

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.18.2014.KK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy w Perlejewie Nr 160/XXXI/14 z dnia 10 lutego 2014 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Perlejewo w 2014 roku.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 10 lutego 2014 r. Rada Gminy w Perlejewie, mocą podjętej uchwały Nr 160/XXXI/14, przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Perlejewo w 2014 roku, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Uchwała ta w dniu 19 lutego b.r. wpłynęła do organu nadzoru, po czym z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów uchwały wykazała, że podjęta została z naruszeniem prawa, wobec powyższego w dniu 26 lutego 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności.

Stosownie do uregulowań art. 11 a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zakres przedmiotowy wskazanego wyżej programu zawiera art. 11 a ust. 2 cyt. wyżej ustawy, zgodnie z którym program obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto, zgodnie z art. 11 a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt, program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

W ocenie organu nadzoru uchwalony przez Radę Gminy w Perlejewie Program opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie wypełnia zakresu spraw przekazanego do uregulowania przez ustawodawcę w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, co ma istotny wpływ na ocenę zgodności tego aktu z prawem.

Z art. 11a ust. 2 pkt 1 cyt. ustawy wynika między innymi konieczność zawarcia w programie uregulowań dotyczących zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Rada powyższego obowiązku nie wypełniła, gdyż nie wskazała adresu konkretnego schroniska, do którego należy przewozić bezdomne zwierzęta.

Jak wynika bowiem z treści załącznika do uchwały, powyższe zadanie realizowane będzie poprzez bliżej nieokreślone na dzień uchwalenia przedmiotowego programu schronisko, „...z którym Wójt Gminy Perlejewo podpisał umowę” (§ 1 pkt 1 załącznika).

Przedmiotowy Program nie wskazuje również konkretnego podmiotu (zakładu leczniczego dla zwierząt) zobowiązanego w wyniku podpisanej z nim umowy do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej, w przypadku wystąpienia zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (§ 11 pkt 1 załącznika).

Należy podkreślić, iż obowiązek wskazania konkretnego schroniska w programie nie budzi wątpliwości i wielokrotnie potwierdzony został w orzecznictwie sądowoadministracyjnym.

Jak zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 27 września 2012 r. (sygn. akt II SA/Lu 591/12) „wykładnia celowościowa przepisu art. 11 a, który należy interpretować w powiązaniu z art. 11, prowadzi do wniosku, że dla skutecznej realizacji zadań własnych gminy polegających na zapewnieniu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ich wyłapywaniu właściwym jest określenie w sposób konkretny sposobu realizacji tych zadań, w związku z czym uchwała podejmowana na podstawie art. 11 a ustawy winna zawierać wskazanie konkretnego schroniska, jak również podmiotu zobowiązanego do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku wystąpienia zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Należy bowiem podkreślić, że ustawa przewiduje krótki bo roczny termin obowiązywania programu, co przemawia za skonkretyzowaniem jego treści, dostosowanej do warunków i okoliczności występujących i przewidywanych w danym roku, a nie nadawaniu mu wyłącznie charakteru ogólnych ram, które dopiero wymagałyby dalszej konkretyzacji, co wiązałoby się nadto ze skróceniem realnego czasu podejmowania działań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt zgodnie z planem uchwalonym w danym roku.”

W ocenie organu nadzoru, podobnie jak w poprzednim przypadku, nie jest wypełnieniem delegacji ustawowej określonej w art. 11 a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt zawarte w § 10 Programu postanowienie, iż „na gospodarstwo rolne zapewniające miejsca dla zwierząt gospodarskich w 2014 r. wskazuje się gospodarstwo, z którym Wójt Gminy Perlejewo zawarł stosowne porozumienie w celu właściwej opieki”.

Zauważyć należy, iż wskazanie konkretnego gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich zostało wprost przewidziane w punkcie 7 ust. 2 art. 11a ustawy. Brak jest bowiem jakichkolwiek przeszkód, by z uwagi na posiadaną przez organy władzy lokalnej wiedzę w przedmiocie ogólnej specyfiki prowadzonych gospodarstw na terenie gminy, wskazać gospodarstwo, które we właściwy sposób zapewni miejsce zwierzętom gospodarskim a tym samym pozwoli zrealizować obowiązek wynikający z ustawy kompetencyjnej.

Konkludując, należy stwierdzić, iż brak regulacji obligatoryjnych elementów, wynikających z upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie przepisów prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności całego aktu prawnego (wyrok WSA w Opolu z 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11).

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy w Perlejewie

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Lidia Stupak
Dyrektor Wydziału
Nadzoru i Kontroli