

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

ZK-I.431.11.2013.DW

**Pan
Tadeusz Truskolaski
Prezydent Miasta Białegostoku**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 611 ze zm.) 2 i 3 grudnia 2013 r. Zespół kontrolny powołany Zarządzeniem Nr 144/2013 Wojewody Podlaskiego z dnia 19 listopada 2013 r. zmieniającym zarządzenie Nr 174/2012 Wojewody Podlaskiego z 15 listopada 2012 r. w sprawie powołania zespołu kontrolnego w składzie:

1. Adam Czubaty – Oddział Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – Kierownik zespołu – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 1/2013 znak ZK.I.431.11.2013.DW z 28 listopada 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
2. podkom. Tomasz Organek – Wydział Sztab Policji Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – członek zespołu kontrolnego – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 2/2013 znak ZK.I.431.11.2013.DW z 28 listopada 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
3. st. asp. Krzysztof Waszkiewicz – Wydział Laboratorium Kryminalistyczne Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – członek zespołu kontrolnego - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 3/2013 znak ZK.I.431.11.2013.DW z 28 listopada 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
4. Dorota Wierciszewska – inspektor wojewódzki Oddział Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – członek zespołu kontrolnego – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli Nr 4/2013 znak ZK.I.431.11.2013.DW z 28 listopada 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

w obecności przedstawicieli Spółki z o .o. „Stadion Miejski”, Klubu Sportowego Jagiellonia – Białystok Sportowa Spółka Akcyjna, Urzędu Miasta Białegostoku, firmy „ZETO” Białystok w składzie:

- Pan Adam Popławski – Prezes Spółki z o .o. „Stadion Miejski”;
- Pan Zbigniew Pypczyński – Kierownik ds. bezpieczeństwa Jagiellonia – Białystok, Sportowa Spółka Akcyjna;
- Pan Mariusz Rumiński – przedstawiciel Urzędu Miasta Białystok;
- Pan Zbigniew Kaczmarczyk – przedstawiciel wykonawcy systemu firma „ZETO”
- Pan Mariusz Pochodowicz – Kierownik Stadionu;
- Pan Piotr Bielski – pracownik obsługi monitoringu – Jagiellonia – Białystok.

przeprowadził kontrolę Stadionu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Słonecznej 1, 15-323 Białystok.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą: przestrzeganie warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r., poz. 73), za okres od 24 sierpnia 2013 r. , tj. od daty pierwszego meczu na nowej części stadionu do 3 grudnia 2013 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą obiekt podlegający kontroli jest w przebudowie – II etap i kontrolą objęto część oddaną do użytku. Na Stadionie Miejskim znajduje się obecnie 129 kamer, których przeglądu dokonano w obecności Kierownika ds. bezpieczeństwa Jagiellonia – Białystok, przedstawiciela wykonawcy systemu firma „ZETO”. Są to kamery stałopozycyjne jak i obrotowe. W dniu kontroli wszystkie kamery były sprawne.

Urządzenia rejestrujące obraz spełniają wymagania rozporządzenia odnośnie częstotliwości klatek i migawki na sekundę oraz ilości pikseli. Generowanie sygnału wizyjnego przez kamerę rejestrującą obraz odbywa się z kompresją 1 do 1 co sprawia, że obraz, wysyłany z kamery rejestrującej obraz, utrwalany jest w urządzeniu w niezmienionej postaci.

System monitoringu wyposażony jest w kolorową drukarkę laserową umożliwiającą wydrukowanie obrazu z nagrań monitoringu. Podczas prowadzonej kontroli w dniu imprezy dokonano zatrzymania obrazu i wydruku zdjęcia, po czym tej samej czynności dokonano w dniu następnym, co wskazuje na prawidłowe i niezmiennie utrwalenie obrazu w systemie. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r., poz. 73) powierzchnia obiektu podlega obserwacji wizyjnej wraz z rejestracją. Miejsca podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu są w zasięgu kamer (§ 4 ust. 1 pkt 1-6). Sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska podlegają rejestracji dźwięku (§4 ust. 4) – rejestr „tła”.

Zgodnie z przepisami ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (art. 11) organizator, w tym przypadku – Jagiellonia – Białystok, jest uprawniony do utrwalania przebiegu imprezy, a w szczególności zachowania osób w niej uczestniczących, za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Zgodnie z § 12 ust. 1 cyt. wyżej rozporządzenia zarejestrowany obraz i dźwięk podlega archiwizacji na elektronicznym nośniku wraz z jego metryką informacyjną opisaną zgodnie z § 12 ust. 2 i 3 ww. rozporządzenia - zarejestrowany podczas imprezy masowej obraz i dźwięk archiwizowany jest na nośniku zewnętrznym w siedzibie Jagiellonii Białystok przy ul. Legionowej: w metryce brak jest wpisów dotyczących meczów z 15 września 2013 r. (mecz Jagiellonia – Ruch Chorzów), z 25 września 2013 r. (mecz Jagiellonia – Legia Warszawa) oraz z 5 października 2013 r. (mecz Jagiellonia – Cracovia Kraków). Brak jest zapisów dotyczących wynoszenia dysku zewnętrznego z siedziby organizatora na teren Stadionu Miejskiego celem archiwizacji zabezpieczonego materiału (dane personale osoby, powód i miejsce wyniesienia nośnika). Zgodnie z § 12 ust. 9 rozporządzenia jeśli nośnik informacji zawiera materiały, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 611 ze zm.), organizator imprezy masowej obowiązany jest wykonać kopię zapasową materiałów z tego nośnika - mecz Jagiellonia Białystok – Zawisza Bydgoszcz z 8 listopada 2013 r. (odpalenie rac) – brak kopii.

Możliwości systemu monitoringu nie są w pełni wykorzystane (dot. identyfikacji osób) – system jest idealnie przystosowany do dystrybucji biletów za pomocą systemu dystrybucji biletów SPORTDATA (dystrybucja biletów na imprezy typowo sportowe). Aktualnie Jagiellonia Białystok prowadzi dystrybucję biletów za pomocą systemu VECTROSOFT (dystrybucja biletów na imprezy typowo kulturalne – kina, teatry itp.).

W dniu 3 grudnia 2013 r. podczas prowadzenia czynności kontrolnych zgrywany był na nośnik zapis utrwalonej imprezy masowej z serwerów stadionowych, w związku z czym nie dokonano sprawdzenia miejsca przechowywania nośnika. Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Kierownika ds. bezpieczeństwa dysk zewnętrzny jest przechowywany i zabezpieczony przed dostępem osób nieuprawnionych.

Nie przekazano kontrolującym kopii rejestru dostępu i czynności wykonywanych w systemie podczas nagrywania kolejnych meczów. Informacja uzyskana od pracownika ochrony o rejestrowaniu imprezy masowej urządzeniami przenośnymi – brak dokumentacji dotyczącej tego typu rejestracji, brak integracji z istniejącym systemem.

Monitoring kas biletowych (4 okienka) od ul. Słonecznej ujawnił brak możliwości identyfikacji kupującego bilety. Kartka formatu A4 z informacją o zakupie biletów naklejona jest centralnie na wysokości głowy.

Uczestnicy imprezy masowej są informowani o rejestracji obrazu i dźwięku (piktogramy umieszczone przy bramach wejściowych, brak informacji przy poszczególnych wejściach – kołowrotach – a także bezpośrednio na stadion po przejściu przez kołowroty). 4 kamery, monitorujące ogrodzenie (miejsce potencjalnego nieuprawnionego wejścia na obiekt), umieszczone na latarniach są zasłonięte częściowo przez drzewa bądź gałęzie drzew co uniemożliwia identyfikację osób, które chciałyby wejść na stadion nielegalnie.

Pismem z 8 stycznia 2014 r. Prezes Zarządu Spółki z o.o. „Stadion Miejski” Pan Adam Popławski poinformował, że uchybienia wskazane w „Projekcie wystąpienia pokontrolnego” zostały usunięte, co zostanie sprawdzone podczas najbliższej kontroli.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o: uzupełnienie metryki informacyjnej dotyczącej meczów z 15 września 2013 r. (mecz Jagiellonia – Ruch Chorzów), z 25 września 2013 r. (mecz Jagiellonia – Legia Warszawa) oraz z 5 października 2013 r. (mecz Jagiellonia – Cracovia Kraków), wyjaśnienie braku wpisu dotyczącego sporządzenia kopii z meczu Jagiellonia Białystok – Zawisza Bydgoszcz z 8 listopada 2013 r. (odpalenie rac), braku zapisów dotyczących wynoszenia dysku zewnętrznego z siedziby organizatora na teren Stadionu Miejskiego, przekazanie kopii rejestru dostępu i czynności wykonywanych w systemie podczas nagrywania kolejnych meczów, wyjaśnienie braku dokumentacji dotyczącej rejestracji imprezy masowej urządzeniami przenośnymi i integracji z istniejącym systemem, przeniesienie informacji o zakupie biletów z okienek kas biletowych w inne miejsce, dystrybucję biletów za pomocą systemu SPORTDATA, co przyczyni się do lepszej identyfikacji osób.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Bogusław Maksim

Dyrektora Wydziału

Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego