

Białystok, dnia 2011-08-08

PS-V.431.5.21.2011.KK

**Pani Janina Choińska**  
**Kierownik Ośrodka**  
**Pomocy Społecznej**  
**w Kuleszach Kościelnych**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 13, 14 i 15 lipca 2011r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.07.2010r. do 30.06.2011r.

Protokół kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych został podpisany przez Panią, jako Kierownika Ośrodka, w dniu 25 lipca 2011r. Nie wniesiono do niego uwag, ani zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań wynikających z ww. ustawy zajmowali się kierownik Ośrodka oraz dwóch starszych pracowników socjalnych, w tym jeden zatrudniony do 05.12.2010r.

Na dzień 30 czerwca 2011r. gminę Kulesze Kościelne zamieszkiwało 3342 mieszkańców, zatem stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w myśl którego ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników. W toku kontroli ustalono, że podejmowane były działania w celu zatrudnienia pracownika socjalnego, jednak w wyniku przeprowadzonej rekrutacji nie nastąpiło obsadzenie tego stanowiska.

Z wyjaśnień udzielonych zarówno przez Kierownika, jak i pracownika socjalnego wynika, że od stycznia 2011r. dodatek przysługujący pracownikowi socjalnemu na mocy art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej nie był wypłacany.

Od dnia 01.05.2011r. w Ośrodku jest zatrudniona główna księgowa.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5, 6, 10, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 3, 7, 8, 9, 11, 12 i 15 nie są realizowane.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 4, 5, 7, 8, 9 ustawy nie były realizowane. Gmina organizowała i świadczyła specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu

zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi (zadanie wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3). Zadanie określone w art. 18 ust. 1 pkt 6 było realizowane w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.).

Rada Gminy podjęła uchwałę wynikającą z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) – Uchwała Nr 173/XXXI/10 Rady Gminy Kulesze Kościelne w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku udzielonego w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania. Zasady zwrotu wydatków na pomoc rzeczową, zasiłki celowe i zasiłki okresowe reguluje Uchwała Nr 41/VII/07 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 6 lipca 2007r.

Uchwałą Nr 23/VI/2011 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 31 marca 2011r. ustalono sposób sprawienia pogrzebu przez Gminę Kulesze Kościelne.

Szczegółowe zasady przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, zasady częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania określono Uchwałą Nr 35/V/07 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 12 kwietnia 2007r.

Powyższa Uchwała nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, co w konsekwencji powoduje, że ma ona zastosowanie w przypadkach korzystania z tego typu usług – jest to sprzeczne z rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1598 ze zm.).

Ponadto ustalone w § 3 ust. 5 Uchwały zasady odpłatności za usługi opiekuńcze są niezgodne z art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r., zgodnie z którym wydatki na usługi podlegają zwrotowi w całości lub w części jedynie wtedy, gdy dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ww. ustawy (dochód do 100% kryterium – opłata w wysokości 10 % ceny usługi).

W sprawie dotyczącej przyznania zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego stwierdzono, że w wydanej decyzji nie wskazano terminu wypłaty świadczenia – strona 6 protokołu.

Ustalenia kontroli wykazały, że w rozstrzygnięciach decyzji ustalających odpłatność osoby umieszczonej w Domu Pomocy Społecznej organ ustalił własną odpłatność (Gminy Kulesze Kościelne) za pobyt strony w ww. Domu. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – strona 10 protokołu.

Gmina realizowała zadania wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Kierownik Ośrodka złożyła Radzie Gminy coroczne sprawozdania z działalności Ośrodka oraz przedstawiała potrzeby w zakresie pomocy społecznej (zadanie wynikające z art. 110 ust 9 ww. ustawy).

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – kierownik nie wytaczała powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz obywateli. Ośrodek Pomocy Społecznej nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności

i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami – pracownicy Ośrodka udzielali informacji, udostępniali niezbędne formularze (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości jest niedostateczna znajomość aktów prawnych, na podstawie których funkcjonuje Ośrodek, w szczególności ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz aktów wykonawczych do ustawy.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych oraz Wójt Gminy Kulesze Kościelne.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych do:

1. dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,
2. wypłacania co miesiąc dodatku do wynagrodzenia w wysokości 250 zł, który przysługuje pracownikowi socjalnemu zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy,
3. podjęcia działań w celu dokonania zmiany Uchwały Nr 35/V/07 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 12 kwietnia 2007r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania,
4. prawidłowego prowadzenia postępowania w zakresie przyznawania świadczeń, tj. określania w wydanych decyzjach terminu wypłaty świadczenia,
5. ustalania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w Domu Pomocy Społecznej jedynie praw i obowiązków mieszkańca.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:  
Wójt Gminy Kulesze Kościelne

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO  
  
Andrzej Kozłowski  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej