

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.22.2014.AWB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 13 ust. 6 i 7 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIV/151/14 Rady Gminy Klukowo z dnia 4 marca 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Klukowo.

UZASADNIENIE

W dniu 4 marca 2014 r. Rada Gminy Klukowo podjęła uchwałę Nr XXIV/151/14 w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Klukowo, która w dniu 12 marca 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż uchwała w części została podjęta z naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do wszczęcia w dniu 21 marca 2014 r. postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności wadliwych zapisów.

Rada Gminy w § 13 ust. 6 Załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały określiła, że nauczycielowi realizującemu dodatkowe zajęcia pozalekcyjne zlecone przez dyrektora przysługuje odrębne wynagrodzenie ustalone w wysokości jak za godziny ponadwymiarowe. Natomiast w § 13 ust. 7 przedmiotowego Załącznika Rada ustaliła, iż wynagrodzenie nauczycieli za dni wolne od zajęć dydaktycznych w związku z art. 91c ust. 1 ustawy Karta

Nauczyciela obliczane jest zgodnie z przepisami dotyczącymi pracowników pozostających w gotowości do pracy.

W ocenie organu nadzoru przyjęte przez Radę Gminy Klukowo rozwiązanie stanowi przekroczenie granic delegacji ustawowej zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 j.t.).

W myśl powyższego przepisu organ prowadzący szkołę upoważniony jest do określenia w drodze regulaminu szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 Karty Nauczyciela, a więc według stawki osobistego zaszeregowania nauczyciela, z uwzględnieniem dodatku za warunki pracy.

We wskazanej normie kompetencyjnej nie mieści się upoważnienie do przyznawania nauczycielowi realizującemu dodatkowe zajęcia pozalekcyjne zlecone przez dyrektora odrębnego wynagrodzenia ustalanego w wysokości jak za godziny ponadwymiarowe. Nie przyznano również radzie gminy kompetencji do ustalania w drodze regulaminu wynagrodzenia nauczycieli za dni wolne od zajęć dydaktycznych w związku z art. 91c ust. 1 (dot. spraw wynikających ze stosunku pracy, nieuregulowanych przepisami ustawy Karta Nauczyciela, do których mają zastosowanie przepisy Kodeksu pracy) ustawy Karta Nauczyciela obliczanego zgodnie z przepisami dotyczącymi pracowników pozostających w gotowości do pracy.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, iż zapis § 13 ust. 6 i 7 Załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały został podjęty z przekroczeniem upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Stanowisko organu nadzoru znajduje poparcie w obowiązującej linii orzecznictwa innych organów administracji. Zgodnie z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Podkarpackiego znak: P-II.4131.2.66.12 z dnia 29 czerwca 2012 r. w treści art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela nie pozostawiono swobody organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego do przyjęcia własnych, odmiennych uregulowań.

Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Istotność wskazanych wyżej naruszeń prawa powoduje, iż stwierdzenie nieważności § 13 ust. 6 i ust. 7 Załącznika Nr 1 do uchwały Rady Gminy Klukowo Nr XXIV/151/14 z dnia 4 marca 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Klukowo we wskazanym wyżej zakresie jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Klukowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli