

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.33.2015.KK**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

tytułu w części: „...i zakłady kształcenia nauczycieli...” oraz części § 1 i § 2 ust. 1 o treści: „...i zakłady kształcenia nauczycieli” uchwały Nr V/25/15 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane w roku 2015.

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 marca 2015 r. Rada Powiatu Kolneńskiego podjęła uchwałę Nr V/25/15 w sprawie ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane w roku 2015, która w dniu 17 marca 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część postanowień uchwały zostało podjętych z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 1 kwietnia 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Mocą postanowień § 1 uchwały Nr V/25/15 Rada Powiatu ustaliła, iż w roku 2015 maksymalna kwota dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli wynosi 1000 złotych.

Jednocześnie § 2 ust. 1 tejże uchwały stanowi, iż dofinansowaniu podlegają opłaty za studia podyplomowe organizowane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli.

W świetle uregulowań § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli nie mających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli (Dz. U. z 2013 r., poz. 1207 z późn. zm.) przez zakład kształcenia nauczycieli należy rozumieć: kolegium nauczycielskie, nauczycielskie kolegium języków obcych, studium nauczycielskie, studium wychowania przedszkolnego, studium nauczania początkowego lub pedagogiczne studium techniczne.

Pomimo faktu, iż przywołany wyżej przepis rozporządzenia do zakładów kształcenia nauczycieli zalicza studium nauczycielskie, studium wychowania przedszkolnego, studium nauczania początkowego i pedagogiczne studium techniczne należy uznać, iż aktualnie obowiązujące przepisy prawa nie przewidują możliwości funkcjonowania takich form organizacyjno-prawnych zakładów kształcenia nauczycieli.

Należy bowiem zauważyć, iż możliwość tworzenia zakładów kształcenia nauczycieli nie będących szkołami wyższymi wynikała z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 1961 r. o rozwoju systemu oświaty i wychowania (Dz. U. Nr 32, poz. 160, z późn. zm.), który stanowił, iż kształcenie nauczycieli i wychowawców odbywa się w szkołach wyższych oraz w innych zakładach kształcenia nauczycieli.

Jako zakład kształcenia nauczycieli funkcjonowało studium nauczycielskie, studium wychowania przedszkolnego, studium nauczania początkowego, a także pedagogiczne studium techniczne. Na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 5 marca 1992 r. w sprawie zakładów kształcenia nauczycieli (Dz. U. Nr 26, poz. 115, z późn. zm.) te formy kształcenia zostały zniesione i zastąpione kolegiami nauczycielskimi.

Z uwagi zaś na fakt, iż kolegium nauczycielskie i nauczycielskie kolegium języków obcych nie prowadzą kształcenia w formie studiów podyplomowych należy uznać, iż wymienienie przez Radę Powiatu Kolneńskiego w przedmiotowej uchwale zakładów kształcenia nauczycieli wśród podmiotów organizujących studia podyplomowe jest bezprzedmiotowe i stanowi wykroczenie poza ramy określone w upoważnieniu do podjęcia przedmiotowej uchwały. Skutkuje to jednocześnie koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego stosownych zapisów uchwały dotyczących zakładów kształcenia nauczycieli.

Rada Powiatu jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności przedmiotowych zapisów uchwały Nr V/25/15 Rady Powiatu Kolneńskiego, jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Powiatu Kolneńskiego.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli