celem komisji, stanowiącej ważny element stosunków pomiędzy Polską i Litwą, jest intensyfikacja współpracy między oboma krajami. Komisja oraz funkcjonujące w jej ramach grupy robocze stanowią forum, na którym są omawiane, już na etapie formułowania założeń, inicjatywy obejmujące obszar pogranicza.

W dniach 4-5 października 2007r. w Augustowie odbyło się posiedzenie Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Transgranicznej. Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad komisja omówiła kwestie funkcjonowania infrastruktury granicznej w 2008 roku, współpracy na szczeblu samorządów oraz współpracy w ramach funduszy Unii Europejskiej. Ze strony polskiej udział w obradach komisji wzięli: przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, członkowie polskiej i litewskiej części Komisji, przedstawiciele Euroregionu Niemen i Euroregionu Bałtyk.

Uzgodniono zmianę formy współpracy Komisji poprzez połączenie grupy roboczej ds. przejść granicznych i infrastruktury z grupą roboczą ds. współpracy przygranicznej, włączając w jej prace przedstawicieli Ministerstwa Transportu oraz Straży Granicznej i Służby Celnej.

Podlaski Urząd Wojewódzki uczestniczył w organizacji VII posiedzenia Grupy Roboczej ds. współpracy przygranicznej, które odbyło się w dniu 12 września 2007 roku w Mariampolu na Litwie. Podczas posiedzenia przedstawiono sprawozdanie z realizacji ustaleń ujętych w protokole z VI Posiedzenia Grupy Roboczej oraz omówiono plan działania na

następny okres sprawozdawczy w obszarze zarządzania w sytuacjach kryzysowych i nadzwyczajnych, współpracy służb ratowniczych i porządkowych, ochrony środowiska, rozwoju przedsiębiorczości oraz w dziedzinie współpracy polskich i litewskich służb celnych i granicznych.

Podstawą prawną współpracy z Estonią jest list intencyjny z dnia 11 maja 2004 roku w sprawie umocnienia i rozwoju kontaktów między województwem podlaskim i województwem Viljandimaa. W dniach 7-10 maja 2007 r. delegacja władz województwa podlaskiego złożyła wizytę w województwie Viljandimaa. Podczas wizyty miały miejsce spotkania z władzami województwa Viljandimaa oraz samorządów województwa, które zostały zaproszone do złożenia wizyty na Podlasiu.

W dniach 5 – 11 marca 2007 roku delegacja z Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego wzięła udział w Międzynarodowych Targach Turystycznych ITB 2006 zorganizowanych w Berlinie, podczas których zaprezentowano region.

1.5.2. Pośrednictwo w przekazywaniu ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej uchwalonych przez sejmik województwa "Priorytetów współpracy zagranicznej województwa", projektów umów o współpracy zagranicznej oraz projektów uchwał o przystąpieniu do międzynarodowych zrzeszeń regionalnych.

W 2007 r. Wojewoda Podlaski nie przekazywał do ministra właściwego do spraw zagranicznych żadnych projektów uchwał o przystąpieniu do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych.

1.6. Realizacja ustawowych uprawnień wobec organów administracji niezespólonej.

1.6.1. Wydawanie poleceń obowiązujących organy niezespólonej administracji rządowej.

W roku 2007 Wojewoda Podlaski nie wydawał poleceń obowiązujących organy niezespólonej administracji rządowej.

1.6.1.1. Liczba przypadków wstrzymania wykonania poleceń wojewody przez właściwych ministrów.

W 2007 r. nie wystąpiły przypadki wstrzymania wykonania poleceń Wojewody Podlaskiego przez właściwych ministrów.

1.6.1.2. Liczba decyzji Prezesa Rady Ministrów o rozstrzygnięciu sporów między wojewodą a właściwym ministrem.

Nie wystąpiły spory między Wojewodą Podlaskim a właściwym ministrem. Wojewoda Podlaski nie wydawał poleceń obowiązujących organy niezespólonej administracji rządowej.

1.6.2. Udział w powoływaniu i odwoływaniu organów administracji niezespólonej.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 122, poz. 851 z późn. zm.) oraz § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 lipca 2002 roku w sprawie warunków i sposobu prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko państwowego wojewódzkiego, państwowego powiatowego i państwowego granicznego inspektora sanitarnego (Dz. U. Nr 117, poz. 1012), przedstawiciel Wojewody Podlaskiego uczestniczył w postępowaniu kwalifikacyjnym na stanowisko Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku, Bielsku Podlaskim, Grajewie, Hajnówce, Kolnie, Łomży, Mońkach, Sejnach, Siemiatyczach, Sokółce, Suwałkach, Wysokiem Mazowieckiem, Zambrowie oraz Państwowego Granicznego Inspektora Sanitarnego w Suwałkach.

1.6.2.1. Liczba przypadków nieuwzględnienia opinii wojewody.

W 2007 roku nie wystąpiły przypadki nieuwzględnienia decyzji Wojewody Podlaskiego przy powoływaniu lub odwoływaniu organów administracji niezespólonej.

1.6.2.2. Liczba decyzji Prezesa Rady Ministrów o rozstrzygnięciu sporów między wojewodą a właściwym ministrem.

W roku 2007 nie zaistniały przypadki podejmowania decyzji przez Prezesa Rady Ministrów, w celu rozstrzygnięcia sporów między wojewodą a właściwym ministrem.

1.6.3. Realizacja obowiązku uzgadniania z wojewodą projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy administracji niezespólonej.

1.6.3.1. Liczba uzgodnionych projektów.

W roku 2007 uzgodniono z Wojewodą Podlaskim 6 projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy administracji niezespólonej.

1.6.3.2. Liczba projektów odrzuconych z powodu braku uzgodnienia.

W roku 2007 nie było przypadków odrzucenia projektów z powodu braku uzgodnienia.

1.6.4. Liczba wystąpień wojewody o bieżące wyjaśnienia dotyczące działalności organów administracji niezespólonej, w tym liczba wykrytych nieprawidłowości i opis podjętych działań naprawczych.

W roku 2007 Wojewoda Podlaski nie występował do organów administracji niezespólonej o bieżące wyjaśnienie ich działalności.

1.7. Liczba wstrzymanych na czas określony czynności organów prowadzących egzekucję administracyjną, w tym liczba wstrzymanych czynności o charakterze pieniężnym wraz z kwotą, której dotyczą.

W roku 2007 wydano 39 postanowień wstrzymujących czynności egzekucyjne organów nadzoru budowlanego o charakterze niepieniężnym oraz 2 decyzje wstrzymujące na okres 30 dni czynności organów prowadzących egzekucję administracyjną należności o charakterze pieniężnym, na łączną kwotę 19 325,40 zł.

1.8. Korzystanie z uprawnień wynikających z przepisów o fundacjach.

Sprawy z zakresu ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 roku o fundacjach (Dz. U. Nr 46, poz. 203 z 1991r. z późn. zm.) zostały przekazane z dniem 1 stycznia 2006 roku do powiatów (starostwa) na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. z 2005 Nr 175. poz.1462 z późn. zm.).

CZĘŚĆ II

REALIZACJA FUNKCJI ZWIERZCHNIKA

ZESPOLONEJ ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ W WOJEWÓDZTWIE

2.1. Kontrole wykonywania przez organy zespólonej administracji rządowej zadań wynikających z ustaw i innych aktów prawnych wydanych na podstawie upoważnień w nich zawartych, ustaleń Rady Ministrów oraz zarządzeń i poleceń Prezesa Rady Ministrów, przeprowadzonych w jednostkach organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników zespólonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich.

2.1.1. Liczba przeprowadzonych kontroli z wyszczególnieniem jednostek, w których zostały przeprowadzone.

W roku 2007 w jednostkach zespolonej administracji rządowej przeprowadzono ogółem 19 kontroli, w tym: 8 problemowych, 5 kompleksowych, 5 sprawdzających i 1 doraźną.

Kontrolowano następujące zagadnienia:

- 1) przestrzeganie przepisów instrukcji kancelaryjnej dla zespolonej administracji rządowej w województwie - w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku;
- 2) udostępnianie informacji publicznej w 4 jednostkach:
 - Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Białymstoku;
- 3) finansowo – gospodarcze w 9 jednostkach:
 - Kuratorium Oświaty w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Białymstoku,
 - Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Białymstoku,
 - Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Białymstoku;
- 4) organizację oraz sposób przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków - w Kuratorium Oświaty w Białymstoku;
- 5) współpracę Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Białymstoku z innymi organami administracji publicznej;
- 6) współdziałanie z właściwymi organami, organizacjami i innymi podmiotami w sprawach dotyczących warunków rozwoju dzieci i młodzieży w tym przeciwdziałaniu zjawiskom patologii społecznej oraz wspomaganie działań tych podmiotów - w Kuratorium Oświaty w Białymstoku,
- 7) prawidłowość postępowania przeprowadzania konkursu ofert na organizację wycieczek dzieci i młodzieży na obszarze województwa w okresie ferii letnich 2007 - w Kuratorium Oświaty w Białymstoku,

- 8) realizację zadań w zakresie kontrolowania jakości leków recepturowych i aptecznych sporządzanych w aptekach - w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Farmaceutycznej w Białymstoku,

2.1.2. Liczba wykrytych nieprawidłowości i opis podjętych działań naprawczych.

W wyniku przeprowadzonych kontroli ujawniono następujące nieprawidłowości przedstawione poniżej:

- 1) w zakresie finansowo – gospodarczym:

a) gospodarka kasowa:

- dokumentowanie i ewidencjonowanie operacji gotówkowych niezgodnie z obowiązującą w danej jednostce „Instrukcją kasową”,
- nie przestrzeganie ustalonych w jednostce zasad gospodarki drukami ścisłego zarachowania,

b) rozrachunki i roszczenia:

- nieterminowe regulowanie zobowiązań,
- nieprawidłowe prezentowane w bilansie danych wynikających z ksiąg rachunkowych,
- brak uzgodnień zestawienia obrotów i sald z obrotami dziennika na koniec okresu sprawozdawczego,
- brak uzgodnień na koniec roku sald kont rozrachunkowych z kontrahentami jak również brak uzgodnień kont analitycznych z syntetycznymi,
- odsetki od nieterminowych płatności nie były naliczane i ewidencjonowane na koniec kwartałów,

c) wydatki i dochody:

- nieprawidłowe dokonywanie zmian w planach finansowych jednostek,
- opracowanie i wprowadzenie w życie wewnętrznych przepisów regulujących poszczególne obszary działalności kontrolowanych jednostek niezgodnie z przepisami prawa,
- nieterminowe przekazywanie dochodów budżetowych na rachunek Ministerstwa Finansów,
- brak skutecznego nadzoru nad gospodarką paliwową,
- nieprawidłowe ustalane salda kont, co skutkowało tym, iż dane wykazane w sprawozdaniach nie były wielkościami rzeczywistymi,
- niedostateczny nadzór nad dokumentacją gospodarki paliwowej,

d) gospodarka środkami rzeczowymi:

- przeprowadzenie inwentaryzacji niezgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości,
- nieprawidłowe prowadzenie ksiąg inwentarzowych środków trwałych oraz pozostałych środków trwałych,

- udzielane zamówień publicznych z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych,

e) księgowość i sprawozdawczość:

- prowadzenie ewidencji księgowej niezgodnie z wymogami ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości i przepisami wykonawczymi,
- wprowadzenie do stosowania zasad rachunkowości niezgodnych wymogami art. 10 ust. 1 ustawy o rachunkowości,
- sporządzanie sprawozdań budżetowych niezgodnie z rozporządzeniami Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001r. i z dnia 27 czerwca 2006r.,
- nie dokonywanie uzgodnień kont analitycznych z kontami syntetycznymi na dzień zamknięcia ksiąg rachunkowych,
- księgi nie były zamykane na koniec miesiąca, co uniemożliwiało uzgodnienie obrotów dziennika z obrotami zestawienia obrotów i sald,

f) kontrola wewnętrzna:

- przeprowadzanie kontroli dokumentów księgowych niezgodnie z ustalonymi wewnętrznymi procedurami kontroli wewnętrznej,
 - nie przestrzeganie procedury kontroli oraz zasad przeprowadzania wstępnej oceny celowości zaciągania zobowiązań finansowych i dokonywania wydatków budżetowych,
 - brak aktualnych przepisów wewnętrznych z zakresu gospodarki finansowej,
 - niekompletność wewnętrznych procedur kontroli finansowej,
 - brak dokonywania samooceny kontroli finansowej;
- 2) w zakresie współpracy Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Białymstoku z innymi organami administracji publicznej stwierdzono nieprawidłowe prowadzenie dokumentacji z tego zakresu.
- 3) w zakresie dostępu do informacji publicznej na podmiotowej stronie BIP nie zamieszczano wszystkich informacji, wymaganych przepisami - nie przestrzegano ustawowego terminu rozpatrywania wniosków o udostępnienie informacji publicznej, nie udostępniano do powszechnego wglądu Monitora Polskiego B, do czego zobowiązuje art. 26 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych,
- 4) kontrole przeprowadzone w zakresie przestrzegania postanowień „instrukcji kancelaryjnej dla zespolonej administracji rządowej w województwie” wykazały nieprawidłowości przy znakowaniu pism oraz teczek.

W oparciu o ustalenia kontroli wskazujące na zaniedbania i nieprawidłowości do kierowników kontrolowanych jednostek wystosowano wystąpienia pokontrolne z zaleceniem podjęcia stosownych działań naprawczych.

Efektom powyższych kontroli było również skierowanie 5 zawiadomień do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

2.2. Spory wszczęte przez właściwych ministrów z wojewodą na tle zatwierdzania regulaminów komend, inspektoratów i innych jednostek organizacyjnych będących aparatem pomocniczym kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich.

2.2.1. Ogólna liczba sporów.

2.2.2. Liczba sporów rozstrzygniętych na korzyść wojewodów.

2.2.3. Liczba sporów rozstrzygniętych na korzyść kierownika zespolonej służby, inspekcji lub straży wraz z analizą przyczyn.

W 2007 r. Wojewoda Podlaski:

- 1) zatwierdził nowy regulamin:
 - Kuratorium Oświaty w Białymstoku
 - Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego
- 2) zatwierdził zmiany w regulaminie Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Na tle zatwierdzania regulaminów oraz zmian do regulaminów, spory nie były wszczynane.

2.3. Funkcjonowanie zespolonej administracji rządowej w województwie - struktura organizacyjna i struktura zatrudnienia a zadania.

2.3.1. Przebieg procedury zatwierdzenia pierwszego statutu urzędu wojewódzkiego, nadanego na podstawie ustawy o administracji rządowej w województwie, a następnie wskazanie ewentualnych zmian w statucie

Statut Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku został nadany przez Wojewodę Podlaskiego zarządzeniem Nr 111/06 z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie nadania statutu Podlaskiemu Urzędowi Wojewódzkiemu w Białymstoku i zatwierdzony w dniu 20 września 2006 r. przez Prezesa Rady Ministrów. Po opublikowaniu w dniu 5 października 2006 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, wszedł w życie 14 dni od publikacji tj. w dniu 20 października 2006 r.

W roku 2007 wydane zostały cztery zarządzenia Wojewody Podlaskiego w sprawie zmiany statutu:

- 1) zarządzeniem Wojewody Podlaskiego Nr 15/07 z dnia 29 stycznia 2007 r.:
 - a) rozszerzono wykaz jednostek administracji zespolonej o Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego, zgodnie z zapisem ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz.U. nr 175, poz. 1462, z późn. zm.),
 - b) dodano do zakresu działania Wydziału Zarządzania Kryzysowego dział administracji rządowej zdrowie- w zakresie działania lekarzy koordynatorów ratownictwa

medycznego oraz centrum powiadamiania ratunkowego, na podstawie art. 25 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U.Nr 191, poz. 1410 z późn. zm.);

- 2) zarządzeniem Nr 67/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 10 maja 2007 r.:
 - a) doprecyzowano zapisy § 10 ust. 2 statutu dotyczące zadań wykonywanych przez delegatury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Łomży i Suwałkach,
 - b) na podstawie ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 21, poz. 125) do zakresu działania Wydziału Środowiska i Rolnictwa dodano nowy dział administracji rządowej – *rybołówstwo*. Do Wydziału Polityki Społecznej dodano dział - *sprawy rodziny*. Do działu *administracji publicznej* przeniesiono sprawy geodezji i kartografii należące do kompetencji Wydziału Geodezji, które do tej pory objęte były działem administracji rządowej *budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa*, wyłączono natomiast sprawy ewidencji ludności i dowodów osobistych realizowane przez Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców, które zostały włączone do działu administracji rządowej *sprawy wewnętrzne*;
- 3) zarządzeniem Nr 157/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 27 września 2007 r. - Wydział Zarządzania Kryzysowego został przekształcony w Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego z rozszerzonym zakresem działania o zadania ratownictwa medycznego, objęte działem administracji rządowej – zdrowie – na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Zmieniono nazwę Wojewódzkiego Zespołu Reagowania Kryzysowego na Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego.
- 4) zarządzeniem Nr 197/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 04 grudnia 2007 r.:
 - a) utworzono Wydział Instytucji Pośredniczącej w Certyfikacji oraz ustalono zakres działania wydziału,
 - b) wykreślono zadania dotyczące kontroli legalności zatrudnienia, które zostały przekazane do Państwowej Inspekcji Pracy – na podstawie ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz.U. Nr 89, poz. 589),
 - c) z wykazu przedsiębiorstw państwowych, dla których Wojewoda Podlaski pełni funkcję organu założycielskiego, wykreślono Zakłady Przemysłu Odzieżowego „North” w Suwałkach, które po ukończeniu postępowania upadłościowego zostały wykreślone z KRS.

Wszystkie cztery zarządzenia Wojewody Podlaskiego zmieniające zarządzenia w sprawie nadania statutu Podlaskiemu Urzędowi Wojewódzkiemu w Białymstoku zostały zatwierdzone przez Prezesa Rady Ministrów.

2.3.2. Struktura organizacyjna urzędu wojewódzkiego (z uwzględnieniem delegatur urzędu wojewódzkiego oraz delegatur komend, inspektoratów i innych jednostek stanowiących aparat pomocniczy kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich).

**Struktura organizacyjna Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego
wg stanu na dzień 31.12.2007 r.**

<i>Nazwa wydziału</i>	<i>Delegatura Placówka Zamiejscowa</i>
Gabinet Wojewody	
Wydział Nadzoru i Kontroli	
Zespół Audytu Wewnętrznego – jako komórka wewnętrzna Urzędu podporządkowana bezpośrednio Dyrektorowi Generalnemu	
Wydział Finansów i Budżetu	
Wydział Infrastruktury	
Wydział Polityki Społecznej	
Wydział Środowiska i Rolnictwa	
Wydział Geodezji	
Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców	
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego	
Wydział Zarządzania Funduszami Europejskimi	
Wydział Organizacyjno-Administracyjny	
Biuro do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych	
	Placówka Zamiejscowa w Łomży
	Placówka Zamiejscowa w Suwałkach

**Struktura organizacyjna
wojewódzkich jednostek administracji zespolonej**

	Delegatura	Inne zamiejscowe komórki organizacyjne
Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków	Delegatura Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Łomży	
	Delegatura Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Suwałkach	
Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łomży	
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Suwałkach	
Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Łomży	
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Suwałkach	
Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Łomży	
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Suwałkach	
	Laboratorium Kontroli Jakości Leków w Białymstoku	
Wojewódzki Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Łomży	Oddział Graniczny w Bobrownikach

	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Suwałkach	Oddział Graniczny w Kuźnicy Białostockiej
		12 Oddziałów Wojewódzkiego Inspektoratu
Wojewódzki Inspektorat Weterynarii		Zakład Higieny Weterynaryjnej w Białymstoku
		Zakład Higieny Weterynaryjnej Oddział w Łomży
Kuratorium Oświaty		Oddział w Łomży Kuratorium Oświaty w Białymstoku
		Oddział w Suwałkach Kuratorium Oświaty w Białymstoku
Wojewódzki Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno - Spożywczych		
Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego		
Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej		
Komenda Wojewódzka Policji		
Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego		

2.3.3. Struktura zatrudnienia w poszczególnych komórkach organizacyjnych urzędu oraz jednostkach organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży w odniesieniu do struktury organizacyjnej przedstawionej powyżej (liczba pracowników zatrudnionych w poszczególnych komórkach i jednostkach organizacyjnych, w tym liczba pracowników merytorycznych).

Kadra kierownicza Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

- 1) Wojewoda Podlaski;
- 2) Wicewojewoda Podlaski;
- 3) Dyrektor Generalny Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Struktura zatrudnienia w poszczególnych wydziałach PUW**- stan na 31 grudnia 2007 r.**

L p.	Nazwa Wydziału/Biura	Liczba pracowników w (ogółem)	w tym: Placówka Zamiejscowa w Łomży	w tym: Placówka Zamiejscowa w Suwałkach	Liczba pracowników merytorycznych w Wydziale
1.	Kadra kierownicza (w tym odwołany ze stanowiska Wicewojewoda Podlaski)	3	0	0	3
2.	Gabinet Wojewody	5	0	0	5
3.	Wydział Nadzoru i Kontroli	36	2	1	35
4.	Zespół Audytu Wewnętrznego	3	0	0	3
5.	Wydział Finansów i Budżetu	34	0	0	33
6.	Wydział Infrastruktury	38	5	0	37
7.	Wydział Polityki Społecznej	41	2	3	39
8.	Wydział Środowiska i Rolnictwa	25	1	1	24
9.	Wydział Geodezji	30	4	2	29
10.	Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców	57	7	6	56
11.	Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego	33	0	0	32
12.	Wydział Zarządzania Funduszami Europejskimi	36	0	0	35
13.	Wydział Organizacyjno-Administracyjny	49	5	7	40

14.	Biuro do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych	5	0	0	4
RAZEM		399	26	20	379

**Struktura zatrudnienia
w wojewódzkich jednostkach administracji zespolonej**

Lp	Nazwa jednostki	Liczba pracowników	
		Ogółem	pracownicy merytoryczni
1	Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Białymstoku	21	15
	Delegatura Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Łomży	7	5
	Delegatura Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Suwałkach	5	3
	Razem	33	23
2	Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Białymstoku	49	48
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łomży	13	12
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Suwałkach	14	13
	Razem	76	73
3	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Białymstoku	60	40
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Łomży	30	24
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Suwałkach	33	27
	Razem	123	91
4	Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Białymstoku	9	4
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Łomży	2	1
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Suwałkach	2	1

	Laboratorium Kontroli Jakości Leków w Białymstoku	5	4
	Razem	18	10
5	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Białymstoku	38	19
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Łomży	11	8
	Delegatura Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Suwałkach	11	8
	Oddział Graniczny w Bobrownikach	4	4
	Oddział Graniczny w Kuźnicy Białostockiej	4	4
	12 Oddziałów Wojewódzkiego Inspektoratu	48	47
	Razem	116	90
6	Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Białymstoku	33	16
	Zakład Higieny Weterynaryjnej w Białymstoku	42	20
	Zakład Higieny Weterynaryjnej Oddział w Łomży	14	7
	Razem	89	43
7	Kuratorium Oświaty w Białymstoku	63	54
	Oddział w Łomży	12	11
	Kuratorium Oświaty w Białymstoku		
	Oddział w Suwałkach	12	11
	Kuratorium Oświaty w Białymstoku		
	Razem	87	76
8	Wojewódzki Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno - Spożywczych	19	13
9	Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Białymstoku	27	25
10	Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku	74	63
11	Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku	818	688
12	Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego	28	26

2.3.4. Sprawozdanie z realizacji przyjętego planu pracy urzędu wojewódzkiego w skali rocznej (z zaznaczeniem, która komórka lub jednostka organizacyjna realizuje dane zadania).

Program Działania Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na 2007 został zaakceptowany przez Dyrektora Generalnego PUW oraz zatwierdzony do realizacji przez Wojewodę Podlaskiego.

I. Najważniejsze zadania zrealizowane w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w 2007 r.:

WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI

W zakresie prywatyzacji bezpośredniej przedsiębiorstw państwowych i komercjalizacji w 2007 r. kontynuowano rozpoczęte w 2006 r. procesy prywatyzacyjne następujących przedsiębiorstw:

1) Przedsiębiorstwa Robót Mostowych i Drogowych „Budomost” w Zaściankach

Dyrektor Delegatury Ministra Skarbu Państwa w Białymstoku w dniu 25 października 2007 r. wyraził zgodę na prywatyzację przedsiębiorstwa poprzez leasing pracowniczy. W styczniu 2008 r. została podpisana, w formie aktu notarialnego, umowa o oddanie przedsiębiorstwa do odpłatnego korzystania spółce pracowniczej.

2) Przedsiębiorstwa Drogowo – Mostowego w Sokółce

W listopadzie 2007 r. wystąpiono do Delegatury Ministerstwa Skarbu Państwa w Białymstoku o zgodę na prywatyzację bezpośrednią poprzez leasing pracowniczy. Dyrektor Delegatury zalecił aktualizację analiz prywatyzacyjnych. W efekcie tych działań powinno nastąpić wydanie zgody na prywatyzację i uruchomienie faktycznych przekształceń własnościowych przedsiębiorstwa.

3) Przedsiębiorstwa PKS w Łomży

W wyniku przeprowadzonego w przedsiębiorstwie referendum powstała w przedsiębiorstwie inicjatywa utworzenia spółki pracowniczej. Odpowiedni wniosek został zaakceptowany przez Wojewodę Podlaskiego. W listopadzie 2006 r. zostały opracowane i odebrane analizy prywatyzacyjne, jednak brak porozumienia pracowników przedsiębiorstwa był przeszkodą do przeprowadzenia prywatyzacji poprzez leasing pracowniczy. W związku z powyższym podjęto decyzję o komercjalizacji przedsiębiorstwa. Stosowny wniosek w tej sprawie został złożony do Ministra Skarbu Państwa w dniu 30 czerwca 2007 r.

4) Przedsiębiorstwa Państwowego „Polmozbyt” w Białymstoku

Zarządca komisaryczny i przedstawiciele załogi PP „Polmozbyt” w Białymstoku wystąpili w listopadzie 2006 r. z wnioskiem o prywatyzację przedsiębiorstwa poprzez leasing pracowniczy. Przygotowano w tym celu analizy prywatyzacyjne, z których

wynikało, iż prywatyzacja poprzez leasing pracowniczy będzie trudna ze względu na dużą wartość majątku i sytuację finansową firmy. Ponadto nie było już dalszego zainteresowania ze strony załogi tą formą prywatyzacji. W związku z powyższym poinformowano organy przedsiębiorstwa o zamiarze komercjalizacji przedsiębiorstwa.

W 2007 r. podjęto też działania w celu uruchomienia prywatyzacji 2 przedsiębiorstw przygotowujących się do leasingu pracowniczego, a mianowicie:

1) Białostockiego Przedsiębiorstwa Usług Socjalnych Budownictwa w Białymstoku

W listopadzie 2006 roku Dyrektor i Rada Pracownicza Przedsiębiorstwa złożyli wniosek o oddanie przedsiębiorstwa do odpłatnego korzystania spółce pracowniczej. Po dokonaniu analizy stanu przedsiębiorstwa przez firmę konsultingową, Wojewoda podjął decyzję o negatywnym rozpatrzeniu wniosku o prywatyzację bezpośrednią i przeznaczeniu przedsiębiorstwa do komercjalizacji. Stosowny wniosek zostanie złożony do Ministra Skarbu Państwa w 2008 r.

2) Zakładu Wykonawstwa Sieci Elektrycznych „Białystok” w Białymstoku

W wyniku referendum przeprowadzonego w grudniu 2006 r. załoga wypowiedziała się za utworzeniem spółki pracowniczej. Zostały opracowane i odebrane analizy prywatyzacyjne. W listopadzie 2007 r. poinformowano Wojewodę, że pracownicy wycofali się z prywatyzacji poprzez leasing pracowniczy. W związku z tym, w 2008 r. zostanie złożony do Ministra Skarbu Państwa wniosek o komercjalizację przedsiębiorstwa.

Ponadto w marcu 2007 roku wpłynął do Wojewody Podlaskiego wniosek dyrektora i Rady Pracowniczej w sprawie wszczęcia prywatyzacji bezpośredniej Przedsiębiorstwa Drogowo – Mostowego w Siemiatyczach. Dokonano aktualizacji i odbioru opracowanych w 2005 roku analiz prywatyzacyjnych. Termin składania ofert upłynął z dniem 28 września 2007 r. W grudniu 2007 r. Komisja ds. prywatyzacji dokonała oceny ofert złożonych przez podmioty zainteresowane udziałem w prywatyzacji, po czym przystąpiono do rokowań z tymi podmiotami.

W zakresie realizacji zadań związanych z komercjalizacją przedsiębiorstw, realizowano zapisy ustawy z dnia 12 maja 2006 roku o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz o zmianie innych ustaw. W związku z tym Wojewoda Podlaski, w dniu 30 czerwca 2007 r. złożył do Ministra Skarbu Państwa wnioski o dokonanie komercjalizacji 13 podległych przedsiębiorstw państwowych, tj.

- 1) Białostockiego Przedsiębiorstwa Robót Zmechanizowanych i Maszyn Budowlanych w Białymstoku;
- 2) Biura Projektowo – Badawczego Budownictwa Ogólnego „Miastoprojekt – Białystok” w Białymstoku;
- 3) Biura Projektów Budownictwa Komunalnego w Białymstoku;
- 4) Przedsiębiorstwa Obsługi Inwestycji w Białymstoku;
- 5) Przedsiębiorstwa Państwowego „Polmozbyt” w Białymstoku;
- 6) Przedsiębiorstwa Budowy Maszyn Drogowych „Madro” w Białymstoku;
- 7) Przedsiębiorstwa Robót Drogowych i Mostowych w Bielsku Podlaskim;
- 8) Przedsiębiorstwa PKS w Zambrowie;
- 9) Przedsiębiorstwa PKS w Łomży;
- 10) Przedsiębiorstwa PKS w Siemiatyczach;
- 11) Nasycalni Podkładów w Czeremsze;
- 12) Zakładów Maszynowych „Hamech” w Hajnówce;
- 13) Przedsiębiorstwa Handlowo – Technicznego Sprzętu Pożarniczego i Ochronnego „Supon” w Białymstoku.

Do końca 2007 r. Minister Skarbu Państwa podpisał 3 akty komercjalizacji dotyczące:

- ZM „Hamech” w Hajnówce. Z dniem 1 stycznia 2008 r. przedsiębiorstwo prowadzi działalność pod nazwą Zakłady Maszynowe „Hamech” sp. z o.o.,
- Nasycalni Podkładów w Czeremsze,
- PBMD „Madro” w Białymstoku. Z dniem 1 grudnia 2007 r. przedsiębiorstwo prowadzi działalność pod nazwą „Madro” Białystok sp. z o.o.

Wniosek dotyczący Przedsiębiorstwa Obsługi Inwestycji w Białymstoku Minister zwrócił z informacją, iż w jego ocenie Przedsiębiorstwo to nie kwalifikuje się do komercjalizacji i organ założycielski powinien podjąć decyzję, co do jego przyszłości.

WYDZIAŁ INFRASTRUKTURY

Najważniejsze zadania zrealizowane przez Wydział w 2007 r.:

1. Monitorowanie sytuacji na rynku paliw płynnych na obszarze województwa podlaskiego.

W celu realizacji tego zadania podjęto inicjatywę zmierzającą do opracowania informatycznego systemu bazy danych o przedsiębiorcach zajmujących się obrotem

paliwami, tzw. Platformę Paliwową (sposób realizacji zadania opisano w części I pkt 1.1 sprawozdania).

2. Realizowanie we współdziałaniu z Krajową Radę Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego zadań związanych z poprawą bezpieczeństwa na drogach województwa podlaskiego

W celu realizacji tego zadania w kwietniu 2007 r. podpisano aneks do porozumienia pomiędzy Wojewodą Podlaskim i Ministrem Transportu w sprawie realizacji zadań w ramach III Edycji Programu Likwidacji Miejsc Niebezpiecznych na Drogach. W załączniku Nr 1 do Aneksu określono zadania przewidziane do realizacji w ramach Programu na lata 2007 r. i 2008 r., za wykonanie których ich wykonawcy mieli otrzymać 50 % refundację.

W ramach realizacji zadania ustalono wykonanie dwóch inwestycji:

- 1) W dniu 28 września 2007 r. zawarto pomiędzy Wojewodą Podlaskim a Prezydentem Miasta Białegostoku Porozumienie o Realizacji Zadań, na mocy którego przekazano Prezydentowi do realizacji zadanie o treści: „Poprawa bezpieczeństwa ruchu na ul. Władysława Wysockiego w Białymstoku – na odcinku od ulicy Wasilkowskiej do zatoki autobusowej Nr 573 przy Cmentarzu Komunalnym”. Szacunkowy koszt zadania ustalono na kwotę 2 378 tys. zł., a wartość refundacji miała wynieść 1 189 tys. zł. Zadanie nie zostało ukończone w 2007 r. W związku z powyższym w dniu 17 września 2007 r. wystąpiono do Ministerstwa Transportu o zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji zadania na 2008 r. Zgodę taką otrzymano w dniu 26 września 2007 r.
- 2) W dniu 30 maja 2007 r. zawarto pomiędzy Wojewodą Podlaskim a Zarządem Powiatu Białostockiego Porozumienie o Realizacji Zadania, na mocy którego Zarządowi Powiatu Białostockiego przekazano do realizacji zadanie o treści „Budowa chodnika w ciągu drogi powiatowej Nr 1392B. Szacunkowy koszt zadania ustalono na kwotę 140 tys. zł. Kwota refundacji miała wynieść 70 tys. zł. Zadanie to zostało ukończone prawidłowo i w pełnym zakresie robót, a jego refundacja, zgodnie z Porozumieniem Wojewody Podlaskiego i Ministra Transportu, nastąpi w 2008 r.

WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ

Jako najważniejsze zadania uznać należy realizację programów o charakterze prospołecznym, dotyczących ludzi bezdomnych, dzieci, młodzieży, osób znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej (sposób realizacji programów opisano w części I pkt 1.1 sprawozdania).

W 2007 r. Wydział Polityki Społecznej współuczestniczył w organizowaniu systemu ratownictwa medycznego. We współpracy z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego (obecnie Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego) opracowano nowe porozumienie pomiędzy Wojewodą Podlaskim a Komendantem Wojewódzkim Policji w Białymstoku w sprawie powierzenia wykonywania zadań centrum powiadamiania ratunkowego. Porozumienie zawarto w dniu 4 września 2007 roku na okres do 31 grudnia 2010 roku. Jego treść opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego Nr 205, poz. 2092.

Porozumienie uwzględnia możliwości techniczno-organizacyjne Policji i pozwala na optymalne realizowanie zadań związanych z obsługą telefonu alarmowego 112 w sieci komórkowej. Zadanie to jest realizowane bezkosztowo.

Obsługę telefonu alarmowego 112 w sieciach stacjonarnych realizuje Państwowa Straż Pożarna na podstawie aktualnego porozumienia z roku 2005.

WYDZIAŁ ŚRODOWISKA I ROLNICTWA

Najważniejsze zadania zrealizowane przez Wydział w 2007 r.:

- 1) złożenie w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi zapotrzebowania na dotację dla gmin w celu zwrotu części podatku akcyzowego wliczonego w cenę oleju napędowego wykorzystywanego produkcji rolnej (sposób realizacji zadania opisano w części I pkt 1.1 sprawozdania).
- 2) zarządzanie Europejską Siecią Ekologiczną Natura 2000 na terenie województwa podlaskiego;

W ramach zarządzania Europejską Siecią Ekologiczną Natura 2000 na terenie województwa podlaskiego kontynuowano realizację Projektu „Opracowanie planów renaturalizacji siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków roślin i zwierząt na obszarach Natura 2000 oraz planów zarządzania dla gatunków objętych Dyrektywą Ptasią i Siedliskową”. Projekt ten realizowano we współpracy z Królestwem Wielkiej Brytanii oraz Królestwem Niderlandów.

Na terenie województwa podlaskiego opracowywane są plany zarządzania:

- a) obszarów Natura 2000: Bagienna Dolina Narwi, Przełomowa Dolina Narwi, Dolina Górnej Narwi, Dolina Dolnego Bugu, Ostoja Nadbużańska,
- b) gatunków: przeplątka aurinia, obuwik pospolity, sasanka otwarta, bóbr europejski.

W ramach realizacji zadania na zlecenie Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody, Polskie Towarzystwo Ochrony Ptaków przygotowało opracowanie dotyczące populacji cietrzewia na tokowiskach w obrębie wybranych obszarów Natura 2000.

WYDZIAŁ ZARZĄDZANIA FUNDUSZAMI EUROPEJSKIMI

Najważniejsze zadania zrealizowane przez Wydział w 2007 r.:

- 1) utrzymywanie i rozwój dobrych stosunków i wzajemnie korzystnej współpracy z dotychczasowymi partnerami zza wschodniej granicy (sposób realizacji zadania opisano w części I pkt 1.1 sprawozdania);
- 2) aktualizacja procedur wdrażania ZPORR zawartych w podręczniku procedur Instytucji Pośredniczącej oraz procedur wdrażania inicjatywy INTERREG zawartych w podręcznikach procedur Instytucji Pośredniczącej.

W 2007 r. dokonano dwóch aktualizacji „Podręcznika procedur Instytucji Pośredniczącej dla ZPORR”. Obie aktualizacje zostały zatwierdzone przez Wojewodę Podlaskiego oraz Instytucję Zarządzającą i Instytucję Płatniczą. W wyniku dokonanych aktualizacji powstała V edycja podręcznika, która obowiązywała od 19 czerwca 2007 r. do 9 września 2007r., a następnie VI edycja, obowiązująca od 10 września 2007 r.

W ramach wdrażania inicjatywy INTERREG opracowano Podręcznik procedur Instytucji Pośredniczącej dla Programu Sąsiedztwa Litwa, Polska, Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej, zatwierdzony przez Wojewodę w dn. 10 maja 2007 r. Natomiast 4 września 2007 r. dokonano aktualizacji Podręcznika Instytucji Pośredniczącej dla Programu Sąsiedztwa Polska-Białoruś-Ukraina INTERREG IIIA/TACIS CBS 2004-2006;

- 3) zaopiniowanie dokumentów rządowych związanych z perspektywą finansową 2007-2013:
 - „Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego dotyczących komitetów monitorujących”,
 - „Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego dla województw w zakresie wykonywania nadzoru nad wyłanianiem projektów w trybie konkursu w ramach regionalnych programów operacyjnych” ,
 - „Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego dotyczących komitetów monitorujących”,
 - „Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie procedury odwoławczej dla wszystkich programów operacyjnych”,

- „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2007-2013”,
- „Porozumienia w sprawie systemu certyfikacji Regionalnego Programu Operacyjnego”,
- „Wytycznych do audytu zgodności systemów zarządzania i kontroli”,
- „Uszczegółowienia „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2007-2013”.

WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-ADMINISTRACYJNY

Najważniejsze zadania realizowane przez Wydział dotyczyły:

1) realizacji inwestycji polegającej na budowie parkingu wielopoziomowego;

Kwota wydatków przewidziana na realizację inwestycji w 2007 r. wyniosła prawie 5 mln. zł. Środki te przeznaczono na przygotowanie placu budowy, poprzez wyburzenie budynków oraz postawienie stanu surowego garażu. Prace budowlane wykonała firma FADBET S.A. w Białymstoku, wyłoniona w drodze przetargu. W dniu 21 grudnia 2007 r. oddano obiekt w stanie surowym. Inwestycja będzie kontynuowana w 2008 r.;

2) wdrażania Elektronicznego Obiegu Dokumentów Urzędzie;

W dniu 22 lutego 2007 r. zarządzeniem Wojewody Podlaskiego Nr 6/07 powołano Zespół do Spraw Wdrożenia Elektronicznego Obiegu Dokumentów w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w Białymstoku. W jego skład weszli pracownicy Urzędu oraz Wojewódzkiego Ośrodka Informatyki –Terenowego Banku Danych. Zadaniem Zespołu było zapewnienie sprawnego i prawidłowego wdrożenia EOD w Urzędzie.

Wdrożony System umożliwia wykonywanie czynności urzędowych w formie elektronicznej, przede wszystkim:

- rejestrację pism wpływających do Urzędu;
- prowadzenie i załatwianie spraw oraz teczek aktowych;
- realizowanie 4 procesów : udzielanie urlopów, przydzielanie samochodu służbowego, zamawianie materiałów biurowych z magazynu oraz wszczynanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

System generuje ponadto różne raporty ilustrujące stan spraw i pism w Urzędzie;

3) wartościowania stanowisk pracy w Urzędzie;

W okresie kwiecień – maj 2007 r. PUW uczestniczył w pilotażu metody wartościowania stanowisk pracy opracowanej przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. W tym celu zarządzeniem Nr 15/07 z dnia 17 kwietnia 2007 r. Dyrektor Generalny powołał Zespół do spraw przeprowadzenia pilotażu metody wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w Białymstoku. Jego podstawowym zadaniem było przetestowanie zaproponowanej metody wartościowania w oparciu o sporządzone w Urzędzie opisy stanowisk pracy i przekazanie KPRM ewentualnych uwag.

Następnie w oparciu o zapisy zarządzenia Nr 81 Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2007 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej (M.P. Nr 48, poz. 566), Wydział koordynował proces sporządzania nowych opisów stanowisk pracy, według wzoru zawartego w zarządzeniu. Na podstawie nowych opisów stanowisk pracy rozpoczęto proces wartościowania. W tym celu Dyrektor Generalny PUW wydał zarządzenie Nr 33/07 z dnia 9 października 2007 r. w sprawie ustalenia procedury dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w Białymstoku. Termin zakończenia wartościowania stanowisk pracy ustalono w zarządzeniu na dzień 28 lutego 2008 r.

II. Przyczyny nie zrealizowania zadań ujętych w Programie Działania na 2007 r.

W 2007 r. nie zostały zrealizowane następujące zadania:

- 1) wdrożenie działalności gabinetów diagnostycznych w Wojewódzkim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, wyposażonych w specjalistyczny sprzęt medyczny, zakupiony ze środków bezzwrotnej pomocy społecznej PHARE w ramach umowy nr ref. PL2003/004-379.01.06.03) dla potrzeb postępowania orzeczniczego w I instancji – projekt „Społeczno zawodowa aktywizacja osób niepełnosprawnych”.

Zgodnie z art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, w Wojewódzkim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności przeprowadza się specjalistyczne badania, osób ubiegających się o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności.

W celu realizacji zadania zakupiono sprzęt medyczny, niezbędny do prowadzenia badań specjalistycznych m.in. okulistycznych, neurologicznych, kardiologicznych oraz psychologicznych. Nie rozpoczęto jednak ich wykonywania z uwagi na opóźnienie wejścia w życie aktów wykonawczych określających m.in. zakres wykonywanych badań, warunki organizacyjne wykonywania badań oraz warunki techniczne pomieszczeń, w których wykonywane są badania. Kwestie powyższe reguluje

rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie wykonywania badań specjalistycznych na potrzeby orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, które wejdzie w życie w 2008 r. Stąd realizację zadania przesunięto na rok bieżący.

2) opracowanie Programu Ochrony Powietrza dla Białegostoku i Łomży

Obowiązek opracowania Programu ochrony powietrza wynika z art. 91 ust. 3 ustawy dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Wojewoda w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, o których mowa w art. 89 ust. 1, określa, w drodze rozporządzenia, program ochrony powietrza.

Pierwszym etapem Programu było stworzenie Wojewódzkiego Banku Emisji, który ma formę programu komputerowego. W 2007 r. miał być realizowany II etap Programu, czyli wykonanie modelowania rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu oraz określenie i przygotowanie zadań i celów operacyjnych dla osiągnięcia standardów jakości powietrza. Pomimo jednak podejmowanych przez Wydział Środowiska i Rolnictwa działań w zakresie pozyskania środków finansowych na uruchomienie II etapu Programu (o potrzebne fundusze występowano m.in. do: Narodowego Funduszu Ochrony Zdrowia w Warszawie, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku, dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu PUW), środków tych nie udało się pozyskać.

3) utrzymywanie i rozwój dobrych stosunków i wzajemnie korzystnej współpracy z dotychczasowymi partnerami zza wschodniej granicy;

W ramach tego zadania nie zrealizowano zaplanowanych przez Wydział Zarządzania Funduszami Europejskimi inicjatyw dotyczących współpracy z Republiką Białoruską oraz Federacją Rosyjską. 2 listopada 2006 r. Ministerstwo Spraw Zagranicznych poinformowało o zamrożeniu kontaktów z władzami białoruskimi oraz o zasadach utrzymywania kontaktów ze stroną białoruską. W związku z powyższym nie odbyło się zaplanowane na 2007 r. posiedzenie Podkomisji ds. Współpracy Przygranicznej działającej w ramach Polsko-Białoruskiej Międzyrządowej Komisji Koordynacyjnej ds. Współpracy Transgranicznej.

Nie uzgodniono też treści Porozumienia o współpracy pomiędzy województwem podlaskim a Obwodem Kaliningradzkim. W 2004 r. przekazano stronie rosyjskiej projekt Porozumienia do konsultacji, na który nie otrzymano odpowiedzi.

2.4. Uczestnictwo w procesie powoływania i odwoływania kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich, z wyjątkiem komendanta wojewódzkiego Policji i komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

W 2007 roku Wojewoda Podlaski podjął następujące decyzje w sprawie powołania:

Zastępcy Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków

Kandydat na stanowisko został powołany na wniosek Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, na podstawie art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.).

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa

Kandydatura została wyłoniona w drodze postępowania kwalifikacyjnego. Powołanie na stanowisko nastąpiło na wniosek Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, na podstawie art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 roku o ochronie roślin (Dz. U. z 2004 r. Nr 11, poz. 94 z późn. zm.).

Ponadto w 2007 r. Wojewoda odwołał Zastępcę Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Odwołanie ze stanowiska w związku z przejściem na emeryturę nastąpiło na wniosek Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, stosownie do art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.).

2.5. Inicjatywy podejmowane dla polepszenia sprawności kierowania i koordynacji działalności zespolonej administracji rządowej w województwie (analiza i wnioski).

Znowelizowano zasady współdziałania pomiędzy wydziałami Urzędu a zespolonymi służbami, inspekcjami i strażami wojewódzkimi – dostosowano je do nowej struktury Urzędu oraz zmian wprowadzonych ustawami regulującymi działalność poszczególnych jednostek.

W roku 2007 Wojewoda Podlaski zawarł stosowne Porozumienia - m. in. z Podlaskim Wojewódzkim Inspektorem Inspekcji Handlowej w Białymstoku, Komendantem Wojewódzkiej Policji, Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska, Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego - w sprawie utworzenia informatycznej bazy danych o stacjach paliw ciekłych i przedsiębiorcach zajmujących się ich dystrybucją (tzw. Platformy Paliwowej).

Wydział Infrastruktury w ramach współdziałania przekazuje Podlaskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Transportu Drogowego informacje wynikające z rocznych sprawozdań z działalności w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych, w tym dane o jednostkach, które przesłały te sprawozdania po upływie ustawowego terminu, jak też informacje o nieprawidłowościach i uchybieniach występujących w tych sprawozdaniach oraz strukturze przewożonych towarów niebezpiecznych. Pozwala to na niezwłoczne podejmowanie przez służby Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego odpowiednich działań kontrolnych i nadzorczych w odniesieniu do przedsiębiorców przewożących towary niebezpieczne, stosownie do przepisów ustawy o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych i ustawy o transporcie drogowym.

Ze strony tut. Urzędu podejmowane są działania interwencyjne mające na celu zapewnienie odpowiednich miejsc parkingowych - głównie przy drogach krajowych - do prowadzenia działań kontrolnych przez służby Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego, Policji oraz Straży Pożarnej. Ponieważ działania kontrolne prowadzone są w celu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, m. in. poprzez eliminowanie z ruchu pojazdów niesprawnych technicznie lub przewożących ładunki niezgodnie z obowiązującymi przepisami, niezbędne jest zapewnienie odpowiednich miejsc parkingowych, które umożliwiłyby bezpieczne prowadzenie zadań kontrolnych przez służby mundurowe.

W czerwcu 2007r. Wojewoda Podlaski skierował w tej sprawie wystąpienie do Dyrektora Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Białymstoku.

W celu podniesienia sprawności kierowania i koordynacji działalności zespolonej administracji rządowej w województwie w dziedzinie bezpieczeństwa, na forum Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego podjęto decyzję o realizacji szeregu inicjatyw, w szczególności:

- 1) realizacja programu „Razem Bezpieczniej”;
- 2) analiza działalności Krajowego Systemu Ratowniczo –Gaśniczego w województwie;
- 3) analiza możliwości i sposobu organizacji nowoczesnego systemu ratunkowego „tel.112”;
- 4) doskonalenie i wymiana doświadczeń z zakresu funkcjonowania systemu zarządzania kryzysowego poprzez udział szefów powiatowych zespołów reagowania kryzysowego w posiedzeniu Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
- 5) analiza działań zwiększających poziom przygotowania jednostek ochrony przeciwpożarowej do zwalczania narastających zagrożeń w komunikacji drogowej;

- 6) modyfikacja „Wojewódzkiego Planu Ratowniczego”, wynikająca ze zmian przepisów prawa oraz analizy zagrożeń i prowadzonych działań ratowniczych;
- 7) monitorowania zagrożeń epidemiologicznych oraz wczesnym rozeznaniem sytuacji epidemiologicznej mając na względzie zagrożenie bioterroryzmem;
- 8) przygotowanie do działań na wypadek wystąpienia lub zagrożenia wystąpienia szczególnie niebezpiecznych chorób zakaźnych zwierząt;
- 9) organizacja systemu łączności bezprzewodowej na potrzeby służb ratowniczych i kontrolnych województwa podlaskiego;
- 10) doskonalenie procedur działania w przypadku wystąpienia chorób wysoce niebezpiecznych – grypy i ptasiej grypy;
- 11) ocena realizowanych i planowanych przedsięwzięć w zakresie minimalizowania zagrożeń okresu zimowego;
- 12) analiza systemu ratownictwa medycznego na obszarze woj. podlaskiego.

2.6. Działania podejmowane przez wojewodę w celu zapewnienia warunków dla skutecznego działania zespolonej administracji rządowej (analiza i wnioski).

W celu zapewnienia warunków dla skutecznego działania zespolonej administracji rządowej podejmowano następujące działania:

- 1) w trakcie zatwierdzania regulaminów jednostek administracji zespolonej analizowano je pod kątem racjonalności struktur organizacyjnych i ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz zapewnienia sprawnego zarządzania tymi jednostkami;
- 2) na podstawie informacji nadesłanych przez wojewódzkie jednostki administracji zespolonej sporządzone zostaną analizy: działalności kontrolnej tych jednostek oraz sposobu załatwiania skarg i wniosków wniesionych do tych jednostek w 2007 r.

W 2007 r. w posiedzeniach Wojewódzkiego Komitetu Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa, organu opiniodawczo-doradczego Wojewody Podlaskiego, uczestniczył Podlaski Wojewódzki Konserwator Zabytków i przekazywał Wojewodzie informacje o wydanych opiniach dot. projektów renowacji obiektów cmentarnictwa wojennego objętych opieką konserwatorską, lokalizacji pomników, zakresów prac remontowych na obiektach cmentarnictwa wojennego.

W 2007 r. Wojewoda Podlaski współdziałał z Kuratorem Oświaty. Współpraca odbywała się w następujących obszarach:

- 1) przydzielania przez Ministra Edukacji Narodowej autobusów szkolnych;

- 2) realizacji zapisów Uchwały Nr 186/2006 Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2006r. w sprawie działań administracji rządowej przeciwko przemocy w szkołach i placówkach oświatowych;
- 3) pozyskiwania środków finansowych z Ministerstwa Edukacji Narodowej m.in. na dofinansowanie kosztów kształcenia zawodowego uczniów, pomocy edukacyjnej materialnej, oraz realizację regionalnych lub lokalnych programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży objętych Rządowym Programem wspierania powstawania i realizacji regionalnych lub lokalnych programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.

W 2007 r. przedstawiciele administracji zespolonej uczestniczyli w pracach Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego, w czasie których omawiano m.in. zagadnienia związane z działalnością Podlaskiego Kuratora Oświaty w zakresie odbudowy szkolnictwa zawodowego oraz planami samorządów lokalnych dotyczących likwidacji szkół.

CZĘŚĆ III

AKTY INDYWIDUALNE I NORMATYWNE WOJEWODY

3.1. Decyzje administracyjne wydane w I instancji w rozumieniu przepisów o postępowaniu administracyjnym.

3.1.1. Liczba wydanych decyzji

A. Wojewoda Podlaski

W 2007 r. Wojewoda Podlaski wydał **4 775** decyzji oraz **38 757** paszportów biometrycznych i **391** paszportów tymczasowych.

B. Organy administracji zespolonej szczebla wojewódzkiego

W okresie sprawozdawczym organy administracji zespolonej wydały ogółem **12 837** decyzji administracyjnych, w tym:

Nazwa jednostki	Liczba wydanych decyzji
Podlaski Komendant Wojewódzki Policji	2992
Podlaski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży	410

Pożarnej	
Podlaski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej	34
Podlaski Wojewódzki Konserwator Zabytków	1621
Podlaski Wojewódzki Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	55
Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska	48
Podlaski Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny	156
Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego	189
Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa	3053
Podlaski Wojewódzki Lekarz Weterynarii	8
Podlaski Kurator Oświaty	1024
Podlaski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego	3247
Razem	12 837

3.1.2. Liczba decyzji uchylonych w trybie instancyjnym przez naczelne organy.

A. Wojewoda Podlaski

Na **4775** decyzji wydanych w I instancji w **180** przypadkach strony skorzystały z prawa do wniesienia odwołania.

Do końca 2007 r. organy II instancji rozpatrzyły **102** odwołania, z tego:

- 1) **62** decyzje utrzymano w mocy;
- 2) **6** decyzji uchylono i wydano nowe rozstrzygnięcie;
- 3) **9** decyzji uchylono i umorzono postępowanie odwoławcze;
- 4) **20** spraw przekazano do ponownego rozpatrzenia;
- 5) w **3** sprawach umorzono postępowanie odwoławcze;
- 6) w **1** przypadku organ I instancji skorzystał z uprawnień wynikających z art. 132 kpa;
- 7) w **1** przypadku stwierdzono uchybienie terminu do wniesienia odwołania.

Pozostałe **78** odwołań jest w trakcie rozpatrywania przez organy II instancji.

B. Organy administracji zespolonej szczebla wojewódzkiego

Wobec wydanych **12 837** decyzji w **171** przypadkach strony skorzystały z prawa wniesienia odwołania.

Organy II instancji do końca 2007 r. rozpatrzyły **125** odwołań, z tego:

- 1) **82** decyzje utrzymano w mocy;
- 2) **5** decyzji uchylono i wydano nowe rozstrzygnięcia, w tym:
 - a) **1** decyzję Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego,
 - b) **1** decyzję Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku,
 - c) **1** decyzję Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego,
 - d) **2** decyzje Podlaskiego Kuratora Oświaty;
- 3) **9** decyzji uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia, w tym:
 - a) **1** decyzję Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska,
 - b) **4** decyzje Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego,
 - c) **2** decyzje Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego,
 - d) **2** decyzje Podlaskiego Wojewódzkiego Komendanta Straży Pożarnej;
- 4) **2** decyzje uchylono i postępowanie umorzono, w tym:
 - a) **1** decyzję Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska,
 - b) **1** decyzję Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego;
- 5) w **14** przypadkach organ I instancji skorzystał z uprawnień wynikających z art. 132 Kpa;
- 6) w **13** przypadkach stwierdzono niedopuszczalność odwołania lub uchybienie w terminie do wniesienia odwołania (odwołania te dotyczyły decyzji Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego w Białymstoku).

Pozostałych **46** odwołań jest w trakcie rozpatrywania przez organy II instancji.

Ponadto **125** decyzji zostało wydanych po terminie, w tym **5** decyzji Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego i **120** decyzji Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

3.1.3. Analiza przyczyn uchylania decyzji.

A. Wojewoda Podlaski

Przyczynami uchylenia decyzji przez organ II instancji było:

1) uchylenie i wydanie nowych decyzji:

- a) przedstawienie i udokumentowanie w postępowaniu odwoławczym nowych okoliczności korzystnych dla strony – 2 decyzje,
- b) zajęcie przez organ II instancji innego stanowiska w kwestii legalizacji pobytu cudzoziemca i wydanie zezwolenia na zamieszkanie na czas określony – 1 decyzja,
- c) naruszenie przepisu art. 7, art. 77 i art. 80 Kpa – 1 decyzja,

- d) organ II instancji uznał, że badana decyzja starosty została podjęta z naruszeniem przepisów, niemniej jednak nie stanowiło to rażącego naruszenia prawa – 1 decyzja,
- e) odmowa stwierdzenia nieważności decyzji w związku z uzyskaniem wyjaśnienia od projektanta obiektu dot. niepogorszenia dotychczasowych warunków w kwestii dostępu do światła dziennego, jak też zabezpieczenia przeciwpożarowego – 1 decyzja;

2) uchylenie i umorzenie postępowania :

- a) bezprzedmiotowość postępowania w sprawie wydania GDDKiA zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości – 1 decyzja,
- b) zmiana właściwości organu (Minister Środowiska uchylał i umarzał postępowanie informując, że właściwym do wydania decyzji jest starosta) – 7 decyzji,
- c) stwierdzenie bezprzedmiotowości wniosku w zakresie żądania wszczęcia postępowania nieważnościowego w stosunku do decyzji, której zgodność z prawem oceniał wcześniej sąd administracyjny – 1 decyzja;

3) uchylenie i przekazanie do ponownego rozpatrzenia:

- a) złożenie w trakcie postępowania odwoławczego informacji o zwiększeniu zatrudnienia w grupie osób świadczących usługi opiekuńcze, co było podstawą wydania decyzji odmownej na prowadzenie placówki opiekuńczej – 1 decyzja,
- b) zalecenie zbadania, czy strona miała interes prawny w poświadczeniu obywatelstwa polskiego swojej bratanicy – 1 decyzja,
- c) naruszenie art. 10 Kpa – nie zawiadomienie stron o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań – 2 decyzje,
- d) nie skorzystanie z możliwości dopuszczenia dowodu, naruszenie art. 7 Kpa – 1 decyzja,
- e) naruszenie art. 77 § 1 Kpa- nie zbadanie w sposób dostateczny wszystkich następców prawnych – 1 decyzja,
- f) konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i ponownej oceny stanu prawnego w sprawach o uregulowanie stanu prawnego dróg – 3 decyzje,
- g) brak w aktach sprawy dowodu wskazującego zajęcie nieruchomości pod drogę publiczną oraz uznania jednego ze współwłaścicieli, nie ujawnionego w akcie notarialnym, za stronę – 1 decyzja,

- h) odmienna interpretacja przepisu o posiadaczu samoistnym, którego nie uznano za właściciela nieruchomości – 1 decyzja,
- i) konieczność uzupełnienia opisu władztwa powiatowego Zarządu Dróg w Białymstoku nad drogą – 1 decyzja,
- j) brak udziału w sprawie współwłaścicieli nieruchomości, których nie uznano na podstawie zapisu w ewidencji gruntów – 1 decyzja,
- k) niepełne wyjaśnienie sprawy z powodu braku akt archiwalnych – 2 decyzje,
- l) konieczność dogłębnej analizy przesłanek komunalizacyjnych – 1 decyzja,
- m) brak przeprowadzonej kontroli w zakresie ustalenia, czy wnoszący żądanie stwierdzenia nieważności, posiada przymiot strony – 1 decyzja,
- n) zmiana właściwości organu w wyniku wyroku NSA – 1 decyzja,
- o) błędne przywołanie przepisów w decyzji Wojewody Podlaskiego stwierdzającej nieważność decyzji starosty – 1 decyzja,
- p) konieczność uzupełnienia raportu w sprawie oddziaływania na środowisko – 1 decyzja;

4) umorzenie postępowania odwoławczego:

- a) brak przesłanek do prowadzenia postępowania – 1 decyzja,
- b) wycofanie odwołania przez stronę – 1 decyzja;
- c) odmowa stwierdzenia nieważności decyzji z powodu uzyskania informacji od projektanta obiektu, iż powierzchnia sprzedaży nie przekracza wielkości ustalonej w decyzji o warunkach zabudowy – 1 decyzja.

B. Organy administracji zespolonej szczebla wojewódzkiego

Przyczynami uchylecia decyzji przez organ II instancji było:

1) uchylenie i wydanie nowych decyzji:

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego

- organ II instancji stwierdził, że naruszenie miało miejsce, ale w innym rozmiarze, niż ustalił to organ I instancji – 1 decyzja

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego

- zmiana linii orzeczniczej – 1 decyzja

Podlaskiego Kuratora Oświaty

- odmienna ocena dokumentów dotyczących kwalifikacji do zajmowania stanowiska nauczyciela bibliotekarza – 1 decyzja
- naruszenie przepisów art. 7, art. 77 § 1 oraz art. 80 Kpa, tj. niedokładne wyjaśnienie stanu faktycznego sprawy - 1 decyzja

Wojewódzkiego Komendanta Policji w Białymstoku

- uchybienia proceduralne dot. braku wyjaśnienia czy wada decyzji miała charakter rażącego naruszenia prawa – 1 decyzja

2) uchylenie i przekazanie do ponownego rozpatrzenia:

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego

- konieczność uzupełnienia materiału dowodowego – 4 decyzje

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego

- konieczność uzupełnienia materiału dowodowego – 2 decyzje

Podlaskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej

- w postępowaniu nie wzięto pod uwagę szczegółowego wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego – 2 decyzje

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska

- nieprawidłowy sposób wyliczenia kary – 1 decyzja

3) uchylenie i umorzenie postępowania:

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego

- zmiana linii orzeczniczej dotyczącej organu właściwego do orzekania w sprawie – 1 decyzja

Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska

- uzyskanie w trakcie postępowania odwoławczego pozwolenia wodnoprawnego – 1 decyzja.

3.2. Decyzje administracyjne wydane w II instancji w rozumieniu przepisów o postępowaniu administracyjnym.

3.2.1.Liczba decyzji w odniesieniu do aktów indywidualnych wydawanych przez organy samorządu terytorialnego.

Działalność decyzyjna Wojewody Podlaskiego jako organu II instancji

a) gmin

Gminy		Organ rozpatrujący odwołanie: Wojewoda
1.	Ilość odwołań od decyzji wydanych przez organy gmin	119
2.	Sposób rozstrzygnięcia odwołań	
	1) utrzymano w mocy	73
	2) uchylono i wydano nową decyzję	7
	3) uchylono i umorzono postępowanie	1
	4) umorzono postępowanie odwoławcze	2
	5) uchylono i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia	20
3.	Ilość odwołań w trakcie rozpatrzenia	10
4.	Ilość odwołań wniesionych z uchybieniem terminu	6

b) powiatów

Działalność decyzyjna Wojewody Podlaskiego oraz Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego jako organów II instancji*

Powiaty	Organ rozpatrujący odwołanie		Razem	
	Wojewoda	Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego		
1	Ilość odwołań od decyzji wydanych przez organy powiatów	505	65	570**
2	Sposób rozstrzygnięcia odwołań			
	1) utrzymano w mocy	233	24	257
	2) uchylono i wydano nową decyzję	53	6	59
	3) uchylono i umorzono postępowanie	24	2	26
	4) umorzono postępowanie odwoławcze	20	2	22
	5) uchylono i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia	153	21	174
3	Ilość odwołań w trakcie rozpatrzenia	28	4	32

4.	Ilość odwołań wniesionych po terminie, stwierdzenie niedopuszczalności odwołania (art.134 Kpa)	13	6	19
----	--	-----------	----------	-----------

* nie dotyczy działalności decyzyjnej powiatowych służb zespolonych

** różnica między ilością odwołań, a sposobem ich rozstrzygnięcia wynika z rozpatrzenia w 2007 r. 19 odwołań, które wpłynęły w końcu 2007 r.

c) województwa

1	Ilość odwołań od decyzji	1
2	Sposób rozstrzygnięcia odwołań	XXX
	1) utrzymano w mocy	1
	2) uchylono i wydano nowa decyzję	-
	3) uchylono i umorzono postępowanie	-
	4) umorzono postępowanie odwoławcze	-
	5) uchylono i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia	-
3	Ilość odwołań w trakcie rozpatrzenia	-
4	Ilość decyzji wydanych po terminie	-

3.2.2.Liczba decyzji uchylonych lub uznanych za nieważne przez Wojewódzki Sąd Administracyjny i Naczelny Sąd Administracyjny.

W ubiegłym roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wniesiono **157** skarg na decyzje wydane w II instancji przez Wojewodę (137) i Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (20). Do końca 2007 r. WSA rozpatrzył **73** skargi na decyzje Wojewody i **14** dotyczących decyzji Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

W wyniku przeprowadzonego postępowania WSA:

- uchylił **7** decyzji Wojewody Podlaskiego i **3** decyzje Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- oddalił **36** skarg na decyzje Wojewody i **7** skarg na decyzje Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- odrzucił **36** skarg na decyzje Wojewody i **4** skargi na decyzje Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,

W trakcie rozpatrywania jest **58** skarg na decyzje Wojewody i **6** skarg na decyzje Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wniesiono także **3** skargi na postanowienia ostateczne, z czego **2** skargi zostały oddalone, a **1** odrzucona.

W roku 2007 złożone zostały 4 skargi kasacyjne do Naczelnego Sądu Administracyjnego, z czego 3 zostały odrzucone. W jednym przypadku NSA uchylił wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, którym WSA stwierdził nieważność decyzji Wojewody Podlaskiego oraz poprzedzającej ją decyzji Starosty Białostockiego. NSA stwierdził, że brak było podstaw do stwierdzenia przez WSA nieważności zaskarżonych decyzji organów I i II instancji.

3.2.3. Analiza przyczyn niekorzystnych dla Wojewody rozstrzygnięć Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przyczynami 10 niekorzystnych dla Wojewody Podlaskiego rozstrzygnięć Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego było:

1) 7 decyzji Wojewody Podlaskiego:

- inna, niż zaprezentowana przez organy administracji architektoniczno-budowlanej I i II instancji, interpretacja przepisu art. 28 ust. 2 prawa budowlanego dotycząca ustalenia obszaru oddziaływania projektowanego obiektu,
- stwierdzenie, że organy odniosły się do kwestii, której skarżąca nie kwestionowała, pozostawiając bez rozpatrzenia zagadnienie zgłoszone przez skarżącą,
- konieczność przeprowadzenia dodatkowych czynności wyjaśniających ,
- naruszenie określonej w art. 10 Kpa zasady czynnego udziału stron w postępowaniu,
- stwierdzenia, że odwołujący nie był stroną w sprawie,
- stwierdzenie, że organ I instancji powinien był uzupełnić akt urodzenia, a nie odmawiać sprostowania aktu,
- dokonanie przez organy meldunkowe niepełnej analizy przesłanek wymeldowania osoby z pobytu stałego;

2) 3 decyzji Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego:

- brak uwzględnienia wydanego wcześniej , w tej samej sprawie, orzeczenia sądu powszechnego,
- naruszenie procedur administracyjnych (rozpatrzenie sprawy w świetle przepisów merytorycznych, a nie przesłanek warunkujących wznowienie postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie),
- konieczność uzupełnienia postępowania dowodowego;

3.3. Decyzje komunalizacyjne o nabyciu mienia Skarbu Państwa przez gminy.

3.3.1. Liczba wydanych decyzji komunalizacyjnych, w tym z urzędu i na podstawie wniosku złożonego przez zarząd gminy.

W roku 2007 wydano ogółem 158 decyzji o komunalizacji mienia, w tym 157 z urzędu i 1 na wniosek złożony przez zarząd gminy.

3.3.2. Liczba decyzji uchylonych przez Krajową Komisję Uwłaszczeniową.

Krajowa Komisja Uwłaszczeniowa uchyliła 2 decyzje komunalizacyjne.

3.3.3. Analiza przyczyn uchylania decyzji.

21 listopada 2007 r. Wojewoda Podlaski wydał decyzję Nr WG.IV.AO.77230/78-1/07 stwierdzającą nabycie przez Gminę Jeleniewo, z mocy prawa nieodpłatnie, własności nieruchomości o powierzchni 0,1500 ha, położonej w obrębie gminy Jeleniewo. Gmina przedłożyła kartę inwentaryzacyjną dot. przedmiotowej nieruchomości oraz wypis z księgi wieczystej, gdzie własność Skarbu Państwa wpisano na podstawie decyzji Starostwa Powiatowego w Suwałkach w dniu 12 listopada 1948 r. Odwołanie złożyła osoba powiadomiona o wydaniu decyzji komunalizacyjnej, która od wielu lat ubiega się o zwrot mienia wchodzącego w skład gospodarstwa jej ojca.

31 lipca 2007 r. Wojewoda Podlaski, po przeprowadzeniu wznowionego z urzędu przez Krajową Komisję Uwłaszczeniową postępowania, odmówił uchylenia ostatecznej decyzji Wojewody Białostockiego Nr GKN.I.7213/14-46/98 z dnia 5 października 1998 r., na podstawie której Gmina Supraśl nabyła nieodpłatnie z mocy prawa własność trzech nieruchomości o powierzchni 0,0292 ha, 0,0521 ha i 0,0494 ha, położonych w Supraślu. Po rozpatrzeniu odwołania Krajowa Komisja Uwłaszczeniowa uchyliła zaskarżoną decyzję w całości i przekazała do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji wskazując na konieczność dogłębnej analizy przesłanek komunalizacyjnych, tj. przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i ponownej oceny stanu prawnego.

3.4. Decyzje o nabyciu mienia Skarbu Państwa przez powiaty.

3.4.1. Liczba wydanych decyzji, w tym z urzędu i na podstawie wniosku złożonego przez zarząd powiatu.

W roku 2007 wydano 40 decyzji o nabyciu mienia Skarbu Państwa przez powiaty, w tym: 2 z urzędu i 38 na wniosek złożony przez zarząd powiatu.

3.4.2. Liczba odwołań do ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa od decyzji wojewody wydanych w I instancji.

W 2007 r. od decyzji Wojewody wydanych w I instancji złożono 1 odwołanie.

3.4.3. Liczba decyzji uchylonych przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.

Odwołanie jest w trakcie rozpatrywania.

3.4.4. Analiza przyczyn uchylania decyzji.

Nie wystąpiły takie przypadki.

3.5. Decyzje o nabyciu mienia Skarbu Państwa przez samorząd województwa.

3.5.1. Liczba wydanych decyzji, w tym z urzędu i na podstawie wniosku złożonego przez zarząd województwa.

W roku 2007 wydano z urzędu 1 decyzję potwierdzającą nabycie mienia Skarbu Państwa przez samorząd województwa.

3.5.2. Liczba odwołań do ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa od decyzji wojewody wydanych w I instancji.

W 2007 r. od decyzji Wojewody wydanych w I instancji nie było odwołań do ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.

3.5.3. Liczba decyzji uchylonych przez ministra właściwego do Spraw Skarbu Państwa.

Nie wystąpiły takie przypadki.

3.5.4. Analiza przyczyn uchylania decyzji.

Nie wystąpiły takie przypadki.

3.6. Akty prawa miejscowego.

3.6.1. Liczba wydanych aktów.

Wydano 26 aktów prawa miejscowego, w tym: 24 rozporządzenia i 2 obwieszczenia.

3.6.2. Liczba wystąpień ministra właściwego do spraw administracji publicznej do wojewody o uchylenie lub zmianę aktu we własnym zakresie.

W 2007 r. minister właściwy do spraw administracji publicznej nie występował do Wojewody o uchylenie lub zmianę aktu we własnym zakresie.

3.6.3. Liczba aktów zmienionych przez wojewodę we własnym zakresie w związku z wystąpieniami, o których mowa w ppkt 3.6.2.

W 2007 r. Wojewoda nie zmieniał aktów we własnym zakresie wobec braku wystąpień, o których mowa w pakt. 3.6.2.

3.6.4. Liczba aktów uchylonych przez Prezesa Rady Ministrów.

Nie wystąpiły takie przypadki.

3.6.5. Liczba aktów zaskarżonych do Naczelnego Sądu Administracyjnego na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie.

3.6.6. Liczba aktów uchylonych przez Naczelnny Sąd Administracyjny.

3.6.7. Analiza przyczyn uchylania aktów prawa miejscowego.

W 2007 r. nie było przypadków zaskarżenia aktów prawa miejscowego do Wojewódzkiego i Naczelnego Sądu Administracyjnego.

CZĘŚĆ IV

SKUTECZNOŚĆ I PRAWIDŁOWOŚĆ WYKONYWANIA NADZORU NAD DZIAŁALNOŚCIĄ JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

4.1. Liczba rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów gmin.

W roku 2007 wydano 140 rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów gmin.

4.1.1 Dotyczących zadań własnych.

Wszystkie rozstrzygnięcia dotyczyły zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

4.1.2 Dotyczących zadań zleconych ustawowo.

Nie było rozstrzygnięć dotyczących zadań zleconych ustawowo.

4.1.3 Dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej, w tym:

- a) przypadki, w których organ gminy podjął ponowną uchwałę z uwzględnieniem wskazań Wojewody,
- b) przypadki, w których Wojewoda wydał zarządzenie w miejsce uchwały organu gminy,
- c) przypadki, w których właściwy minister wydał inne rozstrzygnięcie.

Nie było rozstrzygnięć dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej.

4.2. Rozstrzygnięcia Wojewódzkiego i Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczące rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów gmin (odpowiednio ppkt 4.1.1. – 4.1.3.), w tym liczba rozstrzygnięć niekorzystnych dla Wojewody wraz z analizą przyczyn.

W roku 2007 jednostki samorządu terytorialnego zaskarżyły do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku 14 rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Podlaskiego.

W dwóch przypadkach Sąd nie podzielił stanowiska organu nadzoru i uchylił zaskarżone rozstrzygnięcia.

Analiza przyczyn wydania rozstrzygnięć niekorzystnych dla Wojewody:

W pierwszym przypadku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku uchylił rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego stwierdzające nieważność uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Zarzecze w Suwałkach. Uchylając zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze, Sąd nie podzielił stanowiska Wojewody i orzekł, iż organ nadzoru zastosował błędną wykładnię § 3 ust. 1 oraz § 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze. Na powyższe orzeczenie skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego złożył Wojewoda Podlaski. Naczelny Sąd Administracyjny orzekł o oddaleniu skargi, podzielając stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w przedmiotowej sprawie.

W drugim przypadku uchylając rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego, stwierdzające nieważność postanowień uchwały Rady Miejskiej Białegostoku w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części osiedla Zawady w Białymstoku, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku stwierdził naruszenie przez organ nadzoru

przepisów art. 91 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (rozstrzygnięcie nadzorcze powinno spełniać odpowiednie wymagania formalne).

4.3. Liczba rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów powiatów.

W roku 2007 wydano 14 rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów powiatów.

4.3.1. Dotyczących zadań własnych.

Wszystkie 14 rozstrzygnięć nadzorczych dotyczyło zadań własnych powiatu.

4.3.2. Dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych na podstawie ustaw.

Nie wystąpiły przypadki rozstrzygnięć dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych na podstawie ustaw.

4.3.3. Dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej, w tym:

- a) przypadki, w których organ powiatu podjął ponowną uchwałę z uwzględnieniem wskazań Wojewody,
- b) przypadki, w których wojewoda wydał zarządzenie w miejsce uchwały organu powiatu,
- c) przypadki, w których właściwy minister wydał inne rozstrzygnięcie.

Nie wystąpiły przypadki wydania rozstrzygnięć dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej.

4.4. Rozstrzygnięcia Wojewódzkiego i Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczące rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów powiatu (odpowiednio do ppkt. 4.3.1.-4.3.3., w tym liczba rozstrzygnięć niekorzystnych dla Wojewody wraz z analizą przyczyn.

W 2007 roku powiat augustowski zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku 2 rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Podlaskiego.

W obu przypadkach Sąd nie podzielił stanowiska organu nadzoru i uchylił zaskarżone rozstrzygnięcia.

Analiza przyczyn wydania rozstrzygnięć niekorzystnych dla Wojewody:

W pierwszym przypadku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku uchylił rozstrzygnięcie Wojewody Podlaskiego stwierdzające nieważność uchwały Rady Powiatu

w Augustowie w sprawie dokonania przeniesień pomiędzy zadaniami, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz określenia zadań, na które przeznaczają się zwiększone środki w 2006 r. Uchylając zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze Sąd Administracyjny nie podzielił stanowiska Wojewody, że przy podejmowaniu uchwały nie było quorum z uwagi na nie złożenie przez większość radnych ślubowania zgodnego z przepisami ustawy o samorządzie powiatowym i orzekł, iż organ nadzoru naruszył zasadę proporcjonalności. Sąd uznał, że zgodnie z przepisem art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji między zakresem interwencji ze strony organu kontroli, a znaczeniem interesów, które ma on chronić.

W drugim przypadku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku uchylił rozstrzygnięcie Wojewody Podlaskiego stwierdzające nieważność uchwały Rady Powiatu w Augustowie w sprawie zaopiniowania studium ochrony przeciwpowodziowej rzek Czarna Hańcza i Biebrza. W przedmiotowej sprawie, uzasadnienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego było identyczne jak w pierwszym przypadku.

4.5. Rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody w odniesieniu do uchwał organów samorządu województwa.

W 2007 r. Wojewoda Podlaski nie wydawał rozstrzygnięć nadzorczych w odniesieniu do uchwał organów samorządu województwa.

4.5.1. Dotyczących zadań własnych.

Nie wystąpiły takie przypadki.

4.5.2. Dotyczące zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych na podstawie ustaw.

Nie wystąpiły takie przypadki.

4.5.3. Dotyczące zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej, w tym:

- a) przypadki, w których organ samorządu województwa podjął ponowną uchwałę z uwzględnieniem wskazań Wojewody,
- b) przypadki, w których Wojewoda wydał zarządzenie w miejsce uchwały organu samorządu województwa,
- c) przypadki, w których właściwy minister wydał inne rozstrzygnięcie.

Nie wystąpiły takie przypadki.

4.6. Rozstrzygnięcia Wojewódzkiego i Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczące rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody w odniesieniu do uchwał organów samorządu województwa (odpowiednio do ppkt 4.5.1- 4.5.3.), w tym liczba rozstrzygnięć niekorzystnych dla Wojewody wraz z analizą przyczyn .

Nie wystąpiły takie przypadki.

4.7. Wnioskowanie o wprowadzenie zarządu komisarycznego w jednostkach samorządu terytorialnego wraz z analizą przyczyn uwzględnienia bądź nieuwzględnienia wniosku przez Prezesa Rady Ministrów.

Nie kierowano wniosków o wprowadzenie zarządu komisarycznego.

Z dniem 21 lutego 2007 r. uległ rozwiązaniu z mocy prawa Sejmik Województwa Podlaskiego z powodu nie dokonania wyboru Zarządu Województwa Podlaskiego w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez Państwową Komisję Wyborczą. Stosowne Obwieszczenie Wojewody Podlaskiego w tej sprawie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego oraz opublikowane w środkach masowego przekazu.

CZĘŚĆ V

Dysponowanie środkami publicznymi w celu wykonywania ustawowych zadań i kompetencji (działania wojewody jako dysponenta głównego)

5.1. Informacja o prawidłowości przekazywania dotacji celowych gminom.

5.1.1. Na zadania własne.

W 2007 r. przekazywanie dotacji gminom na realizację zadań własnych bieżących i inwestycyjnych kształtowało się następująco:

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2007 r.	68.364	19.558	28,61
na dzień 30.06.2007 r.	78.225	45.930	58,71
na dzień 30.09.2007 r.	100.060	69.280	69,24
na dzień 31.12.2007 r.	98.173	95.748	97,52

Środki planowane na realizację bieżących zadań własnych wyniosły 98.173 tys. zł, z czego wykorzystano kwotę 95.748 tys. zł. Nie wykorzystano dotacji w kwocie 2.425 tys. zł, z tego w rozdziałach:

80101 – 545 tys. zł

80195 – 64 tys. zł

85214 – 914 tys. zł, w tym blokada środków 379 tys. zł

85219 – 67 tys. zł

85295 – 310 tys. zł

85415 – 525 tys. zł

Przekazywanie dotacji na realizację inwestycji własnych gmin:

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2007 r.	-	-	
na dzień 30.06.2007 r.	631	114	18,07
na dzień 30.09.2007 r.	769	162	21,07
na dzień 31.12.2007 r.	2.839	1.464	51,57

Z przyznanych dotacji na dofinansowanie inwestycji własnych gmin nie zostały wykorzystane środki w kwocie 1.375 tys. zł w związku z:

– ujęciem w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2007 r. kwoty 1.340 tys. zł

– niższym zapotrzebowaniem 35 tys. zł w rozdziałach:

60016 – 11 tys. zł

80110 – 12 tys. zł.

80195 – 12 tys. zł

5.1.2. Na zadania realizowane przez gminy na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W 2007 r. podpisano z gminami porozumienia na realizację zadań w zakresie: utrzymanie cmentarzy – 79 tys. zł, pomoc repatriantom – 135 tys. zł oraz na rządowy program ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań (wychowawca podwórkowy) – 120 tys. zł. Uruchamianie środków następowało w kwotach i terminach określonych w porozumieniach. Różnica w kwocie 148 tys. zł między planem dotacji a środkami wykorzystanymi stanowi dotacje niewykorzystane w rozdziale 85334 – 135 tys. zł w związku z zablokowaniem środków z powodu nie zawarcia porozumienia oraz w rozdziale 75495 – 13 tys. zł.

5.1.3. Na usuwanie bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W 2007 r. przekazywanie środków finansowych na powyższe zadania w poszczególnych kwartałach przedstawiało się następująco:

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2007 r.	373	373	100,00
na dzień 30.06.2007 r.	1.853	1.643	88,67
na dzień 30.09.2007 r.	2.205	2.184	99,05
na dzień 31.12.2007 r.	2.463	2.449	99,43

Różnicę między planem dotacji a przekazanymi dotacjami stanowi kwota 14 tys. zł niewykorzystana w rozdziale 85278.

5.2. Informacja o prawidłowości przekazywania dotacji celowych powiatom.

5.2.1. Na realizację zadań służb, inspekcji i straży, o których mowa w ustawie o samorządzie powiatowym.

Przekazywanie środków finansowych powiatom w poszczególnych kwartałach kształtowało się następująco:

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2007 r.	49.663	16.094	32,41
na dzień 30.06.2007 r.	54.027	30.718	56,86
na dzień 30.09.2007 r.	56.880	43.882	77,15
na dzień 31.12.2007 r.	58.694	58.659	99,95

Różnicę między planem dotacji a przekazanymi dotacjami stanowi kwota 35 tys. zł niewykorzystana w rozdziałach 71015 – 15 tys. zł i 75411 – 20 tys. zł.

5.2.2. Na zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat na podstawie ustaw.

Przekazywanie dotacji przebiegało zgodnie z planem, w sposób zapewniający pełną i terminową realizację zadań.

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2007 r.	28.640	4.306	15,03
na dzień 30.06.2007 r.	29.096	9.706	33,36
na dzień 30.09.2007 r.	30.473	14.226	46,68

na dzień 31.12.2007 r.	29.382	23.694	80,46
------------------------	--------	--------	-------

Z przyznanych dotacji nie zostały wykorzystane środki w kwocie 5.688 tys. zł w związku z:

- ujęciem w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2007 r. kwoty 4.992 tys. zł
- niższym zapotrzebowaniem o 696 tys. zł w rozdziałach:

01005	-	89 tys. zł
02001	-	11 tys. zł
70005	-	18 tys. zł
70013	-	90 tys. zł
71014	-	10 tys. zł
85156	-	38 tys. zł
85201	-	107 tys. zł, w tym blokada środków 81 tys. zł
85203	-	17 tys. zł, w tym blokada środków 7 tys. zł
85204	-	43 tys. zł, w tym blokada środków 38 tys. zł
85220	-	9 tys. zł, w tym blokada środków 6 tys. zł
85331	-	77 tys. zł, w tym blokada środków 77 tys. zł
85234	-	187 tys. zł

5.2.3. Na finansowanie zadań własnych powiatu.

Z ogólnego planu dotacji na zadania własne powiatów w kwocie 32.490 tys. zł przypada na:

- a – zadania bieżące – 29.846 tys. zł
- b – zadania inwestycyjne – 2.644 tys. zł

Przekazywanie środków finansowych powiatom kształtowało się następująco:

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2006 r.	a – 27.008 b – 0	a – 6.613 b – 0	a – 24,49 b – 0
na dzień 30.06.2006 r.	a – 27.914 b – 256	a – 13.382 b – 197	a – 47,94 b – 77,34
na dzień 30.09.2006 r.	a – 28.893 b – 966	a – 21.222 b – 753	a – 73,45 b – 75,60
na dzień 31.12.2006 r.	a – 29.846 b – 2.644	a – 29.621 b – 2.630	a – 97,76 b – 99,47

Niewykorzystane dotacje na zadania bieżące to kwota 225 tys. zł, z tego w rozdziałach:

80195 – 59 tys. zł
85202 – 118 tys. zł
85220 – 26 tys. zł
85406 – 17 tys. zł
85415 – 5 tys. zł

Na zadania inwestycyjne niewykorzystano kwoty 14 tys., zł z tego:

80130 – 3 tys. zł
80195 – 10 tys. zł
85111 – 1 tys. zł

5.3. Informacja o prawidłowości przekazywania dotacji celowej organom samorządu województwa.

5.3.1. Na zadania własne.

Z ogólnego planu dotacji w wysokości 22.523 tys. zł na realizację zadań bieżących zaplanowano kwotę 10.094 tys. zł, a na zadania inwestycyjne 12.429 tys. zł.

Środki na zadania bieżące przekazywano następująco:

	Plan dotacji w tys. zł	Dotacje przekazane w tys. zł	%
na dzień 31.03.2007 r.	3.023	682	22,56
na dzień 30.06.2007 r.	7.373	3.836	52,03
na dzień 30.09.2007 r.	10.077	6.905	68,52
na dzień 31.12.2007 r.	22.222	6.011	59,54

Różnicę między planem dotacji na realizację zadań bieżących a środkami przekazanymi w kwocie 8.281 tys. zł stanowią:

– wydatki objęte rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2007 r. w sprawie wydatków niewygasających w kwocie: 8.027 tys. zł, z tego w rozdziałach:

15011 – 1.038 tys. zł
73095 – 235 tys. zł
85232 – 330 tys. zł
92195 – 6.424 tys. zł

– dotacje niewykorzystane w kwocie 254 tys. zł, z tego w rozdziałach:

75018 – 12 tys. zł

80309 – 10 tys. zł

85202 – 36 tys. zł

85232 – 181 tys. zł

85415 – 15 tys. zł

Z ogólnego planu dotacji na inwestycje własne 13.573 tys. zł samorząd województwa wykorzystał 6.193 tys. zł. Środki niewykorzystane w kwocie 7.380 tys. zł stanowią wydatki objęte rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2007 r. w sprawie wydatków niewygasających, z tego w rozdziałach:

15011 – 956 tys. zł

92195 – 6.424 tys. zł

5.3.2. Na zadania z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W 2007 r. samorząd województwa nie realizował zadań na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

5.4. Informacja roczna z zakresu nadzoru i kontroli nad całością gospodarki finansowej jednostek organizacyjnych podległych wojewodzie.

5.4.1. Ocena przebiegu wykonania zadań oraz dochodów i wydatków realizowanych przez podległe jednostki organizacyjne.

Budżet Wojewody Podlaskiego na 2007r. w zakresie finansowania jednostek organizacyjnych i zadań budżetowych wg ustawy budżetowej wynosił:

1. Dochody

realizowane przez jednostki organizacyjne - **25.746 tys. zł**

2. Wydatki

na finansowanie jednostek organizacyjnych i zadań budżetowych - **106.448 tys. zł**

w tym: wydatki bieżące - 94.330 tys. zł

wydatki inwestycyjne - 12.118 tys. zł

Kwoty obejmują wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

Plan wydatków jednostek organizacyjnych i zadań budżetowych wzrósł o kwotę 121.775 tys. zł.

Ostatecznie Budżet Wojewody Podlaskiego w zakresie jednostek organizacyjnych i zadań budżetowych na koniec 2007 r. wynosił:

1. Dochody

realizowane przez jednostki organizacyjne - **25.746 tys. zł**

2. Wydatki

na finansowanie jednostek organizacyjnych i zadań budżetowych	- 228.223 tys. zł
w tym: wydatki bieżące	- 165.816 tys. zł
wydatki inwestycyjne	- 62.407 tys. zł

Kwoty obejmują wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

Budżet zrealizowany został następująco:

1. Dochody

wpłacone przez jednostki organizacyjne finansowane z budżetu Wojewody	- 28.022 tys. zł, tj. 108,8%
---	------------------------------

2. Wydatki

na finansowanie jednostek organizacyjnych i zadań budżetowych	- 212.520 tys. zł, tj. 93,1%
w tym: wydatki bieżące	- 153.878 tys. zł, tj. 92,8%
wydatki inwestycyjne	- 58.642 tys. zł, tj. 94,0%

Kwoty obejmują wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej

Nie zostały wykonane wydatki w kwocie 15.703 tys. zł, w tym w związku z wystąpieniem obiektywnych trudności w wykorzystaniu, wydatki w kwocie 3.216 tys. zł zostały ujęte w wykazie wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2007.

W planach finansowych niektórych zadań wystąpił nadmiar środków, dlatego decyzją Wojewody zablokowano 50 tys. zł.

Realizacja dochodów i wydatków przez poszczególne jednostki przedstawia się następująco:

Wojewódzki Inspektorat Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa

1. Dochody

Jednostka osiągnęła dochody w kwocie 262 tys. zł, w tym:

- planowane dochody w kwocie 126 tys. zł wykonano w kwocie 247 tys. zł, tj. 196,0% i uzyskano je z tytułu opłat za ocenę laboratoryjną materiału siewnego, ocenę polową materiału siewnego, ocenę weryfikacji sadzeniaków ziemniaków, graniczną kontrolę fitosanitarną oraz czynsze za wynajem pomieszczeń dla ODR w Suwałkach.
- nieplanowane dochody w kwocie 15 tys. zł uzyskano głównie z tytułu odszkodowania wypłaconego przez firmę ubezpieczeniową za uszkodzony majątek.

Wyższe wykonanie dochodów spowodowane jest wzrostem wpływu z opłat z granicznych kontroli fitosanitarnych.

Dochody realizowane były prawidłowo.

2. Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 5.282 tys. zł (wydatki bieżące – 5.202 tys. zł, wydatki inwestycyjne - 80 tys. zł) zostały wykorzystane w kwocie 5.282 tys. zł, tj. 100%.

Wydatki bieżące wykorzystane zostały na działalność jednostki.

Wydatki inwestycyjne zostały wykorzystane na zakup samochodu osobowego i zestawów komputerowych.

Wojewódzki Inspektorat Weterynarii

1. Dochody

Osiągnięte zostały dochody w kwocie 189 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (160 tys. zł) osiągnięto w kwocie 176 tys. zł z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych oraz opłat za badania laboratoryjne próbek skierowanych do laboratorium w ramach sprawowanego nadzoru.
- b) nieplanowane dochody w kwocie 13 tys. zł osiągnięto z tytułu rozliczeń z lat ubiegłych i sprzedaży składników majątkowych.

2. Wydatki

Planowane wydatki wynosiły 6.019 tys. zł (bieżące - 4.649 tys. zł, inwestycyjne – 1.370 tys. zł) i zostały wykorzystane w kwocie 5.883 tys. zł, tj. 97,8%, (bieżące – 4.595 tys. zł, inwestycyjne – 1.288 tys. zł), na działalność jednostki.

W ramach wydatków inwestycyjnych wykonano modernizację węzła ciepłego Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Białymstoku oraz zakupiono sprzęt laboratoryjny i komputerowy.

Środki nie zostały wykorzystane w całości z powodu nie rozstrzygnięcia przetargów. Wystąpiono z wnioskiem o umieszczenie wydatków w wykazie, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007. Wniosek nie został jednak uwzględniony.

Powiatowe Inspektoraty Weterynarii

1. Dochody

Osiągnięte zostały dochody w kwocie 1.414 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (1.912 tys. zł) osiągnięto w kwocie 1.384 tys. zł z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa oraz z wpływów z usług,
- b) nieplanowane dochody w kwocie 30 tys. zł osiągnięto z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych, rozliczeń z lat ubiegłych, ze sprzedaży składników majątkowych oraz pozostałych odsetek.

2. Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 13.539 tys. zł (bieżące – 11.701 tys. zł, inwestycyjne – 1.838 tys. zł) zostały wykorzystane w kwocie 12.056 tys. zł, tj. 89,1%, (bieżące – 10.282 tys. zł, inwestycyjne – 1.774 tys. zł) na pokrycie wydatków związanych z utrzymaniem i funkcjonowaniem powiatowych inspektoratów.

W ramach wydatków inwestycyjnych przeprowadzono prace związane z modernizacją siedzib PIW w Sokółce i Siemiatyczach. Zakupiono również samochody służbowe, samochody specjalistyczne do dezynfekcji, sprzęt do dezynfekcji, sprzęt komputerowy, poligraficzny oraz łączności.

Powodem nie wykorzystania środków są nierozstrzygnięte przetargi. Z uwagi na zagrożenie nie rozstrzygnięciem przetargów wystąpiono z wnioskiem o umieszczenie wydatków w wykazie, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007. Wniosek nie został jednak uwzględniony.

Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt

Wydatki realizowane były przez Wojewódzki Inspektorat Weterynarii i powiatowe inspektoraty weterynarii.

Planowane wydatki bieżące w kwocie 18.875 tys. zł, zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem w kwocie 9.913 tys. zł, tj. 52,5% na pokrycie kosztów realizowanych zadań z zakresu zwalczania chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego, tj.:

- przeprowadzenie badań kontrolnych chorób zakaźnych zwierząt w kierunku: gruźlica, białaczka i brucelozą bydła i owiec,
- obserwację prowadzoną z nakazu powiatowego lekarza weterynarii zwierząt podejrzanych o wściekliznę, prowadzenie perlustracji w ogniskach choroby,
- wycenę bydła przez rzeczoznawców, eutanazję zwierząt z nakazu Powiatowego Lekarza Weterynarii,
- odszkodowania za zwierzęta zabite z nakazu powiatowego lekarza weterynarii z powodu wykrytej brucelozy, białaczki, wścieklizny oraz za zwierzęta padłe,
- koszty dowozu i utylizacji zwłok zabitego bydła, zwłok odstrzelonych lisów,
- koszty likwidacji materiału zakaźnego i innych odpadów laboratoryjnych z laboratoriów Zakładu Higieny Weterynaryjnej Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Białymstoku,
- koszty badań monitoringowych wykonywanych przez Instytut Weterynarii w Puławach i inne pracownie specjalistyczne,
- zakup i zrzut szczepionki przeciw wściekliznie lisów wolnożyjących,

- koszty dojazdów do miejsca wykonywanych zadań, dowóz próbek do badań w kierunku gąbczastej encefalopatii bydła, pomoru świń, pryszczycy,
- zakup materiałów, leków i odczynników do badań monitoringowych środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt,

Wydatki wykorzystane zostały przez wojewódzkie i powiatowe inspektoraty weterynarii zgodnie z planowanym przeznaczeniem.

Powodem niepełnego wykorzystania wydatków jest fakt, iż planowano większą zachorowalność na choroby zakaźne niż miało to miejsce, szczególnie w zakresie salmonellozy w stadach zarodowych kur monitoringowanej w oparciu o nowy program zwalczania salmonellozy u kur hodowlanych.

Wojewódzki Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno - Spożywczych

1. Dochody

Planowane dochody w kwocie 19 tys. zł wykonano w kwocie 13 tys. zł, tj. 68,4%. Uzyskano je z tytułu dokonywania oceny jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych, pobranie próbek do analiz laboratoryjnych podczas kontroli, w przypadku, gdy występuje niezgodność z normami jakościowymi, wydane atestacje magazynów. Niższy niż założono poziom wykonania dochodów wynika z trudności z ich oszacowania. Uzyskiwane dochody związane są przede wszystkim z realizacją wniosków klientów, których liczba w 2007 r. się zmniejszyła. Nie odnotowano również dochodów z tytułu wydawania świadectw potwierdzających pochodzenie mięsa wołowego, uprawniających do otrzymania refundacji eksportowych.

2. Wydatki

Planowane wydatki wyniosły 1.168 tys. zł (bieżące - 1.157 tys. zł, inwestycyjne - 11 tys. zł), zostały wykorzystane w całości zgodnie z przeznaczeniem na działalność jednostki.

W ramach wydatków inwestycyjnych zakupiono komputery przenośne.

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej

1. Dochody

Planowane dochody w kwocie 40 tys. zł zostały wykonane w kwocie 31 tys. zł, tj. 77,5% z tytułu opłat za analizy laboratoryjne w przypadku stwierdzenia niewłaściwej jakości badanych towarów. Na niższe wykonanie planowanych dochodów wpływ miała poprawa jakości badanych towarów.

2. Wydatki

Planowane wydatki bieżące wynosiły 3.017 tys. zł i zostały wykorzystane w całości na działalność jednostki.

Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego

1. Dochody

Jednostka osiągnęła dochody w kwocie 4.139 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (3.402 tys. zł) osiągnięto w kwocie 4.137 tys. zł z tytułu nałożonych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych
- b) nieplanowane w kwocie 2 tys. zł osiągnięto z tytułu kosztów upomnień i prowizji od sprzedanych kart opłaty drogowej

2. Wydatki

Planowane wydatki bieżące wynosiły 1.985 tys. zł i zostały wykorzystane w całości zgodnie z przeznaczeniem na funkcjonowanie jednostki.

Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego

1. Dochody

Planowane dochody w kwocie 1 tys. zł z tytułu grzywien w celu przymuszenia i opłat za czynności egzekucyjne nie zostały wykonane.

2. Wydatki

Planowane wydatki bieżące wynosiły 1.627 tys. zł i zostały wykorzystane w kwocie 1.613 tys. zł, tj. 99,1% zgodnie z przeznaczeniem na działalność jednostki.

Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej

1. Dochody

Jednostka planowane dochody w kwocie 15 tys. zł osiągnęła w wysokości 160 tys. zł. Największy udział stanowią dochody z tytułu przeprowadzonych kursów i szkoleń realizowanych w Ośrodku Szkolenia. Ponadto osiągnięto dochody z tytułu rozliczenia refundacji wydatków zrealizowanego w 2006 r. projektu INTERREG. Pozostałe zrealizowane dochody pochodzą z wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych.

Dochody były realizowane prawidłowo.

2. Wydatki

Planowane wydatki wynosiły 12.214 tys. zł (bieżące – 6.118 tys. zł, inwestycyjne – 6.096 tys. zł) i zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem w kwocie 12.167 tys. zł, tj. 99,6% (bieżące – 6.072 tys. zł, inwestycyjne – 6.095 tys. zł), na działalność jednostki. Wydatki inwestycyjne przeznaczono głównie na finansowanie Projektu w ramach Programu Sąsiedztwa Litwa, Polska, Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej, Priorytet 1, Działanie

1.2, Projekt 2005/251 „III etap budowy Zintegrowanego Systemu Ochrony Ludności i Środowiska w układzie transgranicznym Polski i Litwy”, zakupy samochodów na potrzeby Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej oraz budowę wspinalni w Ośrodku Szkolenia Państwowej Straży Pożarnej w Łapach.

Kuratorium Oświaty

1. Dochody

Osiągnięte zostały dochody w kwocie 14 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (5 tys. zł) osiągnięto w kwocie 9 tys. zł z tytułu wpłat dokonanych przez osoby starające się o legalizację dokumentów (świadectw) przeznaczonych do obrotu prawnego z zagranicą
- b) nieplanowane dochody z różnych wpływów w kwocie 5 tys. zł.

2. Wydatki

Planowane wydatki wynosiły 7.788 tys. zł (bieżące – 7.252 tys. zł, inwestycyjne - 536 tys. zł),

Wydatki zostały wykorzystane w kwocie 7.253 tys. zł (bieżące – 7.196 tys. zł, inwestycyjne - 57 tys. zł) na:

- 1) działalność jednostki w kwocie 4.708 tys. zł, tj. 90,8%, (bieżące - 4.651 tys. zł, inwestycyjne - 57 tys. zł)

Wydatki inwestycyjne zostały wydatkowane na realizację zadania pn. „Modernizacja i adaptacja budynku Kuratorium utwardzenie placu i modernizacja budynku gospodarczego”

- 2) sfinansowanie zobowiązań wynikających z ugody - 19 tys. zł, tj. 100%
- 3) zadania Kuratora z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej - 2.526 tys. zł.

Nie zostały wydatkowane środki w kwocie 535 tys. zł, w tym na:

- sfinansowanie prac komisji kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych powołanych do rozpatrzenia wniosków nauczycieli o wyższy stopień awansu zawodowego nauczycieli z powodu mniejszej niż planowano ilości posiedzeń komisji kwalifikacyjnych na stopień nauczyciela dyplomowanego (środki w kwocie 50 tys. zł zostały zablokowane decyzją Wojewody) – 54 tys. zł
- realizację inwestycji pn. „Modernizacja i adaptacja budynku Kuratorium, utwardzenie placu i modernizacja budynku gospodarczego” – 479 tys. zł

Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny

1. Dochody

Jednostka planowane dochody (8 tys. zł) osiągnęła w kwocie 110 tys. zł z tytułu opłat za:

- wykonane przez laboratorium badania wody oczyszczonej oraz leków recepturowych i aptecznych sporządzanych w aptekach, pobranych w trakcie kontroli planowych, w których stwierdzono, że leki nie spełniają wymagań jakościowych – 5 tys. zł (plan – 4 tys. zł)
- wydanie zezwoleń na prowadzenie apteki i punktów aptecznych – 105 tys. zł (plan – 4 tys. zł).

Wyższe wykonanie dochodów wynika z nowelizacji ustawy Prawo farmaceutyczne.

2. Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 988 tys. zł (bieżące - 967 tys. zł, inwestycyjne - 21 tys. zł), zostały wykorzystane na funkcjonowanie jednostki w wysokości 976 tys. zł, tj. 98,8%.

Wydatki inwestycyjne przeznaczono na zakup trzech zestawów komputerowych oraz UPS.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska

1. Dochody

Planowane dochody w kwocie 106 tys. zł jednostka uzyskała w kwocie 38 tys. zł, tj. 35,8% planu - z tytułu naliczonych kar za nieprzestrzeganie wymagań ochrony środowiska, opłat za udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie, ze sprzedaży składników majątkowych oraz z tytułu kosztów kontroli, weryfikacji raportów oraz z tytułu rozliczeń z lat ubiegłych.

Niskie wykonanie dochodów wynika z niższej niż zakładano ilości decyzji oraz ilości nałożonych kar za nieprzestrzeganie wymagań ochrony środowiska.

2. Wydatki

Planowane wydatki wyniosły 5.564 tys. zł (bieżące - 5.154 tys. zł, inwestycyjne - 410 tys. zł) i zostały wykorzystane w całości na działalność jednostki.

Wydatki inwestycyjne przeznaczono na wykonanie kosztorysu inwestorskiego inwestycji pn. „Budowa Regionalnego Centrum Monitoringu Środowiska na granicy wschodniej Unii Europejskiej na bazie Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska” oraz na zakupy inwestycyjne, w tym na zakup aparatury laboratoryjnej i sprzętu komputerowego wraz z oprogramowaniem.

Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków

1. Dochody

Jednostka uzyskała dochody w kwocie 74 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (36 tys. zł) osiągnięto w kwocie 44 tys. zł, z tytułu najmu pomieszczeń. Wyższe niż planowano dochody uzyskano w związku ze zmianą w 2007r. umów najmu.
- b) nieplanowane dochody w kwocie 30 tys. zł pochodziły z tytułu rozliczeń z lat ubiegłych oraz ze sprzedaży składników majątkowych.

2. Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 2.572 tys. zł (bieżące - 2.527 tys. zł, inwestycyjne - 45 tys. zł), zostały wykorzystane w kwocie 2.571 tys. zł (bieżące - 2.526 tys. zł, inwestycyjne - 45 tys. zł) zgodnie z przeznaczeniem na:

1/ działalność jednostki w kwocie 1.667 tys. zł, tj. 100% (bieżące – 1.622 tys. zł, inwestycyjne - 45 tys. zł).

Wydatki inwestycyjne przeznaczono na zakup samochodu osobowego.

2/ ochronę i konserwację zabytków w kwocie 904 tys. zł, w tym na:

- dokumentację ewidencyjną obiektów zabytkowych – 59 tys. zł
- badania archeologiczne – 103 tys. zł
- ekspertyzy i opinie – 12 tys. zł
- upowszechnianie wiedzy o zabytkach (Biuletyn Konserwatorski województwa podlaskiego) – 30 tys. zł
- dotacje na dofinansowanie prac konserwatorskich obiektów zabytkowych – 700 tys. zł

Parki krajobrazowe

1. Dochody

Zostały osiągnięte dochody w kwocie 14 tys. zł, w tym:

a) planowane (5 tys. zł) zostały osiągnięto w kwocie 6 tys. zł, przez:

- Park Krajobrazowy Puszczy Knyszyńskiej - 3 tys. zł, z tytułu sprzedaży wydawnictw książkowych i multimedialnych oraz opłat za wstęp i oprowadzanie po Parku (plan – 2 tys. zł)
- Łomżyński Park Krajobrazowy Doliny Narwi - 1 tys. zł z tytułu sprzedaży wydawnictw o Parku.
- Suwalski Park Krajobrazowy w kwocie 2 tys. zł z tytułu czynszu za wynajem lokali mieszkalnych pracownikom Parku.

b) nieplanowane w kwocie 8 tys. zł osiągnięte przez Park Krajobrazowy Puszczy Knyszyńskiej z tytułu sprzedaży samochodu służbowego.

2. Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 1.072 tys. zł (bieżące – 1.027 tys. zł, inwestycyjne – 45 tys. zł) wykorzystane zostały w całości na działalność trzech parków krajobrazowych, tj.: Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej - 479 tys. zł, Łomżyńskiego Parku Krajobrazowego Doliny Narwi - 231 tys. zł i Suwalskiego Parku Krajobrazowego - 362 tys. zł.

Wydatki inwestycyjne wykorzystane zostały na zakup samochodu osobowego przez Park Krajobrazowy Puszczy Knyszyńskiej.

Podlaskie Centrum Zdrowia Publicznego

1. Dochody

Jednostka osiągnęła nieplanowane dochody w kwocie 2 tys. zł z tytułu rozliczeń z lat ubiegłych.

2. Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 1.524 tys. zł (bieżące - 1.472 tys. zł, inwestycyjne - 52 tys. zł), zostały w całości wykorzystane na działalność jednostki.

Państwowa Straż Rybacka

Wydatki

Planowane wydatki w kwocie 911 tys. zł (bieżące - 861 tys. zł, inwestycyjne - 50 tys. zł), zostały wykorzystane w kwocie 910 tys. zł (bieżące - 861 tys. zł, inwestycyjne - 49 tys. zł) na działalność jednostki.

Wydatki inwestycyjne przeznaczono na zakup łodzi motorowej oraz samochodu NIVA. .

Podlaski Urząd Wojewódzki

Wydział Finansów i Budżetu

1. Dochody

rozd. 71015 – Nadzór budowlany, z tytułu opłat legalizacyjnych oraz kar za niezgodne z prawem użytkowanie obiektów budowlanych naliczonych przez inspekcje nadzoru budowlanego - 206 tys. zł, tj. 59,2 % planu.

rozd. 75011- Urzędy wojewódzkie

Planowane dochody w kwocie 15.500 tys. zł zostały wykonane w kwocie 16.511, tj. 106,5% z tytułu wpłat mandatów, grzywien i kar.

2. Wydatki

Planowane wydatki bieżące w dz. 750 wyniosły 322 tys. zł przeznaczone na sfinansowanie zobowiązań Skarbu Państwa zostały wykonane w całości.

Planowane wydatki w dz. 756 w kwocie 1.103 tys. zł przeznaczone dla 11 gmin województwa podlaskiego na zwrot utraconych przez te gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody za rok 2006 zostały zrealizowane w 100%.

Wydział Organizacyjno - Administracyjny

1. Dochody

rozd. 75011- Urzędy wojewódzkie

plan – 110 tys. z ł, wykonanie 595 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (110 tys. zł) uzyskano w kwocie 205 tys. zł z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa (194 tys. zł) oraz sprzedaży składników majątkowych (11 tys. zł)
- b) nieplanowane dochody w kwocie 390 tys. zł uzyskano z tytułu: opłaty z tytułu zatrudnienia cudzoziemców (133 tys. zł), wpłat do budżetu części zysku gospodarstw pomocniczych (125 tys. zł), rozliczeń z lat ubiegłych oraz wpłaty z tytułu wadium za odmowę podpisania umowy po zakończeniu postępowania przetargowego (120 tys. zł), kar umownych wynikających z prawa zamówień publicznych (3 tys. zł), ekwiwalentu za nielegalne pozyskiwanie zwierzyny (4 tys. zł), wpłaty związane ze sfinansowaniem kosztów wydalenia cudzoziemców (3 tys. zł) oraz za udostępnianie danych (2 tys. zł),

2. Wydatki

Planowane wydatki w dz. 750 - Administracja publiczna, rozdz. 75011 wyniosły 33.480 tys. zł (bieżące – 26.131 tys. zł, inwestycyjne – 7.349 tys. zł) i zostały wykonane w kwocie 31.178 tys. zł (bieżące – 25.552 tys. zł, inwestycyjne – 5.626 tys. zł) zgodnie z przeznaczeniem na:

- utrzymanie i działalność Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w kwocie 29.413 tys. zł, tj. 94,2% (bieżące – 23.878 tys. zł, inwestycyjne – 5.535 tys. zł),

Wydatki inwestycyjne zostały przeznaczone na:

- budowę garażu wielopoziomowego z przystosowaniem do potrzeb osób niepełnosprawnych, klientów oraz standardów Unii Europejskiej oraz pomieszczeń na potrzeby Biura Paszportów
- zakupy inwestycyjne, w tym głównie na: zakup samochodów, sprzętu komputerowego wraz z oprogramowaniem oraz klimatyzatorów

Nie zostały wydatkowane środki na wydatki inwestycyjne w kwocie 1.632 tys. zł w tym:

- 1.159 tys. zł - ujęto w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku 2007,

- 457 tys. zł – w związku z późnym otrzymaniem środków z rezerw celowych przeznaczonych na adaptację pomieszczeń w budynku Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przy ul. Mickiewicza 9 na potrzeby Centrum Powiadamiania Ratunkowego.
- finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej - 1.765 tys. zł, tj. 78,5% (bieżące – 1.674 tys. zł, inwestycyjne – 91 tys. zł).

Niski poziom wykonania wydatków przeznaczonych na realizację projektów Pomocy Technicznej ZPORR wynika z przesunięcia na 2008 r. terminów realizacji projektów. Ponadto wartość niektórych zrealizowanych projektów okazała się niższa niż wcześniej planowano.

Planowane wydatki w dz. 754- Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w kwocie 52 tys. zł na wypłatę wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla 2 członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego, zostały wykorzystane w kwocie 36 tys. zł, tj. 69,2%. Niepełne wykorzystanie wydatków wynika z niższego niż planowano zatrudnienia.

Wydział Zarządzania Funduszami Europejskimi

Wydatki przeznaczono na:

- **współfinansowanie projektów w ramach Programu Sąsiedztwa Polska – Białoruś – Ukraina INTERREG III A/TACIS CBC 2004-2006**

Planowane wydatki bieżące w kwocie 1.016 tys. zł zostały wykorzystane w kwocie 282 tys. zł tj. 27,8%. Środki w kwocie 697 tys. zł zostały ujęte w wydatkach, które nie wygasły z upływem roku 2007

- **współfinansowanie projektów w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego, Priorytet III Rozwój lokalny**

Planowane wydatki majątkowe w kwocie 450 tys. zł zostały wykorzystane na:

- budowę boiska piłkarskiego ze sztuczną nawierzchnią przez MOSP Jagiellonia Białystok (plan – 199 tys. zł, wykonanie – 199 tys. zł).
- projekt „Pierwszy etap odrestaurowania części zabytkowych pomieszczeń klasztornych na potrzeby Akademii Supraskiej (centrum konferencyjno – szkoleniowo – kulturowe) Dom Pielgrzyma (część noclegowa) (plan - 251 tys. zł, wykonanie -127 tys. zł). Środki w kwocie 124 tys. zł zostały ujęte w wydatkach, które nie wygasły z upływem roku 2007.

Wydział Środowiska i Rolnictwa

1. Dochody

Planowane dochody w kwocie 13 tys. zł osiągnięto w kwocie 9 tys. zł, tj. 69,2 % z tytułu opłat od osób przystępujących do egzaminu stwierdzającego kwalifikacje w zakresie gospodarowania odpadami. Nie osiągnięto planowanych dochodów z opłat za postępowanie negocjacyjne.

2. Wydatki

- spółki wodne

Planowane wydatki w kwocie 1.515 tys. zł zostały wykorzystane w całości na dofinansowanie działalności spółek wodnych oraz Rejonowego Związku Spółek Wodnych, które wykonały prace konserwacyjne i remontowe na zmeliorowanych użytkach rolnych w zakresie: usuwania awarii drenarskich, remontów studzienek drenarskich, konserwacji bieżącej i gruntowej rowów melioracyjnych, remontów przepustów, budowli piętrzących oraz przepusto-zastawek, odkrzaczania rowów melioracyjnych i oczyszczania studzienek drenarskich.

- dofinansowanie działalności Podlaskiego Wojewódzkiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Szepietowie

Planowane wydatki w kwocie 8.557 tys. zł zostały wykorzystane w 100% na zadania z zakresu doradztwa rolniczego.

- działalność komisji egzaminacyjnych do spraw stwierdzania kwalifikacji w zakresie gospodarowania odpadami, komisji ds. ocen oddziaływania na środowisko i komisji ds. negocjacji

Planowane wydatki w kwocie 21 tys. zł zostały wykorzystane w kwocie 4 tys. zł na sfinansowanie wynagrodzeń członków komisji egzaminacyjnej ds. stwierdzania kwalifikacji w zakresie gospodarowania odpadami oraz na wykonanie opinii. Wydatkowanie środków nastąpiło stosownie do zapotrzebowania na w/w kwalifikacje i posiedzenia komisji.

Zaplanowane środki na działalność komisji ds. ocen oddziaływania na środowisko i komisji ds. negocjacji nie zostały wydatkowane w związku z brakiem wpływu wniosków w tym zakresie.

- odszkodowania za szkody wyrządzone przez bobry, żubry i wilki

Planowane wydatki w kwocie 982 tys. zł, zostały wykorzystane w 100%.

- zadania w zakresie ochrony przyrody

Planowane wydatki w kwocie 167 tys. zł, zostały wykorzystane w 100%, między innymi na: szacowanie szkód wyrządzonych przez bobry, żubry i wilki, wykonanie zabiegów pielęgnacyjno-konserwatorskich pomników przyrody oraz wykonanie odłowu bobrów.

Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

1. Dochody

Planowane dochody w kwocie 3.400 tys. zł uzyskano w kwocie 3.528 tys. zł, tj. 103,8% z tytułu opłat paszportowych i za kartę pobytu.

2. Wydatki

- realizacja zadań wynikających z programu wieloletniego: *Program na rzecz społeczności romskiej w Polsce*

Środki w kwocie 155 tys. zł zostały wykorzystane w 100% przez uczestnika programu, tj.:

- Parafialną Podstawową Szkołę Romską w Suwałkach - na organizację zajęć wyrównawczych i wycieczki integracyjnej, wynagrodzenia nauczycieli i asystentów romskich, zakup podręczników, przyborów szkolnych i pomocy dydaktycznych oraz dofinansowanie ogrzewania szkoły,
- Centralną Radę Romów w Polsce, Centrum Doradztwa i Informacji dla Romów w Białymstoku – na zorganizowanie Letniej Szkoły Asystentów Romskich.

- obsługa Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej i Wojewódzkiej Komisji Poborowej

Planowane wydatki w kwocie 117 tys. zł zostały wykorzystane w całości na zadania związane z przeprowadzeniem poboru.

Wydział Nadzoru i Kontroli

- wydatki związane z przygotowaniem do prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych

Planowane wydatki w kwocie 22 tys. zł wydatkowane w kwocie 7 tys. zł, tj. 31,8% zostały przeznaczone na opłaty za ogłoszenia prasowe zapraszające firmy konsultingowe do wykonania analiz prywatyzacyjnych.

Wydział Polityki Społecznej

- spłata zobowiązań Skarbu Państwa zasądzonych prawomocnymi wyrokami sądowymi.

Planowane wydatki w kwocie 405 tys. zł zostały wykonane w 100% na spłatę zobowiązań Skarbu Państwa zasądzonych prawomocnymi wyrokami sądowymi.

- wypłata rent

Planowane wydatki w kwocie 151 tys. zł, zostały wykonane w kwocie 150 tys. zł, tj. 99,3% na wypłatę rent.

- działalność konsultantów wojewódzkich w dziedzinie medycyny

Planowane wydatki w kwocie 454 tys. zł, zostały wykorzystane na sfinansowanie wynagrodzeń konsultantów wojewódzkich w kwocie 444 tys. zł, tj. 97,8%. Nie zostały wykorzystane środki w kwocie 10 tys. zł głównie w związku z rezygnacją w trakcie roku przez 3 konsultantów z pełnienia funkcji.

- finansowanie zadań zespołów ratownictwa medycznego

Planowane wydatki w kwocie 42.621 tys. zł zostały wykorzystane w 100% na finansowanie zadań zespołów ratownictwa medycznego.

- działalność Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności

Planowane wydatki bieżące w kwocie 205 tys. zł zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem w kwocie 204 tys. zł.

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

- obrona narodowa

Planowane wydatki w kwocie 775 tys. zł (bieżące - 325 tys. zł, inwestycyjne - 450 tys. zł), zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem w 100%.

Wydatki bieżące przeznaczono na utrzymanie stanowiska kierownika wojewody, utrzymanie agregatów prądotwórczych, rezerw produktów leczniczych i wyrobów medycznych oraz szkolenia obronne.

Wydatki inwestycyjne wykorzystano na zakup agregatów prądotwórczych oraz na wydatki inwestycyjne związane z pracami przy maszynie w Krynicach.

- obrona cywilna

Planowane wydatki w kwocie 271 tys. zł (bieżące - 151 tys. zł, inwestycyjne - 120 tys. zł) zostały wykorzystane w całości zgodnie z przeznaczeniem.

Wydatki bieżące przeznaczono na zakup sprzętu, konserwację i utrzymanie sprzętu OC, systemów alarmowych, oraz obiektu w Zaściankach, szkolenia i popularyzację.

Wydatki inwestycyjne wykorzystano na zakup syren elektronicznych, motopompy, agregatów prądotwórczych oraz namiotów pneumatycznych.

Wydział Infrastruktury

1. Dochody

W dz. 600 – Transport i łączność osiągnięto dochody w kwocie 659 tys. zł, w tym:

- a) planowane dochody (500 tys. zł) zostały osiągnięte w kwocie 645 tys. zł, tj. 129,0% z tytułu wpływu z najmu pomieszczeń na terenie przejść granicznych województwa podlaskiego

b) nieplanowane dochody w kwocie 14 tys. zł zostały osiągnięte z tytułu rozliczeń z lat ubiegłych.

Planowane dochody w dz. 750 – Administracja publiczna w wysokości 40 tys. zł zostały wykonane w kwocie 54 tys. zł. Uzyskano je z odpłatności osób ubiegających się o uprawnienia instruktorów i instruktorów szkolących osoby ubiegające się o uprawnienia do kierowania pojazdami.

2. Wydatki

- utrzymanie drogowych przejść granicznych

Planowane wydatki w kwocie 7.390 tys. zł, zostały wykorzystane w całości, głównie na zakup usług administrowania przejściami granicznymi województwa podlaskiego.

- rozbudowa i modernizacja międzynarodowych przejść granicznych

Planowane wydatki inwestycyjne w kwocie 43.484 tys. zł zostały wykorzystane w kwocie 42.193 tys. zł, tj. 97,0%.

Wydatki inwestycyjne przeznaczono na:

- prace modernizacyjne w międzynarodowym drogowym przejściu granicznym w Bobrownikach – 9 tys. zł
- budowę drogowego przejścia granicznego w Białowieży - 68 tys. zł
- dostosowanie kolejowego przejścia granicznego w Kuźnicy Białostockiej do wymogów Porozumienia z Schengen, Etap I – 40.508 tys. zł
- przygotowanie dokumentacji terenowo-prawnej w zakresie budowy niezbędnej infrastruktury oraz realizację rzeczno-prawnego przejścia granicznego na Kanale Augustowskim – 2 tys. zł
- montaż siatek ochronnych zabezpieczających przed ptactwem wiaty przy budynku kontroli samochodów ciężarowych oraz przy budynku kontroli fitosanitarnej w międzynarodowym drogowym przejściu granicznym w bobrowniach – 368 tys. zł
- zabezpieczenie urządzeń rentgenowskich w międzynarodowych drogowych przejściach granicznych w Kuźnicy Białostockiej i Bobrownikach – 9 tys. zł
- rozbudowę infrastruktury po stronie polskiej w drogowym przejściu granicznym w Połowcach wraz z przygotowaniem infrastruktury tymczasowej po wejściu Polski do strefy Schengen – 49 tys. zł
- wykonanie zabezpieczeń strefy odprawowej pojazdów osobowych na kierunku wjazdowym do Polski, polegających na uniemożliwieniu wjazdu pojazdów postronnych na drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej – 4 tys. zł

- stworzenie tymczasowej infrastruktury w drogowym przejściu granicznym w Połowcach po stronie polskiej dla potrzeb polskich służb granicznych – 107 tys. zł
- zakupy inwestycyjne dla przejść granicznych w kwocie 1.069 tys. zł, w tym:
 - podnośnik o napędzie elektryczno-hydrauliczno-linowym oraz namiot niezbędny do montażu podnośnika na potrzeby służb celnych w Połowcach – 64 tys. zł
 - urządzenia do badania autentyczności dokumentów na międzynarodowe drogowe przejście graniczne w Ogrodnikach i Bobrownikach oraz kolejowe przejście graniczne w Trakiszkach – 244 tys. zł
 - agregat prądowórczy w budynku administracyjnym na potrzeby służb celnych na kolejowym przejściu granicznym w Czeremsze – 85 tys. zł
 - malowarkę samobieżną do malowania oznakowania poziomego platform przejść granicznych na międzynarodowe drogowe przejście graniczne w Kuźnicy Białostockiej – 87 tys. zł
 - półautomat spawalniczy na międzynarodowe drogowe przejście graniczne w Bobrownikach – 5 tys. zł
 - kosiarki spalinowe samojezdne na międzynarodowe drogowe przejścia graniczne w Bobrownikach i Kuźnicy Białostockiej – 14 tys. zł
 - koparki cyfrowe na międzynarodowe drogowe przejścia graniczne w Bobrownikach i Kuźnicy Białostockiej – 10 tys. zł
 - stałe zapory drogowe oraz kolczatka stacjonarna na międzynarodowe drogowe przejście graniczne w Bobrownikach – 216 tys. zł
 - wciągnik linowy elektryczny w międzynarodowym drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej – 15 tys. zł
 - wózek podnośnikowy masztowy z podnoszeniem elektrohydraulicznym w międzynarodowym drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej – 9 tys. zł
 - projektor ze wskaźnikiem laserowym do przenośnego komputera wraz z ekranem w międzynarodowym drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej – 5 tys. zł
 - centralkę telefoniczną cyfrową w międzynarodowym drogowym przejściu granicznym w Bobrownikach – 115 tys. zł
 - wyposażenie w sprzęt specjalistyczny oraz pozostałe urządzenia służb granicznych, celnych oraz innych służb pracujących w kolejowych przejściach granicznych: Kuźnica Białostocka i Siemianówka oraz w drogowych przejściach granicznych Kuźnica

Białostocka i Bobrowniki (kserokopiarki, drukarki, komputery, aparaty fotograficzne, kamera cyfrowa, detektor przemytu) – 200 tys. zł.

Nie zostały wykorzystane wydatki w kwocie 1.291 tys. zł, z tego:

- 1.221 tys. zł ujęto w wydatkach, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007, z tego na:
 - rozbudowę infrastruktury po stronie polskiej w drogowym przejściu granicznym w Połowcach wraz z przygotowaniem infrastruktury tymczasowej po wejściu Polski do strefy Schengen – 383 tys. zł
 - przygotowanie dokumentacji terenowo-prawnej w zakresie budowy niezbędnej infrastruktury oraz realizacja rzeczno-prawnego przejścia granicznego na kanale augustowskim - 316 tys. zł
 - opracowanie koncepcji funkcjonalno-użytkowej oraz dokumentacji projektowej kolejowego przejścia granicznego w Siemianówce – 189 tys. zł
 - wykonanie zabezpieczeń strefy odprawowej pojazdów osobowych na kierunku wjazdowym do polski, polegających na uniemożliwieniu wjazdu pojazdów postronnych na drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej – 142 tys. zł
 - zabezpieczenie urządzeń rentgenowskich w mdpg w Bobrownikach i Kuźnicy Białostockiej – 191 tys. zł
- 70 tys. zł nie wykorzystano, głównie w związku z oszczędnościami przy realizacji zakupu centralki telefonicznej oraz brakiem możliwości wykonania robót zadania „wykonanie zabezpieczeń strefy odprawowej pojazdów osobowych na kierunku wjazdowym do Polski, polegających na uniemożliwieniu wjazdu pojazdów postronnych na drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej”.

- działalność komisji egzaminacyjnych

Planowane wydatki w kwocie 24 tys. zł, zostały wykorzystane na działalność komisji egzaminacyjnej kandydatów na instruktorów i instruktorów szkolących osoby ubiegające się o uprawnienia do kierowania pojazdami w kwocie 23 tys. zł.

Wydział Geodezji

Wydatki

- gospodarka gruntami i nieruchomościami

Planowane wydatki w kwocie 17 tys. zł, zostały wykorzystane na koszty wycen nieruchomości i na sporządzenie podstawowej dokumentacji geodezyjnej.

- spłata zobowiązań

Planowane wydatki w kwocie 322 tys. zł zostały wykorzystane w całości.

5.4.2. Ocena wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa pod względem zgodności z przeznaczeniem oraz informacja o wysokości wykorzystanej dotacji w porównaniu ze stopniem realizacji zadań przewidzianych do sfinansowania dotacją z budżetu państwa.

W ustawie budżetowej na 2007r. na finansowanie zadań wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego zaplanowano – **576.675 tys. zł**, w tym: dotacje na zadania bieżące – 555.408 tys. zł, zadania inwestycyjne – 21.267 tys. zł.

Kwoty obejmują wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej

Plan dotacji w ciągu roku wzrósł o kwotę 46.652 tys. zł.

Na koniec 2007r. w budżecie Wojewody Podlaskiego na finansowanie zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego ujęto w planie – **624.516 tys. zł** w tym na wydatki bieżące – 574.712 tys. zł, wydatki inwestycyjne – 49.804 tys. zł. Wykonano – **594.127 tys. zł, tj. 95,1%**, w tym: wydatki bieżące – 558.985 tys. zł, tj. 97,3%, wydatki inwestycyjne – 35.142 tys. zł, tj. 70,6%.

Kwoty obejmują wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej

Nie zostały wykonane wydatki w kwocie 30.389 tys. zł, w tym 17.895 tys. zł ujęto w wykazie wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2007. Decyzjami Wojewody zostały zablokowane wydatki w kwocie 68.806 tys. zł. Największe niewykorzystanie środków wystąpiło w rolnictwie oraz zadaniach z zakresu pomocy społecznej.

Wykorzystanie dotacji na poszczególne zadania przedstawia się następująco:

§ 2010 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami

(w tys. zł)

Zadania	Plan wg ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej przez producentów rolnych z województwa podlaskiego oraz pokrycie kosztów postępowania w sprawie jego zwrotu poniesionych przez gminy		11.653	10.583
Realizacja zadań wynikających z programu wieloletniego: <i>Program na rzecz społeczności romskiej w Polsce</i>		46	46

Utrzymanie urzędników gmin wykonujących zadania administracji rządowej	10.296	10.670	10.670
Opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne za dzieci przebywające w placówkach oświatowych	13	13	5
Koszty wydawania przez gminy decyzji w sprawach świadczeniobiorców innych niż ubezpieczeni spełniających kryterium dochodowe o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej	30	43	29
Działalność środowiskowych domów samopomocy	2.810	2.935	2.901
Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, składki na ubezpieczenia emerytalno -rentowe z ubezpieczenia społecznego dla osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej	352.877	294.855	288.743
Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz niektóre świadczenia rodzinne	1.966	1.966	1.520
Zasiłki stałe	16.293	16.836	16.471
Świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych	1.796	2.034	2.001
Pomoc pieniężna dla rodzin rolniczych, których gospodarstwa rolne zostały dotknięte klęską		1.819	1.805
Ogółem	386.081	342.870	334.774

Gminom nie zostały przekazane środki w kwocie 8.096 tys. zł w związku z mniejszym zapotrzebowaniem gmin, w tym głównie na zadania z zakresu pomocy społecznej (7.004 tys. zł) oraz z zakresu rolnictwa (1.070 tys. zł).

§ 2020 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej

(w tys. zł)

Zadanie	Plan wg ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Utrzymanie obiektów cmentarnictwa wojennego	79	79	79
Realizacja rządowego programu „Razem bezpieczniej” – projekt „Wychowawca podwórkowy”		120	107
Pomoc repatriantom	-	135	
Ogółem	79	334	186

Nie zostały zrealizowane wydatki w kwocie 148 tys. zł, w tym w kwocie 135 tys. zł na pomoc repatriantom (środki zostały zablokowane decyzją Wojewody).

§ 2030 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin

(w tys. zł)

Zadania	Plan wg ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Usuwanie skutków klęsk żywiołowych – remont budynku hydroforni w Chodorówce Nowej		86	86
Usuwanie skutków klęsk żywiołowych – remont dróg gminnych w gminie Turośl		400	400
Usuwanie skutków klęsk żywiołowych – remont dachu budynku komunalnego Domu Nauczyciela w Filipowie		46	46
Usuwanie skutków klęsk żywiołowych – zakup sprzętu, wyposażenia oraz wymiana pokrycia dachowego dla jednostek OSP		93	92
Zasiłki okresowe	31.083	24.562	23.649
Zadania z zakresu oświaty, (w tym: koszty prac komisji kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych związanych z awansem zawodowym nauczycieli, dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników, zakup lektur do bibliotek szkolnych, monitoring wizyjny w szkołach, wypłaty wynagrodzeń dla nauczycieli za przeprowadzenie ustnego egzaminu maturalnego, wycieczki edukacyjne oraz nauczanie języka angielskiego w klasie I i II szkoły podstawowej)		9.118	8.510
Zadania z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej, (w tym: pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym, dofinansowanie zakupu podręczników i jednolitego stroju dla uczniów, pomoc materialna o charakterze edukacyjnym, kierowana do dzieci pochodzących z rodzin ubogich potrzebujących szczególnego wsparcia)		24.800	24.274
Zachowanie funkcji leczniczych uzdrowisk	228	228	228
Utrzymanie ośrodków pomocy społecznej	15.125	15.127	15.117
Wypłata dodatków w wysokości 250 zł miesięcznie na pracownika socjalnego realizującego pracę socjalną w środowisku w roku 2007 w samorządowych jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej		1.434	1.377
Program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie	8.366	22.275	21.965

dożywiania”			
Sfinansowanie zobowiązań Skarbu Państwa		4	4
Ogółem	54.802	98.173	95.748

Gminom nie zostały przekazane środki na realizację zadań wymienionych w tabeli w kwocie 2.425 tys. zł, głównie w związku z mniejszym zapotrzebowaniem na:

- zasiłki okresowe - w związku ze zmniejszeniem się liczby osób uprawnionych do korzystania ze świadczeń pomocy społecznej - 913 tys. zł
- zakup sprzętu, wyposażenia oraz wymianę pokrycia dachowego dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych – 1 tys. zł
- zadania z zakresu oświaty – 64 tys. zł
- nauczanie języka angielskiego w klasie I i II szkoły podstawowej – 544 tys. zł
- zadania z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej – 526 tys. zł
- program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” – 310 tys. zł
- wypłatę dodatków w wysokości 250 zł miesięcznie na pracownika socjalnego zatrudnionego w pełnym wymiarze czasu pracy, realizującego pracę socjalną w środowisku w roku 2007 w samorządowych jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej – 57 tys. zł
- utrzymanie ośrodków pomocy społecznej – 10 tys. zł

§ 2110 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat.

(w tys. zł)

Zadanie	Plan wg ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Prace geodezyjno – urządzeniowe na potrzeby rolnictwa	686	686	669
Gospodarka leśna	20	20	9
Gospodarka gruntami i nieruchomościami	890	1.667	1.657
Prace geodezyjne i kartograficzne	1.400	1.486	1.396
Opracowania geodezyjne i kartograficzne	200	114	104
Działalność powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego	3.956	4.277	4.262
Utrzymanie urzędników starostw wykonujących zadania administracji rządowej	3.199	3.199	3.199

Komisje poborowe	390	397	397
Działalność komend powiatowych PSP	44.427	47.872	47.870
Opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne za dzieci i młodzież oraz za osoby bezrobotne bez prawa do zasiłku	14.914	11.371	11.333
Utrzymanie środowiskowych domów samopomocy, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, pomoc cudzoziemcom	1.108	2.167	1.993
Pomoc dla uchodźców	332	432	355
Utrzymanie zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności	1.105	1.105	1.105
Pomoc dla repatriantów	-	343	155
Ogółem	72.627	75.136	74.504

Powiatom nie zostały przekazane środki w kwocie 632 tys. zł w związku z mniejszym zapotrzebowaniem.

W ramach posiadanych środków starostwa wykonały zadania z zakresu:

1/ prac geodezyjno – urządzeniowych na potrzeby rolnictwa, tj.:

- dokonano scalenia i wymiany gruntów o łącznej powierzchni 91,39 ha
- dokonano kontroli terenowej gruntów poddawanych scalaniu o powierzchni 69,42 ha
- dokonano kontroli klasyfikacji gruntów poddawanych scaleniu o powierzchni 69,42 ha
- dokonano ponownej klasyfikacji gruntów zmeliorowanych o powierzchni 24516,43 ha
- dokonano opracowania wymiany gruntów i założeń do projektu scalania gruntów
- opracowano dokumentację geodezyjną na grunty zmeliorowane do opłat melioracyjnych o powierzchni 216 ha
- wydzielono 65 działek zabudowanych i do dożywotniego użytkowania rencistom o powierzchni 14,32 ha
- opracowano dokumentację geodezyjną na grunty leśne Skarbu Państwa dla 16 działek ewidencyjnych o powierzchni 13,27 ha

2/ gospodarki leśnej - na prace zalesieniowe gruntów nieprzydatnych rolniczo przeznaczonych do zalesienia oraz prace zalesieniowe i odnowieniowe drzewostanów.

3/ gospodarki gruntami i nieruchomościami, tj.:

- odszkodowania za nieruchomości przejęte na Skarb Państwa.
- wyceny nieruchomości Skarbu Państwa

- zabezpieczenie nieruchomości Skarbu Państwa przed zniszczeniem
- nabywanie nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa
- ewidencjonowanie nieruchomości Skarbu Państwa
- odszkodowania za nieruchomości wywłaszczone oraz zajęte pod drogi Skarbu Państwa

4/ prac geodezyjnych i kartograficznych, na wykonanie modernizacji operatów ewidencji gruntów dla 138 obrębów o powierzchni 39816 ha obejmujących 34286 działek ewidencyjnych oraz założenie rejestrów dla 9545 budynków i dla 440 lokali

5/ opracowań geodezyjnych i kartograficznych na opracowanie dokumentacji geodezyjnej niezbędnej do wprowadzenia z urzędu zmian dla 307 działek ewidencyjnych położonych na terenie 6 powiatów

6/ pomocy dla uchodźców na realizację programu pomocy uchodźcom

7/ pomocy repatriantom na wypłatę jednorazowej pomocy repatriantom i członkom ich rodzin, częściowy zwrot kosztów remontu lub adaptacji lokalu mieszkalnego w miejscu osiedlenia się repatriantów oraz aktywizację zawodową repatriantów

8/ utrzymanie środowiskowych domów samopomocy, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, pomoc cudzoziemcom

§ 2118 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat

§ 2119 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat

(w tys. zł)

Zadanie	§	Plan wg ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)	Wydatki niewygasające
Sektorowy Program Operacyjny „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich”, Działanie 2.2 „Scalanie gruntów”	2118	2.721	2.721	583	2.121
	2119		907	145	707
Współfinansowanie Projektu w ramach Programu Sąsiedztwa	2118		139	134	

Polska-Białoruś-Ukraina INTERREG III A/TACIS CBC 2004-2006	2119		59	47	
Ogółem	2118	2.721	2.860	717	2.121
	2119	907	966	192	707

Środki w kwocie 2.828 tys. zł, przeznaczone na opracowanie projektu scalania gruntów i założeń do projektu scalania gruntów w ramach SPO zostały ujęte do wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego. Na realizację scalania gruntów obiektu Ostrożany I wydatkowano środki w kwocie 728 tys. zł. Niskie wykonanie środków na realizację działania 2.2. „Scalanie gruntów” w ramach SPO wynika z nie powołania przez Samorząd Województwa biura geodezji i terenów rolnych.

§ 2120 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej

(w tys. zł)

Zadanie	Plan wg. ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Dofinansowanie badań opryskiwaczy	28	28	14
Realizacja rządowego programu „Razem bezpieczniej” – projekt „Czuję się bezpiecznie”		54	53
Ogółem	28	82	67

Nie zostały zrealizowane wydatki w kwocie 15 tys. zł, w tym na dofinansowanie badań opryskiwaczy w kwocie 14 tys. zł w wyniku przebadania mniejszej niż planowano ilości opryskiwaczy.

§ 2130 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu

(w tys. zł)

Zadanie	Plan wg. ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Usuwanie skutków klęsk żywiołowych – remont dróg w powiecie sokólskim		200	200
Zadania z zakresu oświaty (w tym: wycieczki edukacyjne, monitoring wizyjny w szkołach, prace komisji kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych związane z awansem zawodowym nauczycieli, wypłaty wynagrodzeń dla nauczycieli za przeprowadzenie ustnego egzaminu maturalnego oraz nauczanie języka angielskiego w klasie I i II szkoły podstawowej)		841	782

Wypłata dodatków w wysokości 250 zł miesięcznie na pracownika socjalnego realizującego pracę socjalną w środowisku w roku 2007 w samorządowych jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej		98	97
Działalność bieżąca ośrodków interwencji kryzysowej – Krajowy program zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi		175	149
Zadania w zakresie osiągnięcia standardów w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i domach pomocy społecznej		307	307
Utrzymanie mieszkańców domów pomocy społecznej	26.955	26.955	26.838
Pomoc materialna dla uczniów o charakterze edukacyjnym oraz stypendia dla dzieci pochodzących z rodzin byłych pracowników państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej		957	953
Realizacja programu opieki i terapii skierowanego na uczniów z niepełnością mowy oraz realizacja programu „Zero tolerancji dla przemocy w szkole”		268	252
Monitoring wizyjny w szkołach		45	44
Ogółem	26.955	29.846	29.622

Powiatom nie zostały przekazane środki w kwocie 224 tys. zł, głównie w związku z mniejszym zapotrzebowaniem, w tym głównie na:

- utrzymanie mieszkańców domów pomocy społecznej – 117 tys. zł,
- zadania z zakresu oświaty – 59 tys. zł,
- działalność ośrodków interwencji kryzysowej – Krajowy program zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi – 26 tys. zł
- realizację programu opieki i terapii skierowanego na uczniów z niepełnością mowy oraz realizację programu „Zero tolerancji dla przemocy w szkole” (wydatki zostały zablokowane decyzją Wojewody) – 16 tys. zł

§ 2210 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa

Zadanie	Plan wg ustawy budżetowej	(w tys. zł)	
		Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Utrzymanie i eksploatacja urządzeń melioracji wodnych	3.117	8.985	8.985
Prace geodezyjno -urządzeniowe na potrzeby rolnictwa	100	100	95
Pokrycie kosztów realizacji programu	119	203	203

dotyczącego świadczeń rodzinnych w ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego			
Prace geologiczne	30	30	6
Prace geodezyjne i kartograficzne	115	115	115
Administracja publiczna (dz. 750, rozdz. 75011)	284	320	320
Opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne za młodzież przebywającą w szkołach i placówkach szkolno-wychowawczych	1	1	1
Staże podyplomowe lekarzy, lekarzy stomatologów, pielęgniarek i położnych	3.135	4.484	4.368
Służba zastępcza	852	852	721
Szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne objęte całoroczną ochroną	5	-	-
Ogółem	7.758	15.090	14.814

Samorządowi województwa nie zostały przekazane środki w kwocie 276 tys. zł, w tym na sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych (116 tys. zł), służby zastępczej (131 tys. zł)

Przekazane środki w kwocie 14.814 tys. zł zostały wykorzystane głównie na:

- utrzymanie i eksploatację urządzeń melioracji wodnych podstawowych – 8.985 tys. zł, w tym na: konserwację bieżącą cieków naturalnych uregulowanych i kanałów (1.686,4 km), konserwację bieżącą cieków nieuregulowanych (22,06 km), eksploatację budowli piętrzących (1.087 szt.), konserwację wałów przeciwpowodziowych (30,79 km), eksploatację stacji pomp, w tym na zbiorniku Siemianówka (14 szt.),
- analizę zmian i monitoring w strukturze agrarnej 46 obrębów gminy Choroszcz i Supraśl, Powiatu Białostockiego o łącznej powierzchni 35.250 ha i obejmujących 38.625 działek ewidencyjnych (95 tys. zł)
- zebranie i zorganizowanie danych w odpowiednie struktury bazy danych dla potrzeb Bazy Danych Topograficznych -115 tys. zł
- sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy, lekarzy stomatologów, pielęgniarek i położnych – 4.368 tys. zł
- pokrycie kosztów realizacji programu dotyczącego świadczeń rodzinnych w ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego – 203 tys. zł

- finansowanie służby zastępczej - wypłatę świadczeń pieniężnych poborowym odbywającym służbę zastępczą i zwrot kosztów dojazdu do siedziby Komisji Wojewódzkiej i powrotu do miejsca zamieszkania oraz koszty obsługi – 721 tys. zł
- realizację zadań z zakresu administracji publicznej – 319 tys. zł

§ 2218 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa – finansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

§ 2219 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa – współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	§	Plan wg ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
PREFINANSOWANIE KOSZTÓW REALIZACJI PRIORYTETU 3 POMOC TECHNICZNA W RAMACH SEKTOROWEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO „RESTRUKTURYZACJA I MODERNIZACJA SEKTORA ŻYWNOŚCIOWEGO ORAZ ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH 2004-2006”	2218	529	529	11	460
	2219	176	176	4	153

Środki zostały przeznaczone na realizację projektów:

- Refundacja kosztów zatrudnienia pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego
- Wsparcie realizacji działań SPO-ROL w województwie podlaskim
- Wsparcie dostosowywania kwalifikacji pracowników Referatu Funduszy Strukturalnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego do pełnionych zadań
- Wsparcie funkcjonowania Referatu Funduszy Strukturalnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego
- Wsparcie prac związanych z funkcjonowaniem Regionalnego Komitetu Sterującego
- Wsparcie wdrożenia działania LEADER+

§ 2230 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych samorządu województwa

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Utrzymanie mieszkańców przebywających w Domu Pomocy Społecznej	2.745	2.709
Szkolenia dla osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	15	15
Ogółem	2.760	2.724

Środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na utrzymanie mieszkańców w Domu Pomocy Społecznej „Spokojna Przystań” w Garbarach (2.709 tys. zł) oraz na szkolenia dla osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie (15 tys. zł).

§ 2239 – dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych samorządu województwa - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
Projekty w ramach Programu Sąsiedztwa Polska - Litwa - Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej INTERREG IIIA TACIS/CBC 2004-2006	14		2
<i>Współfinansowanie Projektów/Działań w ramach ZPORR, tj.:</i>			
Promocja przedsiębiorczości w województwie podlaskim	710	82	627
Refundacja etatów osób angażowanych we wdrażanie działań 2.5 i 3.4 ZPORR w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podlaskiego	2		2
Regionalne Strategie Innowacyjne i transfer wiedzy w województwie podlaskim	810	234	576
Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne, Typ II Wspieranie rozwoju edukacyjnego studentów	18		8
Rozwój umiejętności powiązany z potrzebami regionalnego rynku pracy i możliwości kształcenia ustawicznego w regionie w województwie podlaskim	1.355	103	1.236
Reorientacja zawodowa osób zagrożonych procesami restrukturyzacyjnymi w województwie podlaskim	1.482	118	1.250
Reorientacja zawodowa osób odchodzących z rolnictwa w województwie podlaskim	1.108	110	947
Wsparcie procesu wdrażania ZPORR oraz programowania RPO na lata 2007-2013	130		130
Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne, na wypłatę stypendiów i	260		245

innych form pomocy materialnej dla młodzieży wiejskiej w roku szkolnym 2006-2007			
Ogółem	5.889	647	5.023

Samorządowi Województwa nie zostały przekazane środki w kwocie 866 tys. zł, w tym kwotę 647 tys. zł ujęto w wykazie wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2007.

§ 6310 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami

Zadanie	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Zakupy inwestycyjne na potrzeby Urzędów Stanu Cywilnego	22	22
Realizacja zadań wynikających z programu wieloletniego „Program na rzecz społeczności romskiej w Polsce” - na sfinansowanie części kosztów dokończenia budynku przedszkola przy Parafialnej Szkole Romskiej w Suwałkach	40	40
Finansowanie ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w tym utworzenie nowych miejsc i ich utrzymanie – na utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy we wsi Siekierki	150	0
Zakup serwera na potrzeby Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Supraślu, niezbędnego do obsługi w pełnym zakresie świadczeń rodzinnych	9	9
Doposażenie w sprzęt komputerowy stanowisk pracy w Dziale Świadczeń Rodzinnych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Suwałkach	18	18
Ogółem	239	89

Środki na realizację zadania: Finansowanie ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w tym utworzenie nowych miejsc i ich utrzymanie – na utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy we wsi Siekierki zostały zgłoszone do ujęcia w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007. Powyższe środki nie zostały ujęte w wydatkach niewygasających w związku z tym kwota 150 tys. zł pozostała niewykorzystana.

§ 6330 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin

Zadanie	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
<i>Dofinansowanie zadania objętego kontraktem wojewódzkim dla województwa podlaskiego na</i>	1.000	1.000	0

<i>lata 2007-2008</i> Modernizacja drogi do posterunku radarowego w gm. Szypliszki			
Doposażenie nowego samochodu dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Wiźnie w celu usuwania skutków klęsk żywiołowych	20		20
Dofinansowanie zakupu i instalacji w szkołach i placówkach oświatowych zestawów do monitoringu wizyjnego, a także dofinansowanie modernizacji lub rozszerzenie istniejącej sieci	374		361
Ogółem	1.394	1.000	381

Z uwagi na opóźnienia w sporządzaniu dokumentacji projektowo-kosztorysowej, procedury przetargowe oraz niekorzystne warunki atmosferyczne nie było możliwe wykonanie zadania realizowanego w ramach *Kontraktu wojewódzkiego dla województwa podlaskiego na lata 2007-2008* Modernizacja drogi do posterunku radarowego w gm. Szypliszki w 2007 roku, wobec czego wnioskowano o ujęcie całej kwoty tj. 1.000 tys. zł w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007.

§ 6339 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
<i>Współfinansowanie Projektów w ramach ZPORR:</i>			
Gmina Perlejewo – Budowa sieci wodociągowej Kruzy II	27		27
Budowa kanalizacji sanitarnej w Śniadowie i Starym Ratowie – etap II	165	95	70
Przebudowa dróg gminnych – poprawą dostępności terenów Gminy Jaświły – przebudowa drogi w miejscowości Bagno i drogi Bagno - Szpakowo	86		86
Przebudowa dróg gminnych na terenie gminy Niadowo	249		238
Przebudowa odcinka drogi powiatowej oraz przebudowa odcinka drogi gminnej we wsi Chojnowo gmina Trzcianne	68	68	
Przebudowa układu komunikacyjnego m. Choroszczy wraz z drogami dojazdowymi – etap I	417		417
Budowa Sali sportowej przy Gimnazjum w Krasnopol	51		38
Modernizacja budynku wraz z otoczeniem, położonego przy ul. Proletariackiej 21 w	157		84

Białymstoku		73	
Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w ulicach Miasta Wysokie Mazowieckie	103		103
Rewitalizacja Zabytkowych Kamienic w Śródmieściu Suwałk – Etap III kamienice przy ul. Kościuszki 78 i 78 A	122	103	19
Ogółem	1.445	340	1.082

W związku z opóźnieniami w realizacji zadań kwotę 340 tys. zł ujęto w wykazie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007.

Środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na zadania wymienione w tabeli.

§ 6410 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat

(w tys. zł)

Zadanie	Plan według ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
Modernizacja kotłowni centralnego ogrzewania w stanowiącym własność Skarbu Państwa budynku mieszkalnym położonym w Kuźnicy		40		33
Zakup sprzętu elektronicznego w Powiatowych Inspektoratach Nadzoru Budowlanego	80	80		80
Budowa strażnicy JRG nr 4 na osiedlu Nowe Miasto w Białymstoku	400	563		563
Budowa budynku zaplecza technicznego z częścią administracyjną dla KM PSP w Białymstoku	200	37		37
Rozbudowa i modernizacja strażnicy KP PSP w Siemiatyczach	300			
Wykonanie robót wykończeniowych w rozbudowanej części strażnicy KP PSP w Siemiatyczach		106		105
Przebudowa budynku strażnicy KP PSP w Wysokiem Mazowieckiem	200	290		290
Zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego w M. Białystok	50	0		0
Zakup samochodu pożarniczego w M. Łomża	50	50		50
Realizacja zadań wynikających z „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu na lata 2007-2009”		2.052		2.052

Realizacja zakupów inwestycyjnych oraz niezbędnych przedsięwzięć w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania Komend Powiatowych i Miejskich PSP na obszarze woj. podlaskiego		453		453
Finansowanie ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w tym utworzenie nowych miejsc- na zakończenie inwestycji w Ośrodku Wsparcia dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Lipniaku		2.714	2.164	550
Zakup i instalacja nowego kotła centralnego ogrzewania w budynku Powiatowego Ośrodka Wsparcia w Hajnówce		11		10
Ogółem	1.200	6.396	2.164	4.223

Wydatki w kwocie 2.164 tys. zł na finansowanie ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w tym utworzenie nowych miejsc- na zakończenie inwestycji w Ośrodku Wsparcia dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Lipniaku zostały ujęte w wykazie wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2007.

§ 6418 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat - finansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Finansowanie Projektu w ramach Programu Sąsiedztwa Litwa, Polska, Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej, Priorytet 1, Działanie 1.2, Projekt 2005/223 "II etap budowy Zintegrowanego Systemu Ochrony Ludności i Środowiska w układzie transgranicznym Polski i Litwy"	1.892	1.892

Powiaty przekazaną dotację wykorzystały na inwestycje i zakupy inwestycyjne na potrzeby komend powiatowych PSP w Hajnówce, Sokółce oraz Komendy Miejskiej PSP w Białymstoku.

§ 6419 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Rozbudowa Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Siemiatyczach na potrzeby polsko-białoruskiego systemu zarządzania sytuacjami nadzwyczajnymi wraz z infrastrukturą techniczną usprawniającą zarządzanie środowiskiem w sytuacjach kryzysowych	194	194
Finansowanie Projektu w ramach Programu Sąsiedztwa Litwa, Polska, Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej, Priorytet 1, Działanie 1.2, Projekt 2005/223 "II etap budowy Zintegrowanego Systemu Ochrony Ludności i Środowiska w układzie transgranicznym Polski i Litwy"	630	630
Ogółem	824	824

Powiaty przekazaną dotację wykorzystały na inwestycje i zakupy inwestycyjne na potrzeby komend powiatowych PSP w Siemiatyczach, Hajnówce, Sokółce oraz Komendy Miejskiej PSP w Białymstoku.

§ 6423 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej - finansowanie z pożyczek i kredytów zagranicznych
(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
Realizacja zadania LAS/07-na podstawie Porozumienia o Finansowaniu LAS/2006 z dnia 27 kwietnia 2006 r. aneksowanego dnia 2 kwietnia 2007r. Pomędzy Ministrem Transportu a Wojewodą Podlaskim w sprawie częściowego finansowania drogowych zadań z zakresu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego ze środków Pożyczek Ramowych -Projekt Rehabilitacji Dróg Priorytetowych II-A i B, na podstawie umów finansowanych między RP a Europejskim Bankiem Inwestycyjnym	1.189	1.189	0

Środki na realizację wydatków związanych z Programem Likwidacji Miejsc Niebezpiecznych na Drogach przeznaczone są na zadanie realizowane przez Miasto Białystok w ramach Programu Likwidacji Miejsc Niebezpiecznych na Drogach, dot.: „Poprawy bezpieczeństwa ruchu na ul. Władysława Wysockiego w Białymstoku – na odcinku od ulicy Wasilkowskiej do zatoki autobusowej Nr 573 przy Cmentarzu Komunalnym (droga krajowa Nr 19). Środki ujęto w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2007 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2007 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego.

§ 6430 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu

(w tys. zł)

<i>Zadanie</i>	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Dofinansowanie zakupu i instalacji w szkołach i placówkach oświatowych zestawów do monitoringu wizyjnego, a także dofinansowanie modernizacji lub rozszerzenie istniejącej sieci	266	257
Zakup aparatu rtg dla Szpitala Ogólnego w Kolnie	600	599
Dofinansowanie realizacji zadań w zakresie osiągania standardów w prowadzonych placówkach opiekuńczo-wychowawczych	40	40
Dofinansowanie realizacji zadań w zakresie osiągnięcia standardów w domach pomocy społecznej	1.481	1.481
Ogółem	2.387	2.377

Środki w kwocie 2.377 tys. zł zostały przeznaczone na zadania wymienione w tabeli, głównie na realizację zadań w zakresie osiągnięcia standardów w domach pomocy społecznej w:

- Starostwie Powiatowym w Siemiatyczach na dofinansowanie zadania realizowanego w ramach inwestycji pn. „Budowa Powiatowego Domu Pomocy Społecznej przy ul. Szpitalnej w Siemiatyczach” (500 tys. zł) i „Powiatowy Dom Pomocy Społecznej w Siemiatyczach przy ul. Szpitalnej (521 tys. zł)
- Starostwie Powiatowym w Białymstoku na dofinansowanie zadań w Domu Pomocy Społecznej w Czerewkach (200 tys. zł) i na modernizację budynku Domu Pomocy Społecznej w Jałowce (250 tys. zł)
- Starostwie Powiatowym w Grajewie (10 tys. zł) na zakup transportera schodowego w Domu Pomocy Społecznej w Grajewie.

§ 6439 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

<i>Zadanie</i>	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
<i>Współfinansowanie Projektów w ramach ZPORR:</i> Regionalne Centrum Kształcenia w Zakresie Turystyki Aktywnej	256	253

Środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na realizację Projektu wymienionego w tabeli.

§ 6510 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa

(w tys. zł)

Zadanie	Plan według ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wykonanie (przekazanie)
Budowa urządzeń melioracji wodnych	1.100	1.100	1.100

Środki zostały wykorzystane na realizację inwestycji melioracji wodnych województwa podlaskiego.

§ 6518 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

§ 6519 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	§	Plan według ustawy budżetowej	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
Finansowanie inwestycji przeznaczonych dla samorządu województwa podlaskiego na realizację działania 2.5 "Gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi" w ramach SPO "Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006"	6518	13.123	13.123	1.834	11.289
	6519	5.715	5.937	498	5.439
Finansowanie zakupów inwestycyjnych przeznaczonych dla samorządu województwa podlaskiego na realizację Priorytetu 3. Pomoc techniczna w ramach SPO "Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006"	6518	37	37		
	6519	12	12		
Ogółem	6518	13.160	13.160	1.834	11.289
	6519	5.727	5.949	498	5.439

Środki wykorzystano na prefinansowanie i współfinansowanie zakupów inwestycyjnych przeznaczonych dla samorządu województwa podlaskiego na realizację Priorytetu 3. Pomoc

techniczna w ramach SPO "Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006".

§ 6530 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych samorządu województwa

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
<i>Dofinansowanie zadania objętego kontraktem wojewódzkim dla województwa podlaskiego na lata 2007-2008 pn. "Budowa Opery i Filharmonii Podlaskiej - Europejskiego Centrum Sztuki w Białymstoku</i>	12.000	6.424	5.576

Niemożliwość terminowego wydatkowania kwoty dotacji jest wynikiem terminów i procedur wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych. Zakres robót przewidzianych do sfinansowania przy udziale środków z przedmiotowej dotacji jest częścią dużego i złożonego zakresu robót budowlano-montażowych i instalacyjno-wyposażeniowych inwestycji.

Środki w kwocie 6.424 tys. zł zostały ujęte w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007.

§ 6539 - dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych samorządu województwa - współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych

(w tys. zł)

Zadanie	Plan po zmianach	Wydatki niewygasające	Wykonanie (przekazanie)
<i>Współfinansowanie Działania w ramach ZPORR Priorytet 3 Rozwój Lokalny, Działanie 3.4 Mikroprzedsiębiorstwa w województwie podlaskim</i>	1.573	956	617

Nie zostały wykorzystane środki w wysokości 956 tys. zł, które ujęto w wykazie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2007.

Środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

5.4.3. Ocena realizacji innych zadań finansowanych z budżetu państwa.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2006 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2006r. nie wygasają z upływem roku budżetowego oraz decyzją Wojewody Podlaskiego z dnia 21 grudnia 2006r. łączny plan wydatków

niewygasających wynosił 31.655 tys. zł, z tego w 2007r. wydatkowane zostały środki w kwocie 26.030 tys. zł na zadania ujęte w w/w rozporządzeniu.

1) wydatki, które w 2006r. nie wygasły z upływem roku budżetowego 2006 zrealizowano w kwocie 14.446 tys. zł, z tego:

- dz. 600 – *Transport i łączność* - w kwocie 13.684 tys. zł, z tego na:
 - dostosowanie kolejowego przejścia granicznego w Kuźnicy Białostockiej do wymogów Porozumienia z Schengen – 12.000 tys. zł
 - budowę drogowego przejścia granicznego w Białowieży - 344 tys. zł
 - budowę izolatorium w drogowym przejściu granicznym w Bobrownikach – 740 tys. zł
 - przebudowę ulic: Mickiewicza, Myśliwskiej i Borsuczej w Białymstoku – Etap I – 600 tys. zł
- dz. 630 – *Turystyka* - w kwocie 139 tys. zł na zagospodarowanie terenu rekreacyjnego „Stary Dwór” nad zbiornikiem wodnym „Siemianówka”.
- dz. 750 – *Administracja publiczna* – w kwocie 346 tys. zł – na budowę garażu wielopoziomowego z przystosowaniem do potrzeb osób niepełnosprawnych, klientów oraz standardów Unii Europejskiej
- dz. 851 – *Ochrona zdrowia* - w kwocie 169 tys. zł na adaptację III piętra Pawilonu Położniczego WSzZ im. Jędrzeja Śniadeckiego w Białymstoku przy ul. Warszawskiej 15 na potrzeby Podlaskiego Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Białymstoku
- dz. 921 – *Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego* – w kwocie 108 tys. zł, z tego na:
 - renowację ołtarza w klasztorze prawosławnym Św. Marty i Marii na Św. Górze Grabarce – 83 tys. zł
 - modernizację piwnic Katedry w Drohiczynie oraz zagospodarowanie zewnętrzne Klasztoru Pofranciszkańskiego w Drohiczynie – 25 tys. zł

2) wydatki przeznaczone na współfinansowanie zadań, programów i projektów realizowanych z Unii Europejskiej wydatkowano w kwocie 11.584 tys. zł, z tego:

- *współfinansowanie zadań w ramach ZPORR* – 6.845 tys. zł

w tym:

- dz. 010 – Rolnictwo i łowiectwo – 474 tys. zł
- dz. 150 – Przetwórstwo przemysłowe – 1.205 tys. zł
- dz. 600 – Transport i łączność – 1.356 tys. zł
- dz. 730 – Nauka – 467 tys. zł

- dz. 750 – Administracja publiczna - 26 tys. zł
- dz. 801 – Oświata i wychowanie - 581 tys. zł
- dz. 803 – Szkolnictwo wyższe - 97 tys. zł
- dz. 851 – Ochrona zdrowia – 139 tys. zł
- dz. 852 – Pomoc społeczna – 36 tys. zł
- dz. 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 1.587 tys. zł
- dz. 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza - 504 tys. zł
- dz. 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska - 102 tys. zł
- dz. 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego - 271 tys. zł.
- realizację Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006” w dz. 010 – Rolnictwo i łowiectwo – 4.282 tys. zł
- współfinansowanie Projektów w ramach Programu Sąsiedztwa Polska –Białoruś – Ukraina INTERREG III A/TACIS CBC 2004-2006 w dz. 758 - Różne rozliczenia - 457 tys. zł.

5.4.4. Opis podjętych działań zmierzających do prawidłowego wykonania budżetu.

Realizacja dochodów w zasadzie przebiegała terminowo i prawidłowo. Występowały zaległości w pobieraniu dochodów. W związku z tym jednostki czyniły starania, aby należne wpływy zostały uregulowane. Niejednokrotnie kierowały sprawy na drogę sądową, wystawiane były tytuły wykonawcze.

Budżet Wojewody Podlaskiego w zakresie wydatków na 2007r. określony został w ustawie budżetowej na kwotę 683.123 tys. zł, (w tym: wydatki bieżące – 649.738 tys. zł, wydatki inwestycyjne – 33.385 tys. zł. Kwoty obejmują wydatki na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

- Na przestrzeni roku struktura wydatków budżetu Wojewody uległa zmianom w związku z:
- zwiększeniami dokonanymi 171 decyzjami Ministra Finansów na kwotę 235.872 tys. zł, pochodzącymi z rezerw celowych budżetu państwa i rezerwy ogólnej,
 - zmniejszeniem dokonanym decyzją Ministra Finansów o kwotę 66.256 tys. zł,
 - zmianami dokonanymi decyzjami Wojewody między wydatkami bieżącymi i inwestycyjnymi, po uprzednim wyrażeniu zgody przez Ministra Finansów.
- Ostatecznie plan po zmianach wyniósł 852.739 tys. zł (w tym: wydatki bieżące – 740.528 tys. zł, wydatki inwestycyjne – 112.211 tys. zł).

W związku z brakiem zgłoszonych potrzeb przez jednostki na realizację niektórych zadań decyzjami Wojewody zablokowano wydatki na łączną kwotę 68.856 tys. zł. Dotyczy to głównie finansowania zadań z zakresu pomocy społecznej, ochrony zdrowia oraz rolnictwa.

Ponadto, w związku z brakiem możliwości realizacji niektórych zadań wystąpiono do Ministra Finansów o ujęcie w wykazie wydatków, które w 2007r. nie wygasają z upływem roku budżetowego kwoty 24.719 tys. zł. W wykazie wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2007 ujęto kwotę 11.969 tys. zł na realizację 9 zadań oraz w planie finansowym wydatków przeznaczonych na współfinansowanie zadań, programów i projektów realizowanych z budżetu Unii Europejskiej zostały ujęte wydatki w kwocie 9.142 tys. zł na realizację 25 zadań. Nie zostały ujęte zadania: „Adaptacja pomieszczeń w budynku PUW w Białymstoku na potrzeby CPR” w kwocie 457 tys. zł, zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt w kwocie 2.392 tys. zł, „Modernizacja i adaptacja budynku Kuratorium, utwardzenie placu i modernizacja budynku gospodarczego” w kwocie 479 tys. zł, „Utworzenie środowiskowego domu samopomocy we wsi Siekierki” w kwocie 150 tys. zł oraz na współfinansowanie projektów w ramach ZPORR w kwocie 130 tys. zł.