

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

**PROTOKÓŁ KONTROLI KOMPLEKSOWEJ
POWIATOWEGO CENTRUM POMOCY RODZINIE
W GRAJEWIE**

Białystok – marzec – 2011r.

PROTOKÓŁ

z kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie, ul. Adama Mickiewicza 3,

Starostą Powiatu Grajewskiego jest Pan Jarosław Augustowski.
Kierownikiem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie jest Pani Anna Maria Świdorska powołana na to stanowisko z dniem 1 stycznia 2001r. [Akta kontroli str. 32]

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie jest jednostką budżetową Powiatu Grajewskiego, utworzoną na podstawie Uchwały Nr V/15/98 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 30 grudnia 1998r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie. Zmian powyższej Uchwały dokonano Uchwałą Nr XXIII/149/2000 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 28 grudnia 2000r. [Akta kontroli str. 44]

Kontrolę przeprowadzili:

1. Katarzyna Kuprianowicz – Spiridonow – starszy inspektor – kierownik zespołu inspektorów,
 2. Katarzyna Liedke – Charkiewicz – inspektor wojewódzki,
 3. Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki,
- pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 1/2011 z dnia 31.01.2011r. (PS.V.431.6.1.2011.KK) wydanego w imieniu Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 23, 24, 25 lutego 2011 roku.

Kontrolujące wpisały się do książki kontroli pod poz. 14.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielały:

1. Pani Anna Maria Świdorska – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie,
2. Pani Barbara Rutkowska – starszy pracownik socjalny,
3. Pani Joanna Hader – starszy pracownik socjalny

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych oraz zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań własnych powiatu oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz.1362 ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Kontrolą objęto okres od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. i skontrolowano następujące zagadnienia:

1. Zasoby materialne Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.
2. Zasoby kadrowe Centrum.

3. Zadania realizowane przez Centrum i upoważnienie kierownika Centrum do wydawania decyzji administracyjnych.
4. Realizacja zadań własnych powiatu – art. 19 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
5. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat – art. 20 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009, Nr 175, poz. 1362 ze zm.)
6. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 112 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009, Nr 175, poz. 1362 ze zm.)

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne Centrum

Powiat Grajewski zajmuje powierzchnię 967,24 km², którą zamieszkuje ok. 50 000 osób. W jego skład wchodzi miasto Grajewo, miasta i gminy Rajgród i Szczuczyn oraz gminy Grajewo, Radziłów i Wąsosz.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie ma swoją siedzibę w budynku Zespołu Szkół nr 1 w Grajewie przy ulicy Mickiewicza 3 (wejście od ulicy Strażackiej). Do zajmowanych przez Centrum pomieszczeń prowadzą wąskie sześciostopniowe schody. Centrum korzysta z trzech pomieszczeń – w pierwszym pracuje trzech pracowników socjalnych, w głębi korytarza znajduje się pokój zajmowany przez księgową, z którego przechodzi się do pokoju kierownika. Centrum jest wyposażone w niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe.

Interesanci przyjmowani są w pokoju pracowników socjalnych, wewnątrz którego znajdują się trzystopniowe schody, nie zabezpieczone barierką. Przy wychodzeniu z pokoju drzwi otwierają się „do siebie”. Warunki takie stanowią utrudnienie w korzystaniu z pomocy oferowanej przez PCPR, zwłaszcza przez osoby starsze i niepełnosprawne.

Ponadto warunki organizacyjne mogą stanowić ograniczenie poszanowania dóbr osobistych w trakcie przeprowadzania rozmów z osobami zgłaszającymi się do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.

II. Zasoby kadrowe Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie

W okresie objętym kontrolą w Centrum byli zatrudnieni:

- kierownik,
- główny księgowy,
- dwóch starszych pracowników socjalnych,
- pracownik socjalny – zatrudniony w okresie od 01.03.2009r. do 30.11.2010r.,
- referent do spraw szkoleń – zatrudniony w okresie od 01.04.2010r. do 30.11.2010r.

W trakcie kontroli sprawdzono akta wszystkich pracowników. Z przeanalizowanych akt wynika, że kierownik oraz dwóch starszych pracowników socjalnych posiadali wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach. Z analizy dokumentacji związanej z wykształceniem pracownika socjalnego zatrudnionego w Centrum w okresie od 01.03.2009r. do 30.11.2010r. wynika, że nie posiadał on kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2008r. w sprawie specjalności przygotowującej do zawodu pracownika socjalnego realizowanej w szkołach wyższych (Dz. U. Nr 27, poz. 158). [Akta kontroli str. 27-29; 228-229]

Pracownicy socjalni pracujący w terenie posiadają legitymacje pracownika socjalnego, wydane wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki

Spółecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) oraz otrzymują co miesiąc dodatek do wynagrodzenia w wysokości 250 zł lub proporcjonalnej do czasu pracy.

III. Zadania realizowane przez Centrum i upoważnienie kierownika Centrum do wydawania decyzji administracyjnych

Uchwałą Nr XLI/249/06 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 29 czerwca 2006r. nadano statut Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie, który następnie zmieniono uchwałami: Nr XIV/103/07 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 21 grudnia 2007r. oraz Nr XXV/165/08 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 18 grudnia 2008r. Zgodnie z nim Centrum realizuje zadania określone w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz ustawie z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. [Akta kontroli str. 211-218]

Uchwałą Nr 100/310/05 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 4 marca 2005r. uchwalono Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie. [Akta kontroli str. 219-227]

Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie posiada upoważnienie WO.0114-43/06 z dnia 15 listopada 2006r. do wydawania w imieniu Starosty Powiatu Grajewskiego decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu w zakresie działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie określonym w Uchwale Nr V/15/98 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 30 grudnia 1998r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie. [Akta kontroli str. 35-38]

W trakcie kontroli stwierdzono, iż przesyłki przekazywane drogą pocztową lub podania przynieszone przez interesantów w zdecydowanej większości nie były rejestrowane w rejestrze kancelaryjnym, ani znakowane pieczęcią wpływu określającą datę otrzymania. Od dnia 24 lipca 2010r. rejestr kancelaryjny nie był prowadzony. Nie prowadzono także ewidencji wyjść w godzinach służbowych. W trakcie kontroli udzielono instruktazu dotyczącego prowadzenia rejestru oraz książki wyjść.

IV. Realizacja zadań własnych powiatu wynikających z art. 19 ustawy o pomocy społecznej

1) opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych

Uchwałą Nr VIII/70/2007 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 25 czerwca 2007r. przyjęto Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Grajewskim na lata 2007 – 2016 – zmiana ww. Uchwały została wprowadzona Uchwałą Nr XXV/167/08 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 18 grudnia 2008r. Opracowanie Strategii nastąpiło, w myśl art. 19 ust. 1 ww. ustawy o pomocy społecznej, po konsultacji z właściwymi terytorialnie gminami.

Strategia zawiera diagnozę warunków życia w powiecie grajewskim. Nie określono w niej jednak celu strategicznego (ogólnego), cele szczegółowe (operacyjne) zawarto w punkcie 2 Strategii, termin rozpoczęcia realizacji zadań został podany ogólnie w latach, wskazano podmioty odpowiedzialne za ich realizację. W Strategii nie określono sposobów finansowania, ani wysokości środków potrzebnych na jej realizację. [Akta kontroli str. 84-138]

2) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa

Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego zostało uwzględnione w regulaminie

organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie,

W toku kontroli stwierdzono, że PCPR nie prowadzi specjalistycznego poradnictwa, co nie jest zgodne z art. 19 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej. [Akta kontroli str. 16-26]

3) organizowanie opieki w rodzinach zastępczych

Prowadzeniem spraw z zakresu udzielania pomocy i wsparcia rodzinom zastępczym zajmowało się dwóch starszych pracowników socjalnych. Do zakresu czynności pracowników należało m.in.: organizowanie opieki w rodzinach zastępczych, poradnictwo, przeprowadzanie wywiadów środowiskowych, współpraca z sądem rodzinnym, szkołami, placówkami opiekuńczo – wychowawczymi, instytucjami pomocy społecznej, Policją, rodzicami biologicznymi oraz prowadzenie postępowania administracyjnego w sprawach udzielania pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom zastępczym.

W roku 2010 na terenie powiatu grajewskiego funkcjonowało 29 rodzin zastępczych, w których przebywało 48 dzieci [Akta kontroli str. 154; 16-26], w tym:

- w 25 rodzinach zastępczych spokrewnionych - 33 dzieci,
- w 4 rodzinach zastępczych niespokrewnionych - 15 dzieci.

W roku 2010 umieszczono:

- 2 dzieci w rodzinie spokrewnionej,
- 6 dzieci w rodzinach zastępczych niespokrewnionych.

W okresie objętym kontrolą z rodzin spokrewnionych odeszło 6 wychowanków, w tym:

- 1 dziecko powróciło do rodziny biologicznej,
- 2 dzieci kontynuuje naukę,
- 2 dzieci nie uczą się,
- jedna rodzina zmieniła miejsce zamieszkania.

Z rodzin zastępczych niespokrewnionych odeszło 7 dzieci, w tym:

- 4 dzieci zostało adoptowanych,
- 2 dzieci wróciło do rodziny biologicznej,
- 1 dziecko zostało umieszczone w placówce opiekuńczo – wychowawczej.

Umieszczanie dzieci w rodzinach następowało na podstawie postanowień sądu.

Zawarto jedną umowę zlecenie o pełnienie funkcji zawodowej niespokrewnionej z dzieckiem wielodzietnej rodziny zastępczej. [Akta kontroli str. 155-157]

W trakcie roku 2010 liczba dzieci przebywających w tej rodzinie ulegała zmianie. W przypadku przebywania w rodzinie 3 i więcej dzieci rodzina otrzymywała wynagrodzenie z tytułu świadczonej opieki i wychowania w wysokości określonej umową, natomiast w przypadku przebywania w rodzinie mniej niż 3 dzieci wynagrodzenia takiego nie otrzymywała. W powyższym przypadku Kierownik PCPR zmieniając decyzje przyznające comiesięczną pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci przyznawał, działając na podstawie art. 78 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej dodatkowo kwotę odpowiadającą 10% podstawy z tytułu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem i jego wychowania – traktując tym samym opisywaną zawodową niespokrewnioną z dzieckiem wielodzietną rodzinę zastępczą, jako niespokrewnioną z dzieckiem rodzinę zastępczą. Umowa zawarta z ww. rodziną nie zawierała zapisów uzasadniających powody niewypłacania wynagrodzenia rodzinie we wspomnianych wyżej przypadkach. Nie zawierała także aneksu regulującego zmianę podstawy prawnej funkcjonowania rodzin, która nastąpiła w trakcie roku 2010.

PCPR nie przeprowadzał szkoleń niespokrewnionych rodzin zastępczych, nie zlecał tego zadania ośrodkowi adopcyjno – opiekuńczemu lub innym podmiotom, co jest niezgodne z art. 77 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Rodziny zastępcze niespokrewnione zostały przeszkolone programem PRIDE (program zatwierdzony przez MPiPS Decyzja z dnia 05.11.2001r. Nr DPS.VI.077/WB/28/01). Szkolenia były prowadzone przez Ośrodek Adopcyjno – Opiekuńczy w Łomży na wniosek rodzin. Jedna z rodzin posiada zaświadczenie wydane przez PCPR w Ostrowi Mazowieckiej.

Rodziny spokrewnione szkolone były przez starszych pracowników socjalnych wg indywidualnego planu szkolenia. *[Akta kontroli str. 150-151]*

Rodzinom zastępczym udzielano pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci.

W 2010r. udzielono 353 świadczeń rodzinom zastępczym spokrewnionym w wysokości 205 201 zł. i rodzinom zastępczym niespokrewnionym w wysokości 126 775 zł.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne w zakresie przyznawania świadczeń na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci. *[Akta kontroli str. 189-205]*

rodziny zastępcze spokrewnione:

1. PCPR 8271/14/10 z dnia 22.02.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
2. PCPR 8271/13/10 z dnia 22.02.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
3. PCPR 8271/17/10 z dnia 08.03.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
4. PCPR 8271/18/10 z dnia 08.03.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
5. PCPR 8271/19/10 z dnia 29.03.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
6. PCPR 8271/N/2/10 z dnia 29.03.2010 – decyzja dotycząca zwrotu nienależnie pobranego świadczenia
7. PCPR 8271/22/10 z dnia 29.03.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
8. PCPR 8271/51/10 z dnia 29.10.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka

rodzina zastępcza niespokrewniona:

9. PCPR 8271/36/10 z dnia 06.08.2010 - decyzja uchylająca decyzję PCPR 8271/25/08z dnia 25.09.2008r. przyznającą pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka w związku z adopcją dziecka
10. PCPR 8271/37/10 z dnia 06.08.2010 - decyzja uchylająca decyzję PCPR 8271/10/09z dnia 21.05.2009r. przyznającą pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka w związku z adopcją dziecka
11. PCPR 8271/43/10 z dnia 10.08.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
12. PCPR 8271/42/10 z dnia 10.08.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
13. PCPR 8271/44/10 z dnia 10.08.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
14. PCPR 8271/10/10 z dnia 17.02.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
15. PCPR 8271/39/10 z dnia 10.08.2010 - decyzja przyznająca pomoc pieniężną na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
16. PCPR 8271/32/10 z dnia 12.07.2010 - decyzja zmieniająca przyznanie pomocy

pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka
17. PCPR 8271/N/11/10 z dnia 12.07.2010 - decyzja dotycząca zwrotu nienależnie pobranego świadczenia.

Z analizy wybranych akt wynika, że zawierają one postanowienia sądu oraz korespondencję z sądami, wywiady środowiskowe, dokumenty potwierdzające sytuację dochodową, decyzje przyznające poszczególne rodzaje świadczeń, wnioski o przyznanie pomocy pieniężnej, opinie o dzieciach wydawane przez szkoły, do których wychowankowie uczęszczają, inne dokumenty związane z dzieckiem i rodziną.

Wysokość przyznawanej pomocy na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej była określana prawidłowo i przyznawana na podstawie decyzji – odrębnie dla każdego dziecka umieszczonego w danej rodzinie. Wszystkie decyzje zawierały poświadczenie odbioru przez osoby zainteresowane. Zmiany wysokości przyznawanych świadczeń z powodu np. zmiany dochodu dziecka, dokonywane były za pomocą decyzji zmieniających. Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa. W większości prowadzonych postępowań nie umożliwiano stronie zapoznania się z aktami sprawy, zgodnie z art. 10 kpa.

- Przy wydawaniu 6 z 17 skontrolowanych decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728 z późn. zm. lub Dz. U. Nr 64, poz. 593), zamiast opublikowanego dnia 21.10.2009r. – Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.).
- We wszystkich wydanych decyzjach nie określono terminu wypłaty świadczenia.
- W 3 przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2006r. Nr 135, poz. 950) – zamiast na obowiązujące od dnia 1.10.2009r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).
- W przypadku 2 decyzji nie ujęto nazwy aktu prawnego, na podstawie którego decyzje zostały wydane.
- 6 decyzji przyznających świadczenie dotyczyło dzieci poniżej 7 r.ż. oraz dzieci niepełnosprawnych, w stosunku do których przysługujące kwoty świadczeń, według ówczesnego stanu prawnego określało rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 18.10.2004r. w sprawie rodzin zastępczych (Dz. U. Nr 233, poz. 2344 z późn. zm.) – podstawa prawna wydanych decyzji nie zawierała powołania na ten przepis. 3 z tych decyzji nie zawierają powołania na art. 78 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej stanowiący podstawę przyznania świadczenia.
- 4 decyzje uchylające nie zawierają powołania na art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej stanowiący podstawę prawną do uchylenia decyzji.
- w przypadku 2 decyzji brak powołania się na art. 78 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej stanowiący podstawę przyznania rodzinie zastępczej niespokrewnionej z dzieckiem dodatkowo kwoty odpowiadającej 10 % podstawy z tytułu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem i jego wychowania.
- w uzasadnieniu 3 decyzji dotyczących spokrewnionych z dzieckiem rodzin zastępczych, powołano się na art. 78 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej dotyczący niespokrewnionych z dzieckiem rodzin zastępczych.
- w przypadku 13 decyzji przytoczono kwotę 1647 zł, jako wysokość kwoty podstawy ustalenia wysokości pomocy pieniężnej powołując się na art. 78 ust 2 ustawy o pomocy społecznej. Kwota w powyższej wysokości ustalona jest w § 1 pkt. 2 rozporządzenia Rady

Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).

PCPR w 2010r wszczął postępowanie w sprawie odpłatności rodziców biologicznych w 26 sprawach. Kierownik PCPR, działając na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej oraz Uchwały Rady Powiatu Grajewskiego Nr XXV/136/05 z dnia 31 stycznia 2005r. podejmował decyzje zwalniające z odpłatności za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych i placówkach ze względu na trudną sytuację materialną i życiową rodziców biologicznych.

PCPR wydał 11 decyzji w sprawie całkowitego zwolnienia z opłat za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej po udokumentowaniu wywiadem środowiskowym trudnej sytuacji materialno - bytowej rodziny np.: decyzja PCPR 8272/RZ/02/10 z dnia 19.11.2010r. [Akta kontroli str. 158]

Stwierdzono, że w zakresie udzielania pomocy rodzinom zastępczym oraz ustalania odpłatności rodziców za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych wywiady środowiskowe przeprowadzano w terminach określonych w § 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.). Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa. Uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

4) zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców

Powiat Grajewski nie prowadzi ośrodków adopcyjno – opiekuńczych, placówek opiekuńczo – wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym.

Powiat opracował „Program budowania lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w powiecie grajewskim na lata 2010 – 2015”, przyjęty do realizacji Uchwałą Nr XLI/248/10 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 3 marca 2010r.

Przyjęty Program jest bardzo ogólny, brak w nim harmonogramu realizacji założeń programowych, nie oszacowano także środków finansowych na realizację działań zmierzających do osiągnięcia określonych celów. [Akta kontroli str. 139 – 149]

5) pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i w rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu

W 2010r. Powiatowe Centrum realizowało 5 porozumień w sprawie umieszczenia dzieci pochodzących w powiatu grajewskiego na terenie innych powiatów w rodzinach zastępczych i ponoszenia kosztów ich utrzymania:

- Powiat Zambrowski – 2 dzieci
- Powiat Kolneński – 1 dziecko
- Powiat Wysokomazowiecki – 1 dziecko
- Miasto Łomża – 1 dziecko

W okresie objętym kontrolą w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów przebywało 13 dzieci, a całkowity koszt ich utrzymania wyniósł: 126 775 zł.

W 2010r. Powiatowe Centrum realizowało 2 porozumienia zawarte między powiatami (z Miastem Białystok i Powiatem Białostockim) dotyczące ponoszenia kosztów na

utrzymanie dzieci pochodzących z powiatu grajewskiego umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych funkcjonujących na terenie innych powiatów.

W placówkach opiekuńczo – wychowawczych w 2010r. przebywało 10 wychowanków, a koszt ich utrzymania wyniósł 369 237 zł.

W porozumieniu zawartym w dniu 01.06.2009r., do którego zawarto Aneks Nr 1 z dnia 28 grudnia 2010r., w sprawie umieszczenia dzieci pochodzących z terenu Powiatu Grajewskiego w całodobowych placówkach opiekuńczo – wychowawczych funkcjonujących na terenie Miasta Białegostoku oraz wysokości wydatków na ich utrzymanie, w § 5 ust. 6 określono sposób postępowania w sytuacji niedokonywania wpłat środków finansowych przez powiat pochodzenia dziecka, tj. wykreślenie dziecka z ewidencji placówki i przekazania go pod opiekę powiatu pochodzenia. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19.10.2007r. w sprawie placówek opiekuńczo – wychowawczych (Dz. U. 2007r. Nr 201, poz. 1455) nie przewiduje w takim przypadku możliwości wykreślenia dziecka z ewidencji placówki i przekazania go pod opiekę powiatu pochodzenia. Powiat pochodzenia dziecka jest zobowiązany ustawą o pomocy społecznej do zapewnienia opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców.. [Akta kontroli str.53-79]

- 6) przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym placówki opiekuńczo – wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze**

W okresie objętym kontrolą PCPR w Grajewie przyznawał pomoc na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki osobom pełnoletnim opuszczającym rodziny zastępcze, placówki opiekuńczo – wychowawcze.

W 2010 roku przyznano pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki 24 wychowankom rodzin zastępczych na łączną kwotę 83 249 zł. i 8 wychowankom placówek opiekuńczo - wychowawczych na kwotę 28 712 zł.

Pomocy pieniężnej na usamodzielnienie udzielono 7 wychowankom rodzin zastępczych na kwotę 34 587 zł i 1 wychowankowi placówki opiekuńczo – wychowawczej w kwocie 6 588 zł. oraz 6 wychowankom rodzin zastępczych pomocy w formie rzeczowej na kwotę 9 882 zł.

W 2010r. udzielono pomocy ogółem 34 wychowankom opuszczającym różne formy opieki (26 – rodziny zastępcze, 2 – placówki opiekuńczo - wychowawcze, 6 – MOW, MOS, OSzW, zakład poprawczy) na łączną kwotę 163 018 zł.

W sposób losowy dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji administracyjnych:

I. wychowankowie rodzin zastępczych:

- na kontynuowanie nauki [Akta kontroli str. 1159-174]

1. PCPR 8271/U/6/10 z 09.02.2010
2. PCPR 8271/U/36/10 z 09.09.2010
3. PCPR 8271/U/10/10 z 17.02.2010
4. PCPR 8271/U/31/10 z 09.09.2010
5. PCPR 8271/U/11/10 z 17.02.2010
6. PCPR 8271/U/50/10 z 15.11.2010
7. PCPR 8271/U/16/10 z 09.03.2010



8. PCPR 8271/U/48/10 z 25.10.2010
9. PCPR 8271/U/14/10 z 05.03.2010
10. PCPR 8271/U/37/10 z 09.09.2010
11. PCPR 8271/U05/10 z 09.02.2010
12. PCPR 8271/U/6/10 z 09.02.2010
13. PCPR 8271/U/38/10 z 09.09.2010
14. PCPR 8271/U52/10 z 15.12.2010
15. PCPR 8271/U/30/10 z 09.09.2010
16. PCPR 8271/U/2/10 z 05.02.2010

- w podstawie prawnej 15 decyzji powoływano się na nieaktualne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2006r. Nr 135, poz. 950) – zamiast na obowiązujące od dnia 1.10.2009r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).
- 1 decyzja została wydana w oparciu o § 6 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23.12.2004r. w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie (Dz. U. z 2005r. Nr 6, poz. 45 z późn. zm.) odnoszący się do wartości pomocy na zagospodarowanie. W decyzji tej nie powołano się na rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).
- We wszystkich wydanych decyzjach nie określono terminu wypłaty świadczenia.
- **rzeczowa na zagospodarowanie w formie rzeczowej [Akta kontroli str. 182 – 186]**
 1. PCPR 8271/U/47/09 z 25.10.2010
 2. PCPR 8271/U/44/09 z 06.10.2010
 3. PCPR 8271/U/27/09 z 19.08.2010
 4. PCPR 8271/U/25/09 z 19.08.2010
 5. PCPR 8271/U/42/09 z 06.10.2010
- w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2006r. Nr 135, poz. 950) – zamiast na obowiązujące od dnia 1.10.2009r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).
- w decyzjach nie określono publikatora rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23.12.2004r. w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie, którym jest Dz. U. z 2005r. Nr 6 poz. 45 z późn. zm.
- **na usamodzielnienie [Akta kontroli str. 175 – 181]**
 1. PCPR 8271/U/46/10 z 25.10.2010
 2. PCPR 8271/U/41/10 z 06.10.2010
 3. PCPR 8271/U/21/10 z 05.05.2010
 4. PCPR 8271/U/24/10 z 19.08.2010
 5. PCPR 8271/U/26/10 z 19.08.2010
 6. PCPR 8271/U/43/10 z 06.10.2010
 7. PCPR 8271/U/3/10 z 05.02.2010
- w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych

oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2006r. Nr 135, poz. 950) – zamiast na obowiązujące od dnia 1.10.2009r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055).

- w uzasadnieniu decyzji przytoczono kwotę 1647 zł jako wysokość kwoty podstawy ustalenia wysokości pomocy pieniężnej powołując się na art. 78 ust 2 ustawy o pomocy społecznej. Kwota w powyższej wysokości ustalona jest w § 1 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29.07.2009r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. Nr 127, poz. 1055)
- We wszystkich wydanych decyzjach nie określono terminu wypłaty świadczenia.
- na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z przyjęciem dzieci [Akta kontroli str. 187-188]
 1. PCPR 8271/45/10 z dnia 24.08.2010r.
 2. PCPR 8271/57/10 z dnia 20.10.2010r.

- w decyzjach nie określono terminu wypłaty świadczenia.

W aktach spraw dotyczących udzielenia pomocy zgodnie z kryteriami określonymi w art. 88 – 90 ustawy o pomocy społecznej znajdują się dokumenty wymagane ww. ustawą oraz § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki społecznej z dnia 23 grudnia 2004r. w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie (Dz. U. z 2005r. Nr 6, poz. 45, ze zm.).

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa. W większości prowadzonych postępowań nie umożliwiano stronie zapoznania się z aktami sprawy, zgodnie z art. 10 kpa.

- 7) pomoc w integracji ze środowiskiem osób mających trudności w przystosowaniu się do życia, młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo - wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno –wychowawcze lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze, mających braki w przystosowaniu się**

Usamodzielniani wychowankowie rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych są stale monitorowani i wspierani w usamodzielnieniu. Kontakty odbywają się w miejscu zamieszkania, siedzibie PCPR oraz poprzez kontakt telefoniczny.

W celu realizacji zadania opracowywane są przy współpracy z usamodzielnianym wychowankiem oraz jego opiekunem indywidualne programy usamodzielnienia określające sposób i formy pomocy jak i współpracę wychowanka z PCPR.

W przewyciężaniu trudności pełnoletnim wychowankom, głównie z rodzin zastępczych spokrewnionych, udziela wsparcia kadra Centrum tj. starsi pracownicy socjalni PCPR, poprzez udzielanie porad, pomoc w wyborze szkoły, sporządzaniu pism urzędowych, wskazaniu możliwości ubiegania się o mieszkanie z zasobów gminy, motywowanie do podjęcia nauki.

- 8) pomoc osobom mającym trudności integracji ze środowiskiem, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie realizuje tego zadania ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie. [Akta kontroli str.16-26]

9) prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób

Na terenie powiatu grajewskiego funkcjonuje Dom Pomocy Społecznej w Grajewie. Podmiotem prowadzącym placówkę przeznaczoną dla 39 dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie jest Powiat Grajewski. Starosta Powiatu Grajewskiego posiada zezwolenie Wojewody Podlaskiego Nr PS.V.MN.90130-6/08 z dnia 17 grudnia 2008r. na prowadzenie Domu na czas nieokreślony. Na koniec 2010r. w Domu Pomocy Społecznej przebywało 36 mieszkańców.

W okresie od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. do Domu Pomocy Społecznej w Grajewie przyjęto 1 osobę.

Dokonano kontroli akt w przedmiotowej sprawie, w tym decyzji PCPR.8232/01/10 z dnia 15.02.2010r. w sprawie wyrażenia zgody na umieszczenie małoletniego w Domu Pomocy Społecznej w Grajewie. Powyższa decyzja wydana została w odpowiedzi na pismo Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczytnie z dnia 27.01.2010r. (wpł. do PCPR. 11.02.2010r.) w sprawie zakwalifikowania i ustalenia terminu oczekiwania na miejsce lub wyrażenia zgody na umieszczenie w ww. Domu. Jej wydanie nastąpiło niezgodnie z art. 59 ustawy o pomocy społecznej, tj. przed wydaniem, przez organ gminy właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby zainteresowanej, decyzji o skierowaniu do domu. [Akta kontroli str.206-210]

10) prowadzenie mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy i innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Zgodnie z § 5 ust 11 Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie do zadań Centrum należy prowadzenie mieszkań chronionych i powiatowych ośrodków wsparcia. W trakcie kontroli ustalono, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie prowadzi mieszkań chronionych przygotowujących zwłaszcza osoby opuszczające rodziny zastępcze do prowadzenia samodzielnego życia. Zadanie to nie jest realizowane z uwagi na brak zapotrzebowania na tego typu wsparcie oraz ograniczone zasoby wolnych lokali pozostających w dyspozycji starosty. W 2010 roku nie było takich potrzeb. Osobom wymagającym takiej pomocy Powiat w latach ubiegłych pomagał uzyskać mieszkanie komunalne z zasobów miasta.

PCPR nie prowadzi też ww. ośrodków wsparcia. [Akta kontroli str.16-26]

11) prowadzenie ośrodków interwencji kryzysowej

Zgodnie z § 2 ust 3 pkt a Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie przy Centrum działa Ośrodek Interwencji Kryzysowej. W trakcie kontroli stwierdzono, że PCPR nie prowadzi OIK-u. Powiat Grajewski zawarł porozumienie z Powiatem Elckim, na mocy którego osoby pochodzące z Powiatu Grajewskiego znajdujące się w sytuacji kryzysowej mogą być bezzwłocznie umieszczone w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Nowej Wsi Elckiej. W 2010r. Powiat Grajewski nie umieścił tam żadnej osoby, z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb. [Akta kontroli str.80-83]

12) udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie udziela informacji o prawach i uprawnieniach na każdym etapie współpracy z osobą zainteresowaną. Informacji udziela się rodzinom – naturalnym i zastępczym, w szczególności z zakresu opieki nad dzieckiem i rodziną; informuje się osoby zainteresowane o przysługujących im prawach

i uprawnieniach z zakresu opieki w rodzinach zastępczych, pomocy osobom usamodzielnianym, często wskazuje się jedynie instytucje i organizacje lub urzędy, zajmujące się załatwianiem określonych spraw i udzielaniem wsparcia w rozwiązywaniu problemów życiowych osób i rodzin.

W Centrum udzielane były też informacje o możliwościach wsparcia osób niepełnosprawnych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, realizowanych przez PFRON programach oraz o zasadach i trybie wydawania orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, a także o ulgach i uprawnieniach przysługujących na ich podstawie. Informacje udzielane były w kontakcie osobistym, telefonicznie lub listownie. [Akta kontroli str.16-26]

13) szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej z terenu powiatu

Załącznik do Uchwały Nr XXV/167/08 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 18 grudnia 2008r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VIII/70/07 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 25 czerwca 2007r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Grajewskim na lata 2007 – 2016 zawiera Program działań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych przez instytucje pomocy społecznej w Powiecie Grajewskim. Zawarto w nim działanie dotyczące szkolenia kadr pomocy społecznej z terenu powiatu. Ma ono na celu podniesienie świadomości pracownika socjalnego i zwiększenie efektywności jego pracy.

Z ustaleń kontroli wynika, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie prowadzi, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej, szkoleń kadr pomocy społecznej z terenu powiatu, z powodu braku zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.
[Akta kontroli str.16-26]

14) doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu

Doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu jest realizowane w formie indywidualnych rozmów osobistych i telefonicznych.

Zakres doradztwa obejmował:

1. pomoc rodzinom w kryzysie,
2. opieka nad dzieckiem,
3. ustalenie stopnia niepełnosprawności i niepełnosprawności dziecka,
4. dofinansowanie zadań ze środków PFRON,
5. przygotowanie i realizacja projektów POKL.

Szacowana ilość udzielonych porad: ok. 25 miesięcznie. [Akta kontroli str.16-26]

15) podejmowanie innych działań wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

W 2010r. Centrum realizowało projekt systemowy „Dobry start, lepsze jutro – program aktywizacji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym” współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekt skierowany był do młodzieży uczącej się z terenu powiatu grajewskiego. Wsparciem objęto 139 osób, w tym 11 wychowanków rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo - wychowawczych.

Uchwałą Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 21 kwietnia 2008r. przyjęto „Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Grajewskim na lata 2008-2013”. Jego głównym celem jest eliminowanie czynników powodujących niepełnosprawność, stwarzanie warunków do rehabilitacji, dążenie do integracji ze społeczeństwem oraz wyrównywanie szans osób niepełnosprawnych.

Uchwałą Nr XXVII/185/09 Rady Powiatu Grajewskiego z dn. 26.02.2009r. przyjęto „Program Aktywności Lokalnej na lata 2009-2010, mający na celu budowanie powiatowego systemu wspierania osób mających trudności w wejściu w życie społeczne, w pozyskaniu pracy i realizacji celów życiowych. [Akta kontroli str.16-26]

16) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu informatycznego

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie posiada zainstalowane oprogramowanie wspomagające wykonywanie zadań pomocy społecznej Firmy Sygnity S.A. „POMOST”. Centrum sporządza wymagane sprawozdania i przesyła je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC w obowiązujących terminach.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) PCPR w Grajewie znajdują się wymagane sprawozdania i meldunki oraz komplet Zbiorów Centralnych.

17) sporządzanie bilansu potrzeb powiatu w zakresie pomocy społecznej

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie przekazało do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2010 – dnia 19.01.2010r.

Wyżej wymieniony bilans zawiera potrzeby w zakresie realizacji zadań Centrum, wynikające z zadań powiatu oraz zaplanowane środki na realizację potrzeb. Ponadto zaplanowano szkolenia pracowników Centrum oraz Domu Pomocy Społecznej.

18) utworzenie i utrzymywanie powiatowego centrum pomocy rodzinie, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników

Rada Powiatu Grajewskiego podjęła uchwałę Nr XXXIX/239/09 z dnia 22 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu grajewskiego na rok 2010. Uchwałą Nr 128/444/09 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 30 grudnia 2009r. ustalono ostateczne kwoty dochodów i wydatków budżetowych jednostek podległych powiatu grajewskiego oraz wysokości dotacji i wpłat do budżetu na 2010r.

Wyżej wymienione uchwały zawierają wysokość środków zaplanowanych na działalność Centrum w 2010r., w tym na wynagrodzenia zatrudnionych pracowników. [Akta kontroli str.45-49]

V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 20 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej

- 1) pomoc uchodźcom w zakresie indywidualnego programu integracji oraz opłacanie za te osoby składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie realizuje tych zadań z powodu braku zgłaszanych potrzeb w powyższym zakresie. [Akta kontroli str.16-26]

2) prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Powiat grajewski nie prowadzi ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi zapewniających oparcie społeczne osobom doświadczającym, wynikających ze stanu zdrowia, trudności w codziennym funkcjonowaniu, wymagającym pomocy w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych.

W Grajewie funkcjonuje Środowiskowy Dom Samopomocy, z którego usług mogą korzystać osoby zainteresowane zamieszkałe na terenie miasta. W 2010r. w zajęciach prowadzonych w Domu korzystało 31 osób.

Niezdolne do pracy osoby z zaburzeniami psychicznymi mają możliwość uczestniczenia w rehabilitacji społecznej i zawodowej prowadzonej w funkcjonującym w Grajewie Warsztacie Terapii Zajęciowej. W 2010r. rehabilitacją objęto 35 osób. [Akta kontroli str.16-26]

3) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie realizuje tego zadania, z powodu braku potrzeb. [Akta kontroli str.16-26]

4) udzielanie pomocy w zakresie interwencji kryzysowej cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy o pomocy społecznej

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie nie świadczyło pomocy w zakresie interwencji kryzysowej cudzoziemcom, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 15 oraz art. 53 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb. [Akta kontroli str.16-26]

5) finansowanie pobytu w całodobowych placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz w rodzinach zastępczych dzieciom cudzoziemców niewymienionych w art. 5 ustawy o pomocy społecznej

Na terenie powiatu grajewskiego nie przebywają cudzoziemcy, w związku z tym zadanie nie jest realizowane. [Akta kontroli str.16-26]

6) realizacja zadania z dziedziny przysposobienia międzynarodowego dzieci

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie realizuje zadania z dziedziny przysposobienia międzynarodowego. Nie zlecono też tego zadania ośrodkom adopcyjno – opiekuńczym. [Akta kontroli str.16-26]

VI. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 112 ustawy o pomocy społecznej

1. wytaczanie przez kierownika centrum na rzecz obywateli powództwa o roszczenia alimentacyjne

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie realizowało tego zadania z powodu braku zgłaszanych potrzeb w powyższym zakresie. [Akta kontroli str.16-26]

2. kierowanie przez powiatowe centrum pomocy rodzinie wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

Zadanie dotyczące kierowania wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami nie było realizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w powyższym zakresie. [Akta kontroli str.16-26]

3. sprawowanie nadzoru starosty przy pomocy powiatowego centrum pomocy rodzinie nad działalnością rodzinnej opieki zastępczej, ośrodków adopcyjno – opiekuńczych, jednostek specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, oraz ośrodków wsparcia, domów pomocy społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych i ośrodków interwencji kryzysowej

Starosta sprawuje przy pomocy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nadzór nad działalnością rodzinnej opieki zastępczej poprzez współpracę z rodzinami zastępczymi i sądem opiekuńczym.

W okresie od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. nie były przeprowadzone kontrole w Domu Pomocy Społecznej w Grajewie, mimo, iż Uchwałą Nr XIV/103/07 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 21 grudnia 2007 wprowadzono zmiany w Statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie ustalające, że do zadań Centrum należy także sprawowanie nadzoru nad działalnością ww. Domu. Z wyjaśnień Kierownika wynika, że nadzór nad Domem Pomocy Społecznej w Grajewie jest sprawowany poprzez analizę sprawozdań i bilansu potrzeb. [Akta kontroli str.16-26]

4. koordynacja przez powiatowe centrum pomocy rodzinie realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych

Zgodnie z zapisami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2007-2016 zadania w niej określone są realizowane przy współpracy m. in. z ośrodkami pomocy społecznej z terenu powiatu grajewskiego, wydziałami Starostwa Powiatowego, Ośrodkiem Opiekuńczo – Adopcyjnym w Łomży, Sądem Rejonowym, Domem Pomocy Społecznej w Grajewie.

Centrum w ramach koordynacji podejmuje między innymi następujące działania:

- realizuje zadania i programy z obszaru pomocy społecznej realizowanych ze środków rządowych, PFRON, czy też Funduszu Europejskiego przy udziale środków własnych powiatu,
- współpracuje z ośrodkami pomocy społecznej z terenu powiatu w zakresie projektów systemowych skierowanych do osób korzystających z pomocy społecznej, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego,
- realizuje projekt systemowy „Dobry start, lepsze jutro – program aktywizacji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym” współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach EFS. [Akta kontroli str.16-26]

5. Współpraca kierownika powiatowego centrum pomocy rodzinie z sądem w sprawach dotyczących opieki i wychowania dzieci pozbawionych całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie współpracuje z sądem w sprawach dotyczących opieki i wychowania dzieci pozbawionych całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej, jest w stałym kontakcie telefonicznym i osobistym z kuratorami zawodowymi oraz sędziami wydziału rodzinnego. W ramach współpracy przeprowadzane są wspólne wywiady środowiskowe z kuratorami zawodowymi. [Akta kontroli str.16-26]

6. Przedkładanie sądowi przez kierownika powiatowego centrum pomocy rodzinie, co najmniej raz w roku, wykazu rodzin zastępczych niespokrewnionych z dzieckiem

Zadanie to nie jest realizowane. Informacje przekazywane są w formie ustnej. [Akta kontroli str.16-26]

7. Składanie przez kierownika centrum pomocy rodzinie radzie powiatu corocznego sprawozdania z działalności centrum oraz przedstawianie wykazu potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie składa Radzie Powiatu sprawozdania z działalności Centrum oraz przedstawia wykaz potrzeb w zakresie pomocy społecznej. W dniu 15 września 2010r. odbyła się XLVII. sesja Rady Powiatu Grajewskiego, na której przedstawiono informację z realizacji zadań powiatu z zakresu pomocy społecznej oraz rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych.

Wykaz potrzeb w zakresie pomocy społecznej jest przedstawiany Zarządowi Powiatu w ostatnim kwartale danego roku na rok następny jako projekt planu budżetu PCPR na rok następny (na 2010r. projekt został złożony dn. 07.10.2009r.)

W sprawozdaniu zostały przedstawione informacje na temat m. in. udzielania pomocy pieniężnej rodzinom zastępczym na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych w nich dzieci, udzielania pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki i usamodzielnianie, utrzymania dzieci pochodzących z powiatu grajewskiego w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo – wychowawczych, zapewnienia, organizowania i prowadzenia usług w Domu Pomocy Społecznej w Grajewie. [Akta kontroli str.16-26]

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik PCPR w Grajewie.

Zgodnie z § 15 ust. 2 pkt 7 oraz § 16 ust. 1, 3 i 4 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61, poz. 543 z późn. zm.) Kierownikowi PCPR w Grajewie przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu; Kierownik PCPR w Grajewie składa wówczas wyjaśnienia przyczyn tej odmowy w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

Kontrolowany:

Grajewo, 28.03.2011. Anna Świderka
(miejscowość, data i podpis)

Kontrolujący:

K. Kupiamański - Spinydonat
K. Hedko - Chabiewski
M. Osipowicz