

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.91.2014.BG

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały NR XXXV/228/14 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie upamiętnienia dwudziestej piątej rocznicy wolnych wyborów w 1989 roku.

**UZASADNIENIE**

W dniu 29 kwietnia 2014 r. Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej podjęła uchwałę NR XXXV/228/14 w sprawie upamiętnienia dwudziestej piątej rocznicy wolnych wyborów w 1989 roku, która w dniu 7 maja b. r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż § 3 przedmiotowej uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 8 maja b. r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jego zapisów.

Rada Miejska w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

W ocenie organu nadzoru, taka regulacja jest sprzeczna z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W szczególności narusza ona art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95), gdzie ustawodawca enumeratywnie wskazuje, że w dzienniku urzędowym publikuje się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonywania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała w przyjętym przez Radę Miejską zakresie, nie mieści się w ustalonym mocą powyższych przepisów katalogu, a obowiązek jej publikacji nie wynika z przepisów szczególnych. Należy przez to rozumieć, że Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej kierując ją do publikacji uznała powyższą uchwałę za akt prawa miejscowego.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, są to akty o charakterze normatywnym. Zgodnie z tezą Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 lipca 2006 r., Sygn. akt I OSK 669/06 „dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 u.s.g. w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym”.

Nieuzasadnionym więc jest przypisywanie przedmiotowej uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego. Uchwała ta stanowi delegację dla Burmistrza Dąbrowy Białostockiej do wykonania określonych czynności, zatem jest on tym samym jednym jej adresatem, a czynności które na jej podstawie Rada powierzyła do wykonania nie mają charakteru generalnego i abstrakcyjnego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze normatywnym i nie jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, wobec powyższego nie posiada cech aktu normatywnego a tym samym, powinna wejść w życie z dniem podjęcia. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 czerwca 2000 r., Sygn. akt II SA/Kr 749/00 „kompetencji rady do stanowienia prawa miejscowego (przepisów gminnych) nie można domniemywać. Konieczna jest każdorazowa wyraźna podstawa prawna”.

Mając powyższe na uwadze, uznać należy za zasadne stwierdzenie nieważności § 3 uchwały NR XXXV/228/14 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej w sprawie upamiętnienia dwudziestej piątej rocznicy wolnych wyborów w 1989 roku.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru i Kontroli