

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.7.2015.JŁ

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

§ 13 ust. 4 w części „(...)”, o której wymiaru zajęć(...), § 13 ust. 5 – 8 oraz § 14 ust. 3 załącznika nr 1 do uchwały Rady Gminy Augustów z 29 grudnia 2014 r. Nr III/13/2014 w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Augustów.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 29 grudnia 2013 r. Rada Gminy Augustów podjęła uchwałę Nr III/13/2014 w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Augustów – dalej uchwała. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 stycznia 2014 r.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, to jest naruszeniem art. 30 ust. 6 ustawy z 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191) – dalej ustawa. Mając to na uwadze w dniu 26 stycznia 2015 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, zmierzające do wyeliminowania stwierdzonych wadliwych przepisów regulaminu.

W § 13 ust. 5 załącznika nr 1 do uchwały określono, że dla ustalenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w tygodniach, w których przypadają dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy nauczyciela lub dni ustawowo wolne od pracy oraz w tygodniach, w których zajęcia rozpoczynają się lub kończą w środku tygodnia przyjmuje się

obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin pomniejszony o „1/5” tego wymiaru (lub „1/4” gdy dla nauczyciela ustalono czterodniowy tydzień pracy), za każdy dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub dzień ustawowo wolny od pracy. Liczba godzin ponadwymiarowych w takim tygodniu nie może być większa niż liczba godzin przydzielonych w planie organizacyjnym. Utrzymanie takiego zapisu spowodowałoby, że w niektórych przypadkach nauczyciel nie otrzymywałby wynagrodzenia za przydzielone mu choć niezrealizowane godziny ponadwymiarowe, chociaż prawo do takiego wynagrodzenia wynika z przepisów prawa pracy (np. w przypadku wynagrodzenia za czas urlopu wypoczynkowego, szkoleniowego czy nieobecności spowodowanej zwolnieniem lekarskim). Zapis taki narusza ponadto art. 9 § 2 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1502), zgodnie z którym *„postanowienia układów zbiorowych pracy i porozumień zbiorowych oraz regulaminów i statutów nie mogą być mniej korzystne dla pracowników niż przepisy Kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych”*. Stwierdzić należy zatem, iż w zakresie wskazanym powyżej, regulacja zawarta w uchwale narusza w sposób istotny art. 30 ust. 6 ustawy poprzez wykroczenie poza delegację ustawową zawartą we wskazanym przepisie.

Kolejnymi zakwestionowanymi przez organ nadzoru przepisami załącznika do uchwały są przepisy § 13 ust. 6 i 7 regulaminu. Zgodnie z ich treścią, „w przypadku konieczności łączenia różnych wymiarów pensum w ramach jednego etatu, ustala się pensum proporcjonalne w odniesieniu do łącznej liczby realizowanych przez nauczyciela zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Wszystkie godziny realizowane powyżej tak ustalonego pensum stanowią godziny ponadwymiarowe” (§ 13 ust. 6 regulaminu) i „nauczycielom, którzy w dniu wolnym od pracy realizują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, a nie otrzymują za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie za każdą godzinę pracy obliczane jak za godzinę ponadwymiarową” (§ 13 ust. 7 regulaminu). Zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 30 ust. 6 ustawy, w drodze regulaminu określa się wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw i wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54 ustawy. Mając powyższe na uwadze, regulacje zawarte w § 13 ust. 6 i 7 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały również wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 30 ust. 6 ustawy.

W § 13 ust. 8 regulaminu wskazano terminy wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Stosownie do art. 30 ust. 6 ustawy, ustawodawca nie przewidział dla rady gminy kompetencji do ustalania w drodze regulaminu wynagradzania, początkowego oraz końcowego terminu wypłaty wynagrodzenia, a także ustalenia, czy będzie ono wypłacane z góry czy z dołu, ponieważ regulacja taka zawarta jest w art. 39 ust. 3 i 4 ustawy. Zatem postanowienia regulaminu w tym zakresie również wykraczają poza przytoczoną delegację ustawową oraz powiela regulacje ustawowe zawarte w art. 39 ust. 3 i 4 ustawy.

W § 14 ust. 3 rada gminy uregulowała kwestię odpowiedniego stosowania rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej (Dz. U. z 2001r., Nr 56, poz. 585 z późn. zm.). Należy wskazać, że powyższe rozporządzenie nie ma zastosowania do nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Mając to na uwadze, regulacja zawarta w § 14 ust. 3 wykacza poza ustawową delegację zawartą z art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest uzasadnione i zostało wydane w ustawowym terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Augustów.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli