

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.50.2015.MA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/64/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Goniądzu i Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Goniądzu dnia 30 marca 2015 r. podjęła uchwałę Nr VIII/64/15 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Goniądzu i Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu, która to uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 1 kwietnia 2015 r.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym dnia 21 kwietnia 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Pismem z dnia 23 kwietnia Burmistrz Goniądza ustosunkował się do uwag organu nadzoru zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 21 kwietnia 2015 r. wyjaśniając, że skarga dotycząca zarówno Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Goniądzu i Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu została rozpatrzona łącznie z uwagi, iż *obie sprawy wynikały z tego samego stanu faktycznego, z uwzględnieniem zasady jak najszybszego rozpatrzenia zagadnienia przez organ niezależny.*

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała istotnie narusza art. 229 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej k.p.a., bowiem wydana została z naruszeniem właściwości rzeczowej określonej w wymienionym przepisie. Zgodnie z brzmieniem art. 229 pkt 2 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek

organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - jest wojewoda lub organ wyższego stopnia.

W podstawie prawnej uchwały Rady Miejskiej z dnia 30 marca 2015 r. Nr VIII/64/15 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Goniądzu i Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 229 pkt 3 k.p.a., zgodnie z którym jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Powyższa kwalifikacja prawna, dokonana przez Radę Miejską, poprzez wskazanie organu właściwego do rozpoznania wniesionej na działalność Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Goniądzu jest w ocenie organu nadzoru prawidłowa, natomiast naruszona została właściwość rzeczowa wynikająca z art. 229 pkt 2 k.p.a., w zakresie uznania się przez Radę Miejską za organ właściwy w zakresie rozpoznania skargi na Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu, wykonującego zadania z zakresu ewidencji ludności jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 marca 2014 r. sygn. akt III SA/Kr 1476/13 do naruszeń skutkujących nieważnością uchwały organu gminy należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (*LEX nr 1443840*).

W ocenie organu nadzoru w rozpatrywanym przypadku w zakresie rozpatrywania skargi w części dotyczącej realizacji zadań zleconych zastosowanie powinny znaleźć przepisy art. 231 k.p.a. zgodnie z którym jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Mając na uwadze fakt, że wyeliminowanie zapisów przedmiotowej uchwały jedynie w części dotyczącej rozpoznania przez Radę Miejską w Goniądzu skargi na działalność Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu czyniłoby postanowienia uchwały niemożliwe do stosowania, z uwagi na jej przedmiot wskazany w uchwale *w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Goniądzu i Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Goniądzu*, a także z uwagi na wspólne uzasadnienie uchwały dotyczące dwóch podmiotów, których dotyczyła wniesiona skarga, rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa

w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Miejska w Goniądzu