

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.115.2013.AK

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIV.149.2013 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 12 listopada 2013 r. w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 12 listopada 2013 r. Rada Gminy Szudziałowo podjęła uchwałę Nr XXIV.149.2013 w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy, która w dniu 15 listopada 2013 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013, poz. 267 j.t.), w związku z czym w dniu 3 grudnia 2013 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Szudziałowo wskazała, iż *skargę Zespołu szkół w Szudziałowie na działalność Wójta Gminy uznać należy za zasadną w części dotyczącej wstrzymania wypłacenia nagród nauczycielom z okazji Dnia Edukacji Narodowej.*

W tym miejscu wskazać należy na przepis art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby

upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Zauważyć należy, iż z literalnego brzmienia § 1 przedmiotowej uchwały, wynika jednoznacznie, iż Rada Gminy Szudziałowo tylko w części uznała złożoną skargę za zasadną, a zatem co do pozostałej części złożonej skargi – uznając ją za bezzasadną - winna sporządzić stosowne uzasadnienie, którego przedmiotowa uchwała nie zawiera.

Powyższe znajduje potwierdzenie w przedłożonym tut. organowi nadzoru piśmie Przewodniczącego Rady Gminy Szudziałowo z dnia 29 listopada 2013 r., znak: RG.0001.32.2013.

Wskazać należy, iż uzasadnienie stanowi niezbędny element aktu woli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Warto w tym miejscu wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, który stwierdził, iż "organ jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę ma obowiązek sporządzenia uzasadnienia uchwały, gdyż takie uzasadnienie warunkuje kontrolę sprawowaną przez sąd administracyjny" (II SA/Bk 83/06 - Orzeczenie LEX nr 192856). Obowiązek uzasadnienia każdego rozstrzygnięcia organu publicznego wynika również z wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 199 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) zasady demokratycznego państwa prawnego, z której wynika obowiązek uzasadnienia każdego rozstrzygnięcia organu publicznego przez odwołanie się do prawa. (tak: Naczelny Sąd Administracyjny (z uzasadnienia wyroku NSA z 26 maja 2003 r., II SA/Kr 363/03).

Z Ustawy Zasadniczej wynika ponadto bezwzględny obowiązek działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.01.2009 r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok NSA O/Z we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 364/98).

Mając na uwadze powyższe, wskazać należy, iż brak wymaganego prawem uzasadnienia stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały Nr XXIV.149.2013 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 12 listopada 2013 r. w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Szudziałowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Lidia Stupak  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli