

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.31.2015.ACh

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały NR III/17/15 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie nadania Statutu Starostwu Powiatowemu w Bielsku Podlaskim.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 26 lutego 2015 r. Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim podjęła uchwałę NR III/17/15 w sprawie nadania Statutu Starostwu Powiatowemu w Bielsku Podlaskim, która 5 marca 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym 27 marca 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim działając m. in. na podstawie art. 12 pkt 1 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym nadała Statut Starostwu Powiatowemu w Bielsku Podlaskim.

W ocenie organu nadzoru rada powiatu nie dysponuje uprawnieniem do uchwalenia statutu starostwa. Żaden z przepisów, będących podstawą przedmiotowej uchwały, nie daje upoważnienia Radzie Powiatu do wydawania uchwał o kwestionowanej treści. Przywołany wyżej art. 12 pkt 1 stanowi bowiem, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu powiatu – zapis ten nie upoważnia więc do stanowienia statutu starostwa powiatowego. Także nieprawidłowo wskazano jako

podstawę prawną podjętej uchwały art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego w sprawach wymagających uregulowania w statucie. Ponadto również przywołany w podstawie prawnej art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), zgodnie z którym jednostka budżetowa działa na podstawie statutu - nie stanowi upoważnienia dla rady powiatu do nadania statutu starostwu powiatowemu. Należy bowiem zwrócić uwagę na fakt, iż ustawa o samorządzie powiatowym w art. 35 ust. 1 jednoznacznie stanowi, iż organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez radę powiatu na wniosek zarządu powiatu, nie przewidując tym samym możliwości nadania starostwu powiatowemu innego aktu prawnego niż regulamin. Ponadto regulowanie tej samej materii w regulaminie i ewentualnym statucie starostwa prowadzi do niedopuszczalnego prawnie dublowania się przepisów.

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 sierpnia 2007 r. Sygn. akt II OSK 781/07: „(...) *ustawa o samorządzie powiatowym w art. 35 jednoznacznie stanowi, że "organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny, uchwalony przez radę powiatu". Jest to przepis ustrojowy dla jednostki powiatowej administracji zespolonej jaką jest starostwo powiatowe. Regulamin określa, jak mówi przepis, zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania. W tym miejscu za stanowiskiem doktryny i komentatorów należy przypomnieć, że Powiat nie ma pełnej swobody w kształtowaniu organizacji i zasad funkcjonowania starostwa, bowiem podstawowe reguły ustalił ustawodawca. Ustawodawca przesądził w art. 35 ust. 2 ww. ustawy o samorządzie powiatowym, że kierownikiem starostwa i zwierzchnikiem służbowym jego pracowników jest starosta. Ustawodawca przesądził też w art. 33 u.s.p., że starostwo powiatowe wchodzi w skład tzw. powiatowej administracji zespolonej obok powiatowego urzędu pracy oraz jednostek organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. (...) żaden z przepisów wskazanych przez Radę Powiatu nie dawał podstawy prawnej do podjęcia zakwestionowanej uchwały o nadaniu statutu Starostwu Powiatowemu w Ostrołęce. Słusznie też podkreśla się, że zgodnie z art. 2 ust. 4 ustawy to powiat jako jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego działa w oparciu o statut, określający szczegółowo zasady realizacji powierzonych zadań.*”

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest uzasadnione. Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli