

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.138.2014.KK

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr 462/LIII/14 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie założenia Miejskiego Żłobka nr 1 w Łomży oraz **załącznika** do przedmiotowej uchwały.

**UZASADNIENIE**

W dniu 28 maja 2014 r. Rada Miejska Łomży podjęła uchwałę Nr 462/LIII/14 w sprawie założenia Miejskiego Żłobka nr 1 w Łomży, która w dniu 3 czerwca 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów niniejszej uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 17 czerwca 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Miejska Łomży postanowieniami § 3 uchwały Nr 462/LIII/14 nadała dla Miejskiego Żłobka nr 1 w Łomży akt założycielski stanowiący załącznik do tejże uchwały, w którym określiła nazwę i miejsce jego prowadzenia.

W ocenie organu nadzoru przyjęte przez Radę Miejską rozwiązanie jest niezgodne z regulacjami zawartymi w przepisach ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Zgodnie z uregulowaniami art. 8 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 **gmina tworzy żłobki** i kluby dziecięce w formie gminnych jednostek budżetowych **działających na podstawie statutu, określającego między innymi nazwę i miejsce ich prowadzenia**. Również art. 12 ust. 2 ustawy o finansach

publicznych dla nowotworzonych jednostek budżetowych przewiduje nadanie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jedynie **statutu**.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż kwestionowane przez organ nadzoru postanowienia przedmiotowej uchwały zostały podjęte **z przekroczeniem upoważnienia ustawowego**.

Rada Miejska jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

*W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000r., K25/99, OTK 2000/5/141).*

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności przedmiotowych zapisów uchwały Nr 462/LIII/14 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 maja 2014 r., jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska Łomży.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Zastępca Dyrektora Wydziału  
Nadzoru i Kontroli