

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.133.2014.ACh**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 3 Regulaminu przyznawania nagród nauczycielom szkół i przedszkola, dla których organem prowadzącym jest gmina Czarna Białostocka stanowiącego Załącznik do uchwały NR XXXIV/223/14 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród nauczycielom.

UZASADNIENIE

W dniu 6 maja 2014 r. Rada Miejska w Czarnej Białostockiej podjęła uchwałę NR XXXIV/223/14 w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród nauczycielom, która w dniu 14 maja 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza Regulaminu stanowiącego Załącznik do przedmiotowej uchwały wykazała, iż część jego zapisów podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 23 maja 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 3 badanego Regulaminu Rada Miejska ustaliła, iż nagroda dyrektora szkoły lub przedszkola oraz burmistrza może być przyznana na wniosek organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

W ocenie organu nadzoru taka regulacja nie znajduje umocowania w przepisach prawa. Dla oceny powyższej kwestii, istotne znaczenie ma art. 31 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), który wśród zadań

i kompetencji w zakresie oświaty przyznanych Kuratorowi Oświaty, nie przewiduje uprawnienia do wnioskowania o przyznanie nagrody przez dyrektora szkoły czy burmistrza.

Ustalenie zatem w § 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 3 przedmiotowego Regulaminu, iż dyrektor szkoły lub przedszkola oraz burmistrz może przyznać nagrody na wniosek organu sprawującego nadzór pedagogiczny - dokonane zostało **bez upoważnienia ustawowego**.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Rada gminy jako organ stanowiący powinna więc działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienia należało zakwalifikować jako istotne naruszenia prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności § 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 3 Regulaminu przyznawania nagród nauczycielom szkół i przedszkola, dla których organem prowadzącym jest gmina Czarna Białostocka stanowiącego Załącznik do uchwały NR XXXIV/223/14 Rady Miejskiej w Czarnej Białostockiej z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród nauczycielom.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje, iż ww. Regulamin nie realizuje w całości delegacji zawartej w art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 j.t.), na który powołała się w podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Miejska, poprzez nie określenie kryteriów przyznawania nagród dyrektora szkoły.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Czarnej Białostockiej

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli