

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.107.2013.AK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Narew Nr XXXV/254/13 z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Narew z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014 .

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. Rada Gminy Narew podjęła uchwałę Nr XXXV/254/13 w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Narew z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014, która w dniu 21 listopada wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, że podjęta ona została z naruszeniem prawa, wobec powyższego w dniu 22 listopada 2013 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności.

Podstawę do podjęcia uchwały stanowił, obok art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, przepis art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.), zgodnie z którym *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała,*

po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Zgodnie natomiast z art. 5a ust. 4 ww. ustawy, program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Wskazać należy, iż użyty w tym przepisie zwrot "w szczególności" wyznacza organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego minimalny zakres treści jaki powinien zawierać program. Rada gminy wypełniając zakres upoważnienia ustawowego zobowiązana jest zatem uregulować w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, co najmniej te elementy, które zostały wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Tymczasem analiza zapisów zawartych w przedmiotowej uchwale wykazała, iż nie zawarto w niej regulacji dotyczącej trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach a także regulacji w przedmiocie sposobu realizacji programu.

Wskazać należy, iż brak regulacji obligatoryjnych elementów, wynikających z upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie przepisów prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności całego aktu prawnego (wyrok WSA w Opolu z 2.6.2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11).

Konkludując, w toku badania legalności omawianego aktu prawnego, organ nadzoru stwierdził, iż podjęte przez Radę Gminy Narew uregulowania zawarte w uchwale Nr XXXV/254/13 z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Narew z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014, naruszają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wskutek braku pełnej realizacji dyspozycji zawartego w ww. akcie prawnym upoważnienia ustawowego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Narew

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Lidia Stupak
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli