

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.14.2015.DM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały NR V/13/15 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 21 lutego 2015 r. w sprawie odwołania ze stanowiska Skarbnika Gminy Jedwabne.

U Z A S A D N I E N I E

21 lutego 2015 r. Rada Miejska w Jedwabnem podjęła uchwałę NR V/13/15 w sprawie odwołania ze stanowiska Skarbnika Gminy Jedwabne, która 27 lutego 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż postanowienie zawarte w § 2 przedmiotowej uchwały podjęte zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym 2 marca 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Wypełniając dyspozycję normy prawnej art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) Rada Miejska w Jedwabnem odwołała ze stanowiska Skarbnika Gminy Jedwabne. Jednocześnie, w § 2 niniejszej uchwały, powołując się na przepisy art. 72 § 3 w związku z art. 72 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502 ze zm.) powierzyła odwołanej osobie stanowisko pracy księgowej.

W ocenie organu nadzoru, przyjęte przez Radę Miejską rozwiązanie wynikające z przywołanych wyżej przepisów prawa pracy, dotyczące powinności organu odwołującego w zakresie zapewnienia innej pracy odwołanemu pracownikowi, stanowi przekroczenie

ustawowo przyznanych organowi stanowiącemu gminy kompetencji wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i wkroczenie w sferę uprawnień Burmistrza jako organu właściwego do dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec pracownika zatrudnianego na stanowisku pracy księgowej, zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych.

Należy zauważyć, iż obowiązującą na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym regulacja prawna przewiduje, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy na wniosek wójta. Jakkolwiek odwołanie jest dopuszczalne w każdym czasie, a więc także w okresie gdy pracownikowi brakuje nie więcej niż 2 lata do nabycia prawa do emerytury z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, tak jak w niniejszej sytuacji faktycznej, to ochrona interesów takiego pracownika określona jest w art. 72 § 2 Kodeksu pracy. W świetle powołanych wyżej przepisów prawa mamy do czynienia ze złożoną sytuacją, w której organ uprawniony do odwołania (rada gminy) ma zapewnić inną pracę pracownikowi, jednakże mocą przepisu szczególnego – art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych – Burmistrz Jedwabnego ma jedynie kompetencję do podejmowania w imieniu pracodawcy czynności wobec pracowników niezależnie od sposobu rozwiązania z nimi stosunku pracy.

W ocenie organu nadzoru, dokonując zatem analizy przepisów regulujących zagadnienie właściwości organu uprawnionego do odwołania ze stanowiska pracownika samorządowego trzeba podnieść, iż regulujące go przepisy, przewidują kompetencje rady gminy tylko w zakresie powołania i odwołania skarbnika gminy. Nie mogą być jednak podstawą do podejmowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego innych czynności odnoszących się do stosunku pracy osoby odwoływanej ze stanowiska. Stąd też, przepis art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym ma również charakter szczególny w rozumieniu art. 72 § 2 Kodeksu pracy, jako wyłączający możliwość zapewnienia innej pracy pracownikowi uprzednio odwołanemu ze stanowiska przez radę gminy. Tak więc po odwołaniu pracownika samorządowego z zajmowanego stanowiska, organ będący pracodawcą w rozumieniu przepisów ustawy o pracownikach samorządowych (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest uprawniony do zawarcia z nim umowy o wykonywanie innej pracy.

Mając powyższe na uwadze, istotność przedstawionych naruszeń prawa stanowi, iż rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest uzasadnione

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Jednocześnie informuję, że stosownie do postanowień art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy, wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymuje:
Rada Miejska w Jedwabnem

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli