

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.143.2014.ACh

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 2, § 4 i § 5 uchwały NR XXX/235/14 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Bielskiego oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 25 czerwca 2014 r. Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim podjęła uchwałę NR XXX/235/14 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Bielskiego oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków, która w dniu 2 lipca 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż część jej zapisów podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 4 lipca 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Przedmiotowa uchwała została podjęta m. in. na podstawie art. 16 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 z późn. zm.), zgodnie z którymi za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków

komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad, która to stawka nie może być wyższa niż 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym. Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim korzystając z przysługującego jej uprawnienia podjęła przedmiotową uchwałę, niemniej jednak przyjmując ustalenia § 3 ust. 2, § 4 i § 5 dopuściła się istotnego naruszenia prawa. We wskazanych wyżej zapisach przedmiotowej uchwały Rada, ustaliła bowiem sposób naliczania i termin płatności należności z tytułu korzystania z przystanków komunikacyjnych dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Bielskiego. W ocenie organu nadzoru powyższe uregulowania wykraczają poza ramy przyznanego Radzie upoważnienia, nie można bowiem uznać, iż odnoszą się do stawki opłaty, o której mowa w art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Delegacja ustawowa zawarta we wskazanym wyżej artykule upoważniła radę jedynie do ustalenia wymiaru opłaty, do uiszczenia której zobowiązani będą przewoźnicy korzystający z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest dana jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast ustalenia dotyczące sposobu naliczania i terminu płatności tej opłaty nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Powiatu i powinny stanowić element umowy zawartej z przewoźnikiem.

Ustalenie zatem w § 3 ust. 2, § 4 i § 5 przedmiotowej uchwały sposobu naliczania i terminu płatności należności z tytułu korzystania z przystanków komunikacyjnych, dokonane zostało przez Radę Powiatu **z przekroczeniem upoważnienia ustawowego**. *Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.*

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienia należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności § 3 ust. 2, § 4 i § 5 uchwały NR XXX/235/14 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Bielskiego oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli