

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.27.2014.AK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Krasnopol Nr XXXII/248/2014 z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie rodzajów świadczeń na pomoc zdrowotną oraz warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli Zespołu Szkół w Krasnopolu prowadzonego przez Gminę Krasnopol.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 28 lutego 2014 r. Rada Gminy Krasnopol podjęła uchwałę Nr XXXII/248/2014 w sprawie rodzajów świadczeń na pomoc zdrowotną oraz warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli Zespołu Szkół w Krasnopolu prowadzonego przez Gminę Krasnopol, która w dniu 6 marca 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przedmiotową uchwałę podjęto z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 72 ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. 2014 poz. 191 t.j.) w związku z czym w dniu 1 kwietnia 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Przedmiotowa uchwała została podjęta w wykonaniu dyspozycji określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, wynikającej z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Rada Gminy Krasnopol w § 2 pkt 2 i 3, zawierającym definicję pojęć użytych w ustawie oraz w § 6 ust. 1 uchwały, wskazującym wprost na podmioty uprawnione

do złożenia wniosku o przyznanie świadczenia na pomoc zdrowotną, w sposób nieuprawniony zawężyła katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania przedmiotowego świadczenia.

Zgodnie bowiem z art. 72 ust. 4 Karty Nauczyciela uprawnienia, o których mowa w ust. 1 ww. ustawy (a więc uprawnienia do przyznania pomocy zdrowotnej przez organ prowadzący szkołę), zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne. Świadczenie to przysługuje nauczycielom, którzy spełnili warunki określone w art. 4 ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o nauczycielskich świadczeniach kompensacyjnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 97, poz. 800 ze zm.).

Mając na względzie treść kwestionowanej uchwały nr XXXII/248/2014 należy stwierdzić, że krąg osób uprawnionych do ubiegania się o udzielenie pomocy zdrowotnej z budżetu Gminy Krasnopol wskazany w uchwale, jest różny od dyspozycji wynikającej z art. 72 ust. 4 Karty Nauczyciela. Zdaniem organu nadzoru ustawodawca nie przekazał kompetencji do regulowania kręgu podmiotowego osób uprawnionych do uzyskania pomocy zdrowotnej w taki sposób, w jaki uczyniła to Rada Gminy Krasnopol, tj. pozbawiając możliwości ubiegania się o pomoc zdrowotną osoby otrzymujące nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wszelka działalność takich podmiotów, zarówno ta o charakterze faktycznym, jak i prawotwórczym, musi mieć wyraźne umocowanie w przepisie prawa powszechnie obowiązującego i mieścić się w granicach takiego upoważnienia. Upoważnienie do podjęcia prawnie przewidzianych czynności, musi być jednak realizowane z uwzględnieniem hierarchicznej budowy systemu źródeł prawa. Oznacza to, że wykonanie delegacji do uregulowania oznaczonego zagadnienia musi się mieścić w granicach tej delegacji, a tym samym nie może dotyczyć zagadnień, które zostały unormowane w drodze aktu prawnego wyższego rzędu. W przeciwnym razie oznaczałoby to bowiem podważanie mocy regulacji zamieszczonej w akcie wyższego rzędu (wyrok NSA z 5 września 2003r., sygn. akt II SA/Wr 1174/03). Orzecznictwo wielokrotnie wskazywało, że powtórzenia i modyfikacje jako wysoce dezinformujące stanowią istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z 16 czerwca 1992 r., ONSA 1993/2/44; wyrok NSA z 14 października 1999 r., OSS 2000/1/17; wyrok NSA z 6 czerwca 1996 r., sygn. SA/Wr 2761/95, nieopubl.). W takim

kontekście, zjawisko powtarzania i modyfikacji w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, na konieczność powoływania w podstawie prawnej uchwały właściwego tj. aktualnego publikatora ustawy kompetencyjnej. Aktualnie ustawa kompetencyjna opublikowana jest w Dzienniku Ustaw z 2014 r., pod pozycją 191.

Reasumując, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały naruszają w sposób istotny obowiązujący porządek prawny, co czyni zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Krasnopol

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli