

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.140.2014.KK

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIII/238/2014 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Statutu Szpitala Ogólnego w Wysokiem Mazowieckiem.

**UZASADNIENIE**

W dniu 30 maja 2014 r. Rada Powiatu Wysokomazowieckiego podjęła uchwałę Nr XXXIII/238/2014 w sprawie wprowadzenia zmian do Statutu Szpitala Ogólnego w Wysokiem Mazowieckiem, która w dniu 5 czerwca 2014 r. wpłynęła do tut. organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała ta została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 26 czerwca 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Mocą postanowień § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Powiatu dokonała zmian w Statucie Szpitala Ogólnego w Wysokiem Mazowieckiem stanowiącego załącznik do uchwały Nr XIX/135/2012 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 14 listopada 2012 roku w sprawie nadania statutu Szpitalowi Ogólnemu w Wysokiem Mazowieckiem.

Przeprowadzona analiza zapisów § 1 pkt 4 uchwały Nr XXXIII/238/2014 ustalającego brzmienie § 13 Statutu wykazała, że w skład struktury organizacyjnej Szpitala wchodzi komórki organizacyjne przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego składające się z podkomórek.

W art. 105 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 217 z późn. zm.) został określony szczegółowo zakres danych objętych wpisem do Rejestru Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą, w którym struktura organizacyjna każdego podmiotu leczniczego składa się z: **firmy, jej przedsiębiorstwa i jednostek przedsiębiorstwa lub komórek przedsiębiorstwa.**

Zarówno przepisy cyt. wyżej ustawy o działalności leczniczej jak też rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 września 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru (Dz. U. z 2014 r., poz. 325) nie przewidują, by w skład struktury organizacyjnej podmiotu leczniczego wchodziły podkomórki.

W § 1 pkt 2 i 3 cyt. wyżej rozporządzenia Ministra Zdrowia określono, iż jednostka organizacyjna jest to wyodrębniona w regulaminie organizacyjnym część przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego i komórka organizacyjna jest to wyodrębniona w regulaminie organizacyjnym część jednostki organizacyjnej, albo jeżeli to wynika ze struktury organizacyjnej podmiotu leczniczego, część przedsiębiorstwa tego podmiotu działającą poza jednostką organizacyjną. i winne one być uregulowane w regulaminie organizacyjnym podmiotu.

Analiza obowiązujących uregulowań dotyczących funkcjonowania podmiotów leczniczych (w tym ustawy o działalności leczniczej i cyt. wyżej rozporządzenia Ministra Zdrowia) pozwala na stwierdzenie, iż brak jest przepisu uprawniającego do tworzenia podkomórek w strukturze tych podmiotów.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż kwestionowane przez organ nadzoru postanowienia przedmiotowej uchwały zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Rada Powiatu jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Ponadto należy zwrócić uwagę na uregulowania art. 217 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy o działalności leczniczej stanowiące, iż podmiot wykonujący działalność leczniczą miał obowiązek dokonania zmian wpisów w rejestrze w zakresie wynikającym z niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2012 roku. Mając na uwadze kwestionowane przez organ nadzoru zapisy dotyczące struktury organizacyjnej Szpitala Ogólnego w Wysokiem Mazowieckiem określonej w zmienionym statucie, nie można uznać, że obowiązek ten został spełniony.

Z uregulowań ustawy o działalności leczniczej, jak też przywołanego wyżej rozporządzenia wynika, iż struktura organizacyjna podmiotu leczniczego określona w Statucie winna być nie tylko zgodna z zapisami ww. aktów prawnych, lecz powinna również odzwierciedlać stan faktyczny i być zgodna z prowadzoną księgą rejestrową Zakładu.

Z informacji przekazanej w trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego przez Wydział Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku wynika natomiast, iż struktura organizacyjna Szpitala Ogólnego w Wysokiem Mazowieckiem określona w zmienionym mocą przedmiotowej uchwały Statucie tego Szpitala nie odzwierciedla stanu faktycznego i nie jest zgodna z prowadzoną księgą rejestrową Szpitala.

W § 13 ust. 2 pkt 1 Statutu jest zapis, iż w skład przedsiębiorstwa- Stacjonarne i Całodobowe Świadczenia Szpitalne wchodzi komórka organizacyjna pod nazwą Szpitalny Oddział Ratunkowy w Wysokiem Mazowieckiem. W księdze rejestrowej natomiast na skutek przekazanych przez Zastępcę Dyrektora Szpitala pismem z dnia 5 stycznia 2012 r. informacji dokonano zmiany przedmiotowej komórki na Izbę Przyjęć i Podstawowej Opieki Zdrowotnej. Taka komórka aktualnie figuruje w księdze rejestrowej, co nie ma swego odzwierciedlenia w Statucie Szpitala.

Organ rejestrowy poinformował dyrektora Szpitala zarówno o dokonaniu stosownych zmian w księdze rejestrowej w oparciu o cyt. wyżej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 września 2011 r., jak również o obowiązku wynikającym z art. 107 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej zgłaszania organowi prowadzącemu rejestr wszelkich zmian objętych rejestrem w terminie 14 dni od dnia zaistnienia zmiany.

W ocenie organu nadzoru stwierdzone uchybienia posiadają znamiona istotnego naruszenia prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały Nr XXXIII/238/2014.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu Wysokomazowieckiego.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru i Kontroli