

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI

w BIAŁYMSTOKU

15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.21.2014.AK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 3 załącznika do uchwały Rady Gminy Grodzisk Nr XXV/133/14 z dnia 25 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Grodzisku.

UZASADNIENIE

W dniu 25 lutego 2014 r. Rada Gminy Grodzisk podjęła uchwałę Nr XXV/133/14 w sprawie uchwalenia statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Grodzisku. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu nadzoru w dniu 3 marca 2014 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazany w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia zapis został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 18 marca 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Wskazać należy, iż działalność biblioteki publicznej regulują powołane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisy ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642 ze zm.) oraz w zakresie nieuregulowanym ww. ustawą przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406). Zgodnie z przywołanymi regulacjami biblioteki publiczne działają jako jednostki kultury, gminie natomiast przypisano rolę organizatora.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kulturalne uzyskują osobowość prawną z chwilą wpisu do rejestru

prowadzonego przez organizatora. Z powyższego zatem wynika, iż jednostka kultury posiada osobowość prawną, a co za tym idzie jest jednostką odrębną od gminy.

Rada Gminy Grodzisk wskazała natomiast w § 3 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały, iż bezpośredni nadzór nad Biblioteką sprawuje Wójt Gminy Grodzisk. Wskazać jednak należy, iż ani ustawa o bibliotekach ani ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej nie przewiduje żadnych uprawnień nadzorczych przypisanych organizatorowi, gdyż jak już wskazano biblioteka stanowi samodzielną jednostkę organizacyjną, funkcjonującą jedynie w ramach środków finansowych przeznaczonych w budżecie na jej finansowanie. Wszelka zatem ingerencja organu stanowiącego polegająca na przyznaniu organizatorowi kompetencji nadzorczych jest nieuprawnionym naruszeniem samodzielności jednostki organizacyjnej. Jak czytamy w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 czerwca 2002 r. sygn. akt : I SA/Gd 479/02, *„Instytucje kultury powołane do życia na podstawie art. 9 - 11 i 13 - 14 cyt. ustawy uzyskują osobowość prawną i rozpoczynają działalność z chwilą wpisania do rejestru prowadzonego przez organizatora, gospodarują samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzą samodzielną gospodarkę .”*

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały naruszają w sposób istotny obowiązujący porządek prawny, co czyni zasadnym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, stwierdzającego nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Grodzisk

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska

Zastępca Dyrektora

Wydziału Nadzoru i Kontroli