

a/oc Białystok, 06 marca 2009r.

PS.I.BK.0931-14/08

Pani

Zofia Janiszewska
Kierownik Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Szczuczynie

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 12, 13, 18 i 19 listopada 2008r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Szczuczynie w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz.728, ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczuczynie podpisała protokół 26.01.2009r., i nie wniosła uwag, ani zastrzeżeń.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań zajmuje się kierownik Ośrodka i 5. pracowników, w tym 2. pracowników socjalnych. Kierownik Ośrodka spełnia wymagania kwalifikacyjne do zajmowania tego stanowiska, określone w art. 122 ust 1 ustawy o pomocy społecznej – posiada specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Jednakże obsada kadrowa nie jest zgodna z art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej. W świetle tego przepisu ośrodki pomocy społecznej zatrudniają pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy (na dzień kontroli Gmina Szczuczyn liczyła ok. 6800 mieszkańców) w stosunku jeden pracownik socjalny na 2000 mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników. W Ośrodku jest zatrudnionych 2. pracowników socjalnych zamiast 3., którzy nie posiadają legitymacji ustalonych zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik Nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.)

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 2, 4, 5, 6, 10, 12, 14, 16, 16a, 17 i 18 ustawy.

Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 3, 7, 8, 9, 11 i 15 nie są realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Zadanie wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1 – Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Szczuczyn na lata 2006-2016 została opracowana i przyjęta przez Radę Miejską uchwałą Nr 183/XXXIII/06 z dnia 17.10.2006r. Przyjęty dokument zawiera wszystkie niezbędne elementy.

Stwierdzono, że został uchwalony Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną przez Radę Miejską w Szczuczynie na lata 2006-2016, jednakże w powyższym programie nie określono podmiotów, które będą go realizowały, harmonogramu działań na poszczególne lata oraz źródeł i kosztów finansowania (art. 17 ust. 1 pkt 13).

Gmina realizuje zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy.

Nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2 i 3 albowiem nie zgłaszano potrzeb w ich zakresie. Gmina nie tworzy i nie realizuje programów osłonowych wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy (art. 17 ust. 2 pkt 4).

Gmina realizuje zadania z zakresu administracji rządowej wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 1, 2, zaś w realizacji zadania w zakresie świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w realizacji zadania stwierdzono nieprawidłowość - brak aktualnego zaświadczenia lekarskiego na 2007r. określającego rodzaj schorzenia i zakres świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych (załącznik Nr 4, pkt 56).

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 – na podstawie ustawy z dnia 29.12.2005 r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt. 4 i 7 ustawy nie są realizowane, z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie. Gmina nie prowadzi środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi z powodów lokalowych. W bilansie potrzeb na 2007r. zaplanowano utworzenie takiego domu (art. 18, ust. 1 pkt 5).

Ustalenia kontroli wykazały w sprawach dotyczących przyznania: zasiłku okresowego, zasiłku celowego, zasiłku specjalnego celowego i zasiłków stałych następujące nieprawidłowości:

- przyznając świadczenie w formie zasiłku okresowego ustalono sytuację finansową na podstawie nieaktualnych dokumentów (decyzji z marca 2006r.), jednocześnie błędnie

określając dochód – do dochodu nie doliczono kwoty świadczenia rentowego, potrąconego przez ZUS z tytułu egzekucji sądowej nie będącej potrąceniem na poczet zasądzonych alimentów – tym samym nieprawidłowo ustalono kwotę zasiłku okresowego (załącznik Nr 3, pkt 3 i 4),

- w niektórych, skontrolowanych przypadkach decyzje powołują się na art. 108 kpa bez wskazania w uzasadnieniu przyczyn nadania im rygoru natychmiastowej wykonalności. Podstawy prawne niektórych decyzji skonstruowano nieprawidłowo i niedbale - powoływano rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) bez podania konkretnego artykułu i tytułu rozporządzenia (załącznik Nr 3, pkt 1; załącznik nr 4, pkt 2),
- w jednym przypadku podjęto decyzję bez wcześniejszego przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego – wbrew zapisom z art. 107 ust. 4 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728, ze zm.) - załącznik Nr 3, pkt 10,
- w jednym przypadku zaświadczenie urzędu miejskiego z 20.12.2007r. w sprawie wynagrodzenia za pracę, nie spełnia wymogów art. 8 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej i § 7 ust. 1 pkt 7 ww. rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego - podano wyłącznie płacę netto, nie wykazano potrąceń (załącznik Nr 4, pkt 65),
- w trzech przypadkach decyzje zostały wydane bez zapewnienia stronie czynnego udziału w postępowaniu (art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego): nie poinformowano strony o wszczęciu postępowania w sprawie, nie umożliwiono wypowiedzenia się co do zebranych materiałów (załącznik Nr 4, pkt 39, 41 i 42),

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4 i 6. Coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka zostało złożone bez przedstawienia potrzeb w zakresie pomocy społecznej (art. 110 ust. 9).

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb.

Gmina realizuje zadania wynikające z Koncepcji wykorzystania, utrzymania i rozwoju Systemu Informatycznego w Jednostkach Organizacyjnych Pomocy Społecznej (aplikacje

Pomoc Społeczna), w okresie 2006-2008, w zakresie wdrożenia, utrzymania i eksploatacji systemu informatycznego do obsługi zadań pomocy społecznej.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczuczynie do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, na podstawie art. 110 ust.11 ustawy o pomocy społecznej.
2. Podjęcia działań zmierzających do dokonania zmian poprzez uzupełnienie miejskiego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną, w szczególności przez określenie podmiotów, które będą go realizowały, harmonogramu działań na poszczególne lata oraz źródeł i kosztów finansowania.
3. Prawidłowego ustalenia uprawnień do zasiłku okresowego (załącznik Nr 3 pkt 4).
4. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej i kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności:
 - powołując się na art. 108 kpa wskazywania w decyzji przyczyny nadania im rygoru natychmiastowej wykonalności,
 - prawidłowego konstruowania podstaw prawnych decyzji- zgodnie z art.107 kpa,
 - podejmowania decyzji po wcześniejszym przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego – zgodnie z art. 107 ust. 4 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728, ze zm.),
 - kompletowania zaświadczeń w sprawie wynagrodzenia za pracę zgodnie z wymogami art. 8 ust. 3 ww. ustawy o pomocy społecznej i § 7 ust. 1 pkt 7 ww. rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego,
 - zapewnienia stronie czynnego udziału w postępowaniu (art.10 kpa) – informowania o wszczęciu postępowania, umożliwiania wypowiedzenia się co do zebranych materiałów.
5. Składania radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka łącznie z przedstawieniem wykazu potrzeb z zakresu pomocy społecznej.
6. Wydania pracownikom socjalnym wymaganych legitymacji, zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik Nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.)

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 i 4 ww. ustawy o pomocy społecznej oraz § 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23.03.2005r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z Nr 61, poz. 543, ze zm.) kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w terminie 7 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego zastrzeżeń.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o podjętych czynnościach.

Otrzymuje:

Burmistrz Szczuczyna

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

KANCELARIA GŁÓWNA
przyjął 06 MAR. 2009

efn

05.03.2008r. B. Kosiłaczewski - st. inspektor