

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.14.2014.KK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XLV/325/14 Rady Miasta Grajewo z dnia 24 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Miejskiego Programu Opieki nad Zabytkami Miasta Grajewo na lata 2014-2017.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 24 stycznia 2014 r. Rada Miasta Grajewo podjęła uchwałę Nr XLV/325/14 w sprawie uchwalenia Miejskiego Programu Opieki nad Zabytkami Miasta Grajewo na lata 2014-2017, która w dniu 30 stycznia 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż § 3 uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 13 lutego 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jego postanowień.

Rada Miasta w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

W ocenie organu nadzoru, taka regulacja jest sprzeczna z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), który zastrzega taką formę wejścia w życie jedynie dla aktów prawa miejscowego.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, są to akty o charakterze normatywnym.

Natomiast przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze normatywnym i nie jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, wobec powyższego nie posiada cech aktu normatywnego. Tym samym, powinna wejść w życie z dniem podjęcia.

Z uwagi zaś na obowiązek wynikający z treści art. 87 ust. 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) Program podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wyrażony powyżej pogląd ma swoje potwierdzenie w istniejącym piśmiennictwie, czego przykładem może być komentarz Maksymiliana Cherki do art. 87 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami zamieszczony w Lex Omega on-line, gdzie autor stwierdził, iż: „Samorządowe programy opieki nad zabytkami winny być postrzegane jako instrument polityki samorządowej. (...) Ich uchwalenie, poprzedzone wyrażeniem opinii przez wojewódzkiego konserwatora zabytków, ma przy tym charakter obligatoryjny. Nie mają one jednak statusu aktów prawa miejscowego (nie mogą stanowić samodzielnej podstawy rozstrzygnięć władczych względem jednostek spoza aparatu administracji publicznej)”.

Kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia prawa miejscowego (przepisów gminnych) nie można domniemywać. Konieczna jest każdorazowa wyraźna podstawa prawna (wyrok NSA z 10 października 2000 r. II SA/Kr 749/00).

Powyższe naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności § 3 przedmiotowej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miasta Grajewo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Lidia Stupak
Dyrektor Wydziału
Nadzoru i Kontroli