

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.77.2014.ACh

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały NR XXXI/162/14 Rady Gminy Kobylin - Borzymy z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie budowy obelisku upamiętniającego wywózkę mieszkańców wsi Kobylin - Pogorzalki.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2014 r. Rada Gminy Kobylin - Borzymy podjęła uchwałę NR XXXI/162/14 w sprawie budowy obelisku upamiętniającego wywózkę mieszkańców wsi Kobylin - Pogorzalki, która w dniu 3 kwietnia 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż § 3 przedmiotowej uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 10 kwietnia 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jego zapisów.

Rada Gminy w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

W ocenie organu nadzoru, taka regulacja jest sprzeczna z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.). Uchwała w przyjętym przez Radę Gminy zakresie, nie mieści się w ustalonym mocą powyższych przepisów katalogu, a obowiązek jej publikacji nie wynika z przepisów szczególnych. Należy przez to rozumieć, że Rada Gminy Kobylin - Borzymy kierując ją do publikacji uznała powyższą uchwałę za akt prawa miejscowego.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania się w sytuacjach

wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, są to akty o charakterze normatywnym. Zgodnie z tezą Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 lipca 2006 r., Sygn. akt I OSK 669/06 "dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normą postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 u.s.g. w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym". Nieuzasadnionym więc jest przypisywanie przedmiotowej uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego. Uchwała ta wyraża jedynie wolę Rady Gminy w kwestii budowy obelisku upamiętniającego wywózkę mieszkańców wsi Kobylin – Pogorzałki w czasie II wojny światowej, a jej postanowienia nie mają charakteru generalnego i abstrakcyjnego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze normatywnym i nie jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, wobec powyższego nie posiada cech aktu normatywnego a tym samym, powinna wejść w życie z dniem podjęcia. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 czerwca 2000 r., Sygn. akt II SA/Kr 749/00 "Kompetencji rady do stanowienia prawa miejscowego (przepisów gminnych) nie można domniemywać. Konieczna jest każdorazowa wyraźna podstawa prawna".

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały NR XXXI/162/14 Rady Gminy Kobylin - Borzymy z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie budowy obelisku upamiętniającego wywózkę mieszkańców wsi Kobylin - Pogorzałki jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Kobylin - Borzymy

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli