

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.178.2014.KK

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

**§ 1 w części:** „... w pkt 2 Aktu Założycielskiego Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie, stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały Nr XX/121/12 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie założenia Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie i nadania jej statutu i...” oraz **§ 3** uchwały Nr XXXV/239/14 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 24 października 2014 r. w sprawie zmiany siedziby Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 24 października 2014 r. Rada Powiatu Kolneńskiego podjęła uchwałę Nr XXXV/239/14 w sprawie zmiany siedziby Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie, która w dniu 3 listopada 2014 r. wpłynęła do tut. organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 5 listopada 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Mocą postanowień § 1 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu dokonała zmiany w pkt 2 Aktu Założycielskiego Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XX/121/12 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 6 grudnia 2012r. w sprawie założenia Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie i nadania jej statutu w zakresie dotyczącym adresu siedziby Biblioteki.

Zgodnie z uregulowaniami art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) szkołę lub placówkę publiczną

(w tym bibliotekę pedagogiczną ) zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę.

Podkreślić należy, iż wydanie aktu założycielskiego następuje przy założeniu nowej szkoły lub placówki publicznej. Jest to czynność prawna prowadząca do organizacyjnego powstania jednostki, której treść określa jej podstawowe (wymienione w cyt. art. 58 ust. 1 ) dane.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w swoim orzeczeniu z dnia 1 czerwca 2009 r. (sygn. akt IV SA/Gl 133/09) zaakceptował pogląd organu nadzoru o tym, że nie ma możliwości zmiany aktu założycielskiego już działającej jednostki, gdyż jest to **jednorazowa czynność prawna** mająca znaczenie tylko przy utworzeniu szkoły. Wszak akt założycielski, mający charakter aktu erekcyjnego, powołującego daną jednostkę do życia jest konsumowany przez faktyczne rozpoczęcie działania założonej jego mocą jednostki. *„Propozycja kompromisowa wydaje się taka: przedmiotem uchwały organu stanowiącego j.s.t. - bądź aktu innego, właściwego organu prowadzącego szkołę (placówkę) publiczną - nie może być zmiana raz uchwalonego aktu założycielskiego szkoły (placówki), natomiast nic nie stoi na przeszkodzie, aby dochodziło do podjęcia uchwały w sprawie jej odpowiedniego przekształcenia”* [za: Mateusz Pilich, Ustawa o systemie oświaty – Komentarz].

Konkludując, zmiana siedziby Biblioteki nie powinna odbywać się w drodze zmiany aktu założycielskiego, lecz wymaga odpowiedniego dostosowania statutu danej jednostki do zaistniałych zmian (dostosowanie takie nastąpiło mocą postanowień § 1 uchwały Nr XXXV/239/14 nieobjętych zakresem niniejszego rozstrzygnięcia).

Kolejnym zakwestionowanym przepisem jest § 3 przedmiotowej uchwały, mocą którego Rada Powiatu postanowiła nadać podjętej uchwale charakter aktu prawa miejscowego poprzez określenie wejścia jej w życie w sposób właściwy takim aktom (tj. po 14 dniach od opublikowania uchwały w dzienniku urzędowym).

Podkreślenia wymaga fakt, iż uchwała Nr XXXV/239/14 z dnia 24 października 2014 r. ma charakter uchwały zmieniającej, bowiem mocą zawartych w niej postanowień dokonano zmiany uregulowań zawartych w uchwale Nr XX/121/12 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie założenia Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie i nadania jej statutu.

Mając na uwadze, iż uchwała zmieniana weszła w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. (nie przewidziano jej publikacji w dzienniku urzędowym) należy stwierdzić, iż uchwała

zmieniająca nie może mieć określonego wejścia w życie w sposób właściwy aktom prawa miejscowego.

Określenie bowiem statusu uchwały w sprawie założenia Powiatowej Biblioteki Pedagogicznej w Kolnie i nadania jej statutu (czy jest to akt prawa miejscowego czy też nie) nastąpiło w uchwale zmienianej (nie została uznana za akt prawa miejscowego), co niejako rzutuje na status uchwały zmieniającej (nie może różnić się od statusu uchwały zmienianej) i możliwości określenia wejścia w życie takiej uchwały.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu Kolneńskiego

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli