

P. G. Zawistowska  
2011.02.18  
E. Kłopotyńska

## PROTOKÓŁ KONTROLI

koordynowanej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Rudka, 17 - 123 Rudka, ul. Brańska 13, NIP 543-14-45-407, REGON 050511428 za wiedzą Pana Andrzeja Anusiewicza pełniącego funkcję Wójta Gminy Rudka nieprzerwanie od 1998r. w załączeniu powołanie z dnia 21 listopada 2010r. /Akta kontroli str. nr 1/ w obecności Pana Karola Iwańczuka – inspektora referatu gospodarki komunalnej, drogownictwa i obrony cywilnej, bezpośrednio zajmującego się: ewidencją działalności gospodarczej, wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zabezpieczeniem przeciwpożarowym, ochroną środowiska, gospodarką leśną i łowiectwem, ewidencją dróg gminnych.

Kontrolę w dniu 25 stycznia 2011 roku przeprowadziła Pani Grażyna Zawistowska - przewodnicząca zespołu, Inspektor Wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku i Pani Agnieszka Zambrzycka – członek zespołu, Inspektor w Wydziale Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 1/2011 znak: WI.VII.0030.1.2010 z dnia 24.01.2011r. nr 2/2010 znak: WI.VII.0030.2.2010 z dnia 24.01.2010r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Ewę Welc Dyrektora Wydziału Infrastruktury.

Przedmiotem kontroli było : sprawdzenie poprawności prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej przez Urząd Gminy Rudka, w okresie od 01 stycznia 2010r. do 10 stycznia 2011r.

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

### I. W zakresie dokonywania wpisu oraz zmian w istniejących wpisach do ewidencji działalności gospodarczej:

1. W kontrolowanym okresie złożono 18 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej i dokonano 18 wpisów, rejestrując ten fakt w rejestrze elektronicznym, forma papierowa prowadzona jest w teczce, która nie ma nadanego numeru zgodnie z rzeczowym wykazem akt. W tym samym okresie złożono 5 wniosków o dokonanie zmian we wpisie.

Wpisy dokonywane były na podstawie wniosku EDG-1, który otrzymywali zainteresowani w Urzędzie Gminy, mogli również skorzystać ze strony internetowej Urzędu Gminy gdzie zamieszczone są druki wniosków ( EDG-1, EDG-POPR, EDG-MW, EDG-RB ) do indywidualnego pobrania.

Wypełnione przez zainteresowanych wnioski w zakresie danych podlegających wpisowi do ewidencji działalności gospodarczej w 16 przypadkach były opatrzone pieczęcią określającą datę wpływu do urzędu na pozostałych 2 wnioskach brak było adnotacji o dacie złożenia dokumentu w gminie.

W 7 przypadkach wnioski nie posiadały wypełnionych wszystkich rubryk z wniosku EDG-1 widoczne były ślady nanoszonych w treści wniosku korekt. W kontrolowanym okresie zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej wydawane były w oparciu o art. 7b ust.1 lub art. 7b ust.3 ustawy z 19 listopada 1999r. Prawo działalności gospodarczej ( Dz. U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm.)

*[Handwritten signature]*

*p. kier. E. Małyszko*  
Dekretacja zgodna z dekreacją elektroniczną  
dokonaną w dniu 18.02.2011 przez  
Dyrektora Wydziału *p. E. Stachajewicz*  
w systemie EZD *JON*

*Ch. Jan*

Zaświadczenia zawierały dane z wniosku zgodnie z art.7b ust.2 pkt 1-5 w/w ustawy jednak w wydanych zaświadczeniach brak było pouczenia oraz informacji dotyczących osób i instytucji, które zaświadczenia otrzymują.

Na podstawie zgromadzonej dokumentacji nie można jednoznacznie ustalić przestrzegania art. 7b ust. 5, który to zobowiązuje Urząd Gminy do przekazania w terminie 3 dni kserokopii wniosków i zaświadczeń o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej do właściwych terytorialnie urzędów – Urzędu Skarbowego w Bielsku Podlaskim, Urzędu Statystycznego w Białymstoku, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Białymstoku Inspektorat w Bielsku Podlaskim, a w przypadku rolników do Centrali Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Warszawie.

Urząd Statystyczny w Białymstoku i Centrala Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Warszawie informowana była listownie na dowód okazano pocztową książkę nadawczą, natomiast do Urzędu Skarbowego i do ZUS korespondencja zawożona była przez pracownika mieszkającego w Bielsku Podlaskim, w dokumentacji brak dowodów przekazania tej korespondencji zainteresowanym instytucjom.

W zgromadzonej dokumentacji brak również potwierdzeń odbioru zaświadczeń przez zainteresowanych, a wydawane zaświadczenia nie mają właściwie nadanej numeracji. / Akta kontroli str. nr 2-22 /

Organ ewidencyjny nie pośredniczył w nadaniu numeru NIP przedsiębiorcy, nie doręczał z urzędu wydanych zaświadczeń przedsiębiorcom, nie otrzymał wniosku o wpis do ewidencji listem poleconym, nie otrzymał też wniosku z podpisem elektronicznym drogą elektroniczną.

Rejestrowano działalność z zakresu : wytwarzania produktów przemiału zbożowego, usług związanych z leśnictwem, sprzedaży detalicznej, konserwacji pojazdów, sprzedaży hurtowej drewna i materiałów budowlanych .

W kontrolowanym okresie złożono również 5 wniosków o wprowadzenie zmian w istniejących wpisach do ewidencji działalności gospodarczej. Dwa wnioski nie posiadały daty złożenia w urzędzie gminy.

Zmian we wpisach dokonywano na podstawie wypełnionych wniosków, złożonych w urzędzie, a na ich podstawie wydawano zaświadczenia o zmianie wpisu.

Zaświadczenia o zmianie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej wydawane były w 3 przypadkach w oparciu o art. 7, a w 2 przypadkach w oparciu o art.7e ust.1 pkt 4 ustawy z 19 listopada 1999r. Prawo działalności gospodarczej ( Dz. U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm.). / Akta kontroli str. Nr 23-38 /

Zaświadczenia zawierały dane z wniosku zgodnie z art.7b ust.2 pkt 1-5 w/w ustawy jednak w wydanych zaświadczeniach brak było pouczenia.

Na podstawie zgromadzonej dokumentacji nie można jednoznacznie ustalić przestrzegania art. 7b ust. 5, który to zobowiązuje Urząd Gminy w Rudce do przekazania w terminie 3 dni kserokopii wniosków i zaświadczeń o zmianie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej do właściwych terytorialnie urzędów – Urzędu Skarbowego w Bielsku Podlaskim, Urzędu Statystycznego w Białymstoku, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Białymstoku Inspektorat w Bielsku Podlaskim, a w przypadku rolników do Centrali Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Warszawie.

Urząd Statystyczny w Białymstoku i Centrala Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Warszawie informowana była listownie na dowód okazano pocztową książkę nadawczą,

natomiast do Urzędu Skarbowego i do ZUS korespondencja zawożona była przez pracownika mieszkającego w Bielsku Podlaskim.

W zgromadzonej dokumentacji brak było potwierdzeń odbioru zaświadczeń o zmianie wpisu przez zainteresowanych, a wydawane zaświadczenia nie miały nadanej numeracji.

Zmiany dotyczyły danych ewidencyjnych z zakresu: Polskiej Klasyfikacji Działalności zmiany adresu głównego.

## **II. W zakresie dokonywania wpisu do ewidencji działalności gospodarczej informacji o zawieszeniu oraz wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej:**

1. W okresie objętym kontrolą zgłosiło się 3 pracodawców z wnioskiem o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej do ewidencji prowadzonej przez Urząd.

Dokumentacja związana z zawieszeniem wykonywania działalności gospodarczej prowadzona jest w rejestrze elektronicznym, forma papierowa kompletowana jest w teczce bez nadanego numeru zgodnie z rzeczowym wykazem akt.

Wnioski EDG-1 złożone przez pracodawców nie posiadały wypełnionych rubryk w części dotyczącej daty rozpoczęcia działalności gospodarczej, oraz nie było oświadczeń dotyczących nie zatrudniania pracowników w ramach wykonywanej działalności. Okres zawieszenia nie przekraczał 24 miesięcy.

Z dokumentacji nie wynika jednoznacznie, że postąpiono zgodnie z art. 7b ust.5 w/w ustawy tj. że przekazano niezwłocznie kserokopie wniosków do właściwych terytorialnie urzędów. / Akta kontroli str. Nr 39-41/.

2. W badanym okresie złożony został 1 wniosek o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej do prowadzonej ewidencji przez Urząd.

Wniosek EDG-1 związany ze wznowieniem działalności gospodarczej miał określoną dokładnie datę ponownego podjęcia działalności jednak nie posiadał wypełnionych rubryk w części dotyczącej daty rozpoczęcia działalności gospodarczej.

Również w przypadku wznowień z dokumentacji nie wynika jednoznacznie, że postąpiono zgodnie z art. 7b ust.5 w/w ustawy tj. że przekazano niezwłocznie kserokopie wniosku do właściwych terytorialnie urzędów. / Akta kontroli str. nr 42 /.

## **III. W zakresie wydania decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej:**

Urząd w kontrolowanym okresie nie wydał decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.

## **IV. W zakresie wykreślenia wpisu do ewidencji działalności gospodarczej:**

1. Urząd Gminy Rudka w kontrolowanym okresie wydał również 4 decyzje o zaprzestaniu przez przedsiębiorców wykonywania działalności gospodarczej na podstawie

art. 7e ust.1 pkt.1 ustawy – Prawo działalności gospodarczej z dnia 19 listopada 1999r. ( Dz. U. Nr 101, poz.1178 z późn. zm. ) oraz art.104 kpa.

Dokumentacja związana z zaprzestaniem wykonywania działalności gospodarczej prowadzona była w formie elektronicznej, a forma papierowa znajdowała się w teczce bez nadanego numeru zgodnie z rzeczowym wykazem akt.

Wniosek EDG-1 opcja 5 został wypełniony niekompletnie, brak było daty rozpoczęcia działalności gospodarczej, nie podano też numeru wpisu do EDG, wniosek nie miał daty złożenia go w Urzędzie Gminy w Rudce.

W wydanej decyzji błędnie podano organ odwoławczy, za pośrednictwem którego zainteresowany może wnieść swoje zastrzeżenia do decyzji. Na podstawie załączonych dokumentów do wydanej decyzji nie można stwierdzić czy instytucje typu Urzędu Skarbowego w Bielsku Podlaskim, Urzędu Statystycznego w Białymstoku, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Białymstoku Inspektorat w Bielsku Podlaskim, do Centrali Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Warszawie otrzymał w terminie prawomocną decyzję, również zainteresowany nie pokwitował odbioru decyzji. /Akta kontroli str. nr 43-45 /.

Nie wystąpiły przypadki wykreślenia z urzędu wpisu zawierającego dane niezgodne z rzeczywistym stanem rzeczy.

Sporządzone w Urzędzie Gminy zaświadczenia o wpis, zmianę wpisu w ewidencji działalności gospodarczej jak i decyzje o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej podpisywane były przez Pana Jerzego Gabrysiaka Sekretarza Gminy Rudka z upoważnienia Pana Wójta Andrzeja Anusiewicza na podstawie upoważnienia z dnia 14.06.2005r. / Akta kontroli str. nr 46 / .

Kontroli poddano również dane zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Gminy w Rudce w 2010r. dotyczące informacji o prowadzonej ewidencji działalności gospodarczej.

Strona internetowa Urzędu Gminy zawiera zakładkę „załatwianie spraw”, w której zamieszczone zostały zaktualizowane w dniu 17.02.2010r dane dotyczące miejsca rejestracji działalności, komórki która tym się zajmuje w Urzędzie Gminy w Rudce, trybu odwoławczego, podano również podstawę prawną, zamieszczono niezbędne formularze. Zainteresowani mogą sami wydrukować potrzebne druki wniosków. / Akta kontroli str. nr 47/

Pan Karol Iwańczuk – inspektor, brał udział w 2010r w szkoleniu z zakresu prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej.

Pan Andrzej Anusiewicz Wójt Gminy Rudka został poinformowany o:

- 1) prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy;
- 2) prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 2 powinny być zgłoszone na piśmie do Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w **terminie 7 dni** od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden został przekazany na adres Urzędu Gminy Rudka.

Kontrola dokonana w dniu 25 stycznia 2011r. została odnotowana w książce kontroli pod poz. Nr 1/2011.

Białystok 31 styczeń 2011r.

**Podpis Kontrolowanego**

**WÓJT**  
Andrzej Anusiewicz

**Podpis Kontrolującego**

Grażyna Zawistowska  
*G. Zawistowska*  
Inspektor Wojewódzki

Agnieszka Zambrzycka  
*Zambrzycka*  
Inspektor

## WKAZ AKT KONTROLI

**Tytuł kontroli : Nadzór nad prawidłowością prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej**

**Kontrolowana jednostka :** Urząd Gminy Rudka, ul. Brańska 13, 17-123 Rudka

L.p.	Nazwa dokumentu( opis lub wskazanie dowodów)	Cechy dokumentów		Strona akt kontroli
		nr pisma znak	data	
1.	2.	3.	4.	5.
1.	Zaświadczenie o bezpośrednim wyborze wójta		06.12.2010	1
2.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		02.02.2010	2-4
3.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		19.07.2010	5-7
4.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		09.08.2010	8-10
5.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		13.08.2010	11-13
6.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		06.09.2010	14-16
7.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		08.12.2010	17-19
8.	Zaświadczenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		11.01.2011	20-22
9.	Zaświadczenie o dokonanie zmiany wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		13.01.2010	23-25
10.	Zaświadczenie o dokonanie zmiany wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		16.08.2010	26-28
11.	Zaświadczenie o dokonanie zmiany wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		30.09.2010	29-31
12.	Zaświadczenie o dokonanie zmiany wpisu do ewidencji działalności gospodarczej		01.10.2010	32-34
13.	Zaświadczenie o dokonanie zmiany		21.12.2010	35-38

	wpisu do ewidencji działalności gospodarczej				
14.	Zaświadczenie o wykonywaniu działalności gospodarczej	o	zawieszeniu działalności		30.09.2010 39
15.	Zaświadczenie o wykonywaniu działalności gospodarczej	o	zawieszeniu działalności		02.11.2010 40
16.	Zaświadczenie o wykonywaniu działalności gospodarczej	o	zawieszeniu działalności		20.12.2010 41
17.	Zaświadczenie o wykonywaniu działalności gospodarczej	o	wznowieniu działalności		10.05.2010 42
18.	Decyzja o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej				15.01.2010 43-45
19.	Upoważnienie Pana Jerzego Gabrysiaka Sekretarz Gminy Rudka				14.06.2005 46
20.	Informacja ze strony internetowej Urzędu Gminy w Rudce				25.01.2011 47

*Oh*

*Opłaut*