

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.176.2014.AK

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Powiatu Sejneńskiego Nr XLVI/313/14 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie zwolnienia Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Sejnach od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych w roku szkolnym 2014/2015.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 30 września 2014 r. Rada Powiatu Sejneńskiego podjęła uchwałę Nr XLVI/313/14 w sprawie zwolnienia Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Sejnach od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych w roku szkolnym 2014/2015, która w dniu 6 października 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Dokonana analiza wykazała, iż zapisy uchwały naruszają w sposób istotny przepis art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191), w związku z czym w dniu 20 października 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Powiatu Sejneńskiego przedmiotową uchwałą dokonała zwolnienia Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Sejnach od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych w roku szkolnym 2014/2015.

Zgodnie z art. 42 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, *dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu*

*powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela.*

W myśl natomiast art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karty Nauczyciela, organ prowadzący – w przedmiotowej sprawie jest to rada powiatu - ustala zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela.

W § 1 uchwały Rady Powiatu Sejneńskiego określono, że „*zwalnia się Pana Andrzeja Małkińskiego Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Sejnach od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych określonego w załączniku do wyżej wymienionej uchwały w wymiarze 5 godzin tygodniowo w roku szkolnym 2014/2015*”.

Z powyższego zapisu uchwały wynika, iż organ prowadzący zwolnił dyrektora od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć w wymiarze 5 godzin tj. po obniżce dokonanej uchwałą Nr IX/67/07 z dnia 9 sierpnia 2007 r.

Tymczasem przepis art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela upoważnia organ prowadzący do przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, czyli od tzw. pensum, a nie jak to uczyniła Rada Powiatu Sejneńskiego od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć po uprzednio dokonanej obniżce.

Wskazać należy, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co kwalifikowane jest jako istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, a normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (tak: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 marca 2013 r. IV SA/Wr 714/12).

Biorąc powyższe pod uwagę i w związku z faktem, iż kryterium legalności nakazuje stwierdzić nieważność uchwały, która pozostaje w sprzeczności z prawem, wydanie

rozstrzygnięcia nadzorczego w zakresie objętym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Informuję, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu Sejneńskiego

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli