

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.173.2014.AK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Szudziałowo Nr XXVIII.178.2014 z dnia 25 września 2014 r. w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom oddziałów przedszkolnych.

UZASADNIENIE

W dniu 25 września 2014 r. Rada Gminy Szudziałowo podjęła uchwałę Nr XXVIII.178.2014 w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom oddziałów przedszkolnych, która w dniu 1 października 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Dokonana analiza wykazała, iż zapisy uchwały naruszają w sposób istotny przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191), w związku z czym w dniu 9 października 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Gminy Szudziałowo, działając na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela, przedmiotową uchwałą ustaliła dla nauczycieli oddziałów przedszkolnych zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Szudziałowo tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć godzin w wysokości 25 godzin.

Przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 ww. ustawy stanowi, iż *organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegów*

pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Przepis powyższy należy interpretować w taki sposób, iż chodzi o nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, a nie o rodzaje stanowisk w nim niewymienionych.

Przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela, nie zawiera zatem upoważnienia dla organu prowadzącego do określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla nauczycieli oddziałów przedszkolnych zatrudnionych w szkołach i przedszkolach. Takiego upoważnienia nie zawiera również żaden inny przepis Karty Nauczyciela. Organ prowadzący nie posiada kompetencji do rozszerzania katalogu przypadków wskazanych w ww. przepisie. Ma on bowiem charakter zamknięty.

Wskazać należy, iż podejmując akt prawa miejscowego na podstawie upoważnienia ustawowego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co kwalifikowane jest jako istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, a normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (tak: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 marca 2013 r. IV SA/Wr 714/12).

Biorąc powyższe pod uwagę i w związku z faktem, iż kryterium legalności nakazuje stwierdzić nieważność postanowień, które pozostają w sprzeczności z prawem, tj. art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w zakresie objętym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Szudziałowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli