

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.158.2014.JŁ

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

punktu 1 tabeli zamieszczonej w § 4 uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 16 lipca 2014 r. Nr XXX/207/14 w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego pensum nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowinka oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych niektórych nauczycieli.

UZASADNIENIE

W dniu 16 lipca 2014 r. Rada Gminy Nowinka podjęła uchwałę Nr XXX/207/14 w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego pensum nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowinka oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych niektórych nauczycieli. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 lipca 2014 r.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, to jest naruszeniem art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 191) – zwana dalej „ustawą”, w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz.

483 z późn. zm.) – zwana dalej „Konstytucją RP”. Mając to na uwadze w dniu 30 lipca 2014 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze.

Rada Gminy Nowinka, działając na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy w § 4 ww. uchwały ustaliła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych przez nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy, do których zaliczono:

1. nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzących zajęcia w grupach mieszanych obejmujących dzieci 6 latnie i dzieci innych grup wiekowych oraz
2. pedagoga i psychologa.

Treść § 4 pkt 1 tabeli, określająca tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzących zajęcia w grupach mieszanych obejmujących dzieci 6 latnie i dzieci innych grup wiekowych, stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy.

Wskazany przepis stanowi, że organ prowadzący szkołę lub placówkę określa:

1. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela;
2. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a ustawy, tj. nauczycieli zatrudnionych w publicznych szkołach i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych RP;
3. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej;
4. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych;
5. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli kształcenia na odległość;
6. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin;
7. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych;

8. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych;
9. zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy nie zawiera upoważnienia dla organu prowadzącego do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzących zajęcia w grupach mieszanych obejmujących dzieci 6 letnie i dzieci innych grup wiekowych. Takiego upoważnienia nie zawiera również żaden inny przepis Karty Nauczyciela.

Z dyspozycji art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy wynika, że organ prowadzący jest upoważniony do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć wyłącznie tych nauczycieli, którzy zostali wskazani w wyżej powołanym przepisie Karty Nauczyciela. Organ prowadzący nie posiada kompetencji do rozszerzenia katalogu przypadków wskazanych w art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy, bowiem katalog ten ma charakter zamknięty.

Jednocześnie należy wskazać, że w świetle art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy, organ prowadzący określa m.in. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy, co należy interpretować w taki sposób, że chodzi o nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy, a nie jak czyni to Rada Gminy Nowinka w § 4 uchwały, o rodzaje stanowisk niewymienionych w art. 42 ust 3 ustawy.

W ramach upoważnienia do określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy, organy prowadzące określają tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli m.in. kolegów: języków obcych, kulturalno-oświatowego, bibliotekarskiego. Z informacji uzyskanych od Podlaskiego Kuratora Oświaty wynika, iż w ramach szkół, dla których Gmina Nowinka jest organem prowadzącym, nie występują szkoły niewymienione w art. 42 ust. 3 ustawy, w związku z powyższym brak jest podstaw do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli takich szkół.

Przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy zawiera odrębne upoważnienie dla organu prowadzącego do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin pedagoga, psychologa, logopedy czy doradcy zawodowego. W związku z powyższym, w § 4 uchwały, Rada Gminy Nowinka powinna określić wyłącznie tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagoga i psychologa.

Podobne stanowisko zajął m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 6 listopada 2012 r. sygn. akt II SA/Ol 1089/12 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 24 maja 2012 r. sygn. akt IV SA/GL 868/11.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r. II FSK/476/11 czytamy, iż „*Art. 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej*”. Regulacja wykraczająca poza delegację ustawową niewątpliwie narusza wskazaną normę konstytucyjną. Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, że w wskazanym przez organ nadzoru przypadku Rada Gminy Nowinka przekroczyła delegację ustawową.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Nowinka

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli