



Białystok, dnia 02 maja 2013 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

ZK-I.431.1.2013.DW

**Pan**  
**Adam Kielczewski**  
**Burmistrz Grajewa**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 9 ust.2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.), § 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1773 z późn. zm.) oraz zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Podlaskiego Macieja Żywno „Programem kontroli Straży Miejskiej w Grajewie,” w dniach 4 - 8 marca 2013 r. oraz 13 - 14 marca 2013 r. upoważnieni funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku:

- 1) podinsp. Wojciech Snopko – ekspert Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – upoważnienie Nr 2/2013 z dnia 18 lutego 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,
- 2) podkom. Janusz Przymierski – specjalista Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – upoważnienie Nr 1/2013 z dnia 18 lutego 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,
- 3) nadkom. Roman Aleksyuk – specjalista Wydziału dw. z Korupcją Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – upoważnienie Nr 3/2013 z dnia 18 lutego

2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,

- 4) mł. asp. Grzegorz Obrębki – detektyw Wydziału dw. z Korupcja Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – upoważnienie Nr 4/2013 z dnia 18 lutego 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

przeprowadzili kontrolę w Straży Miejskiej w Grajewie.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- wykonywanie przez strażników miejskich uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych;
- użycie przez strażników gminnych środków przymusu bezpośredniego określonych w art. 14 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych,
- prowadzenie ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

od dnia 1 stycznia 2009 r. do 31 grudnia 2012 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zespół kontrolny ujawnił następujące nieprawidłowości:

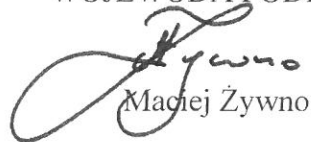
- 1) Brak jest „Ewidencji etatów, wyposażenia, wyników działań straży....” za lata 2009 – 2010 oraz kopii „Porozumienia Komendanta Powiatowej Policji w Grajewie oraz Burmistrza Miasta Grajewo dot. współpracy Komendy Powiatowej Policji i Straży Miejskiej w zakresie ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego w mieście Grajewo”.
- 2) W 63 przypadkach analiza materiałów czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia dot. przekroczenia prędkości przez kierujących (ujawnionych przy pomocy „fotoradaru” w latach 2009 – 2012), może świadczyć o bezczynności prowadzącego przedmiotowe czynności, funkcjonariusza Straży Miejskiej, co w zdecydowanej większości przypadków doprowadziło do przedawnienia karalności i nie ukarania sprawców wykroczeń.

- 3) W 3 przypadkach przeprowadzona analiza zdjęć wykazała uzasadnione wątpliwości co do wizerunku osoby uwidocznionej na zdjęciu, a tożsamością osoby ukaranej grzywną w drodze mandatu karnego.
- 4) Brak jest możliwości weryfikacji rodzaju i miejsca popełnionego wykroczenia, naruszonych przepisów i podstawy prawnej oraz daty otrzymania wiadomości o wykroczeniu, z uwagi na nie uzupełnienie rubryk nr 2, 3, 4 w „Rejestrze spraw o wykroczenie” w latach 2009 – 2010.
- 5) Brak jest możliwości ustalenia daty otrzymania wiadomości o wykroczeniu oraz daty ujawnienia wykroczenia, z uwagi na nie uzupełnione rubryki nr 2 i 4 „Rejestru spraw o wykroczenie” w latach 2011 – 2013.
- 6) „Rejestr spraw o wykroczenie” posiada nie wypełnione rubryki nr 7 – 17, co uniemożliwia ustalenia: czy podmiot wnoszący wniosek o ukaranie uczestniczył w rozprawach sądowych i kto (z imienia i nazwiska) pełnił funkcję oskarżyciela publicznego; w jakim trybie wniosek został skierowany do sądu; czy sprawa została prawomocnie zakończona i w jaki sposób; czy wnoszone były do sądu środki odwoławcze.
- 7) Brak jest archiwizacji zdjęć z „fotoradaru” w formie elektronicznej oraz możliwość ustalenia ile urządzenie „fotoradar” wykonało zdjęć, ile zdjęć jest nieczytelnych, a ile jest zdjęć próbnych.
- 8) W Straży Miejskiej w Grajewie brak jest:
  - ewidencji prowadzonych przez strażników miejskich notatników służbowych,
  - zapisów w notatnikach służbowych, wskazujących osobę prowadzącą odprawę oraz rozliczającą lub też przyjmującą informacje o przebiegu służby,
  - informacji o sporządzonej dokumentacji dowodowej, np. w postaci notatki sporządzonej zgodnie z art. 37 § 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. Nr 133, poz. 848 z późn. zm., zwanej dalej k. p. w.), z podjętych przez strażników czynności nie zakończonych na miejscu ujawnienia zdarzenia, w sposób przewidziany w k. p. w. oraz dokumentacji pozwalającej na stwierdzenie, ile czynności podjęto na podstawie zawiadomienia osób o popełnieniu wykroczenia (np. brak protokolarnego przyjęcia zawiadomienia o wykroczeniu czy też notatki).

**Mając na uwadze powyższe uwagi wnoszę o:** prowadzenie, ewidencji sporządzanej przez strażników dokumentacji z przeprowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, ewidencji czynności wyjaśniających zakończonych odstępniem od sporządzenia wniosku o ukaranie z powodów przewidzianych art. 5 k.p.w., w tym dotyczących zdjęć z „fotoradaru”, ewidencji wydanych i zwróconych notatników służbowych, ewidencji wykonanych, przy pomocy „fotoradaru” zdjęć, w tym m.in. zdjęć nieczytelnych, próbnych, niedowodowych, przyjęcie zasady każdorazowego dokonywania odpraw i rozliczeń ze służby, rejestrowanie wytworzonej przez Straż Miejską dokumentacji (np. rejestrów i ewidencji) zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14 poz. 67) i ich konsekwentne prowadzenie, opracowanie szczegółowych zakresów czynności poszczególnych funkcjonariuszy Straży Miejskiej, zwiększenie nadzoru ze strony Komendanta Straży Miejskiej w Grajewie nad prowadzonymi czynnościami wyjaśniającymi w sprawach o wykroczenia, zwiększenie bezpośredniego nadzoru nad działalnością Straży przez Pana Burmistrza m.in. w zakresie ewidencjonowania i obiegu dokumentacji, rozważenie możliwości zwiększenia stanu etatowego Straży Miejskiej, co miałoby wymierny wpływ na skuteczność jej działania.

Jednocześnie proszę o poinformowanie mnie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania uwag oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach i wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

WOJEWODA PODLASKI

  
Maciej Żywno