

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.81.2015.AR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 1 pkt 15 uchwały Nr 37/V/15 Rady Gminy Grajewo z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Grajewo dla terenów położonych w obrębie wsi Popowo”.

U Z A S A D N I E N I E

18 maja 2015 r. Rada Gminy Grajewo podjęła uchwałę Nr 37/V/15 w sprawie zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Grajewo dla terenów położonych w obrębie wsi Popowo”, która 25 maja 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazana wyżej uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym 18 czerwca 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jej części.

Stosownie do zapisów art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.), miejscowy plan jest aktem prawa miejscowego uchwalanym przez organ stanowiący gminy, tj. radę gminy. Art. 94 Konstytucji RP stanowi, iż organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W przypadku aktów prawa miejscowego z zakresu planowania przestrzennego, tj. w odniesieniu do miejscowych

planów zagospodarowania przestrzennego, regulację zasad i trybu ich sporządzania określa ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wymagany zakres przedmiotowy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego został określony w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Powyższe regulacje zawierają katalog ustaleń, które w planie miejscowym określa się obligatoryjnie oraz fakultatywnie, „w zależności od potrzeb”.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 w planie miejscowym określa się obowiązkowo:

- 1) **przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;**
- 2) zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego;
- 3) zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego;
- 4) zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 5) wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych;
- 6) parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym linie zabudowy, gabaryty obiektów i wskaźniki intensywności zabudowy;
- 7) granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie odrębnych przepisów, w tym terenów górniczych, a także narażonych na niebezpieczeństwo powodzi oraz zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych;
- 8) szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym;
- 9) szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy;
- 10) zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;
- 11) sposób i termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów;
- 12) stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4.

Analiza przedmiotowej uchwały (zarówno części tekstowej jak i graficznej) wykazała, iż Rada Gminy Grajewo w § 4 ust. 1 pkt 15 uchwały zamieściła zapis dopuszczający budowę nowych, dodatkowych stacji transformatorowych bez konieczności zmiany planu

miejscowego jak również zmianę trasy linii 15 kV na odcinku przebiegającym przez teren 10.2 UP. Należy zauważyć, iż stacje transformatorowe to urządzenia elektroenergetyczne służące do transformacji najczęściej średniego napięcia (np. 20 kV, 15 kV) na niskie (400 V) i są zasilane z linii elektroenergetycznej napowietrznej lub linii kablowej. W sytuacji lokalizacji nowego obiektu (stacji transformatorowej) zmianie ulega sposób dopuszczalnego zagospodarowania terenu w postaci stref ochronnych od stacji oraz zasilających ją linii elektroenergetycznych. Oznacza to konieczność odzwierciedlenia tych ograniczeń w ustaleniach obowiązującego planu miejscowego zgodnie z wymogami art. 15 ust.2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W świetle powyższych uwarunkowań dopuszczenie możliwości budowy nowych, dodatkowych stacji transformatorowych bez konieczności zmiany planu miejscowego jest niezgodne z prawem.

Plan miejscowy, będąc aktem prawa miejscowego, ma zawierać normy określające konkretne przeznaczenie każdego odcinka terenu objętego daną regulacją bez podawania warunków, a także bez uzależniania tego przeznaczenia lub jego realizacji od jakichkolwiek zdarzeń przyszłych lub niepewnych. Tego rodzaju warunki lub zastrzeżenia mogą się znajdować wyłącznie w przepisach odrębnych, które z woli ustawodawcy kształtują zagospodarowanie terenu łącznie z planami miejscowymi. Powyższa zasada rozciąga się odpowiednio na szczegółowe rozwiązania zawierane w planach zagospodarowania przestrzennego. Kwestionowana uchwała Nr 37/V/15 Rady Gminy Grajewo z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Grajewo dla terenów położonych w obrębie wsi Popowo” łamie tę zasadę, wprowadzając w § 4 ust. 1 pkt 15 przepisy otwarte, uzależniające sposób zagospodarowania terenów od późniejszych opinii uzgodnień, zgód, warunków itp. różnych podmiotów biorących udział w procesie realizacyjnym, inwestycyjnym. (wyrok WSA w Krakowie z dnia 14 września 2007 r. sygn. II SA/Kr 559/07, wyrok WSA w Krakowie sygn. II SA/Kr 1148/07 oraz WSA w Gliwicach z dnia 16 listopada 2009 r. sygn. IISA/Gl 522/09)

Należy również zauważyć, iż zgodnie z § 7 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164 poz. 1587) projekt rysunku planu miejscowego powinien zawierać m. in. wyrys ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z oznaczeniem granic obszaru objętego

projektem planu miejscowego oraz granice obszaru objętego planem. W przedmiotowej uchwale brak jest na rysunku planu wyżej wymienionego wyrys z studium.

Stosownie do art. 20 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium. Jednak, zgodnie z art. 15 ust.1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organ sporządzający projekt planu miejscowego nie został zwolniony z obowiązku jego sporządzenia zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem. Ustalenia studium są wiążące przy sporządzaniu planów miejscowych. Powinny one być więc przedstawione zarówno w tekście jak i na rysunku w sposób czytelny i powszechnie zrozumiały, nie budzący wątpliwości co do przeznaczenia danego terenu.

W związku z powyższym, ujęta powyżej nieprawidłowość, w ocenie tut. organu nadzoru stanowi niespełnienie przez organ stanowiący gminy obowiązku prawnego wynikającego z zakresu cyt. regulacji i stanowi naruszenie prawa.

Przeprowadzone postępowanie nadzorcze wykazało ponadto, iż Rada Gminy Grajewo określając w § 4 ust. 1 pkt 12 uchwały Nr 29/VII/11 z 27 kwietnia 2011 r. treść nowego brzmienia § 16 ust. 11, dokonała ustaleń planistycznych w obrębie skrzyżowania drogi krajowej Nr 61 z drogami lokalnymi oznaczonymi symbolami 05 KD-L i 07 KD-L.

Należy zauważyć, iż część skrzyżowania w zakresie dotyczącym drogi krajowej Nr 61 znajduje się poza granicami zmiany planu, przez co uchwalona zmiana nie powinna zawierać regulacji dotyczących tego obszaru.

Mając jednakże na uwadze, iż cyt. § 16 ust. 11 odnosi się jedynie do postanowień dotyczących dróg dojazdowych (objętych przedmiotową zmianą planu) odstąpiono od stwierdzenia nieważności uchwały w tym zakresie.

Dodatkowo należy zauważyć, iż z dokonanej analizy porównawczej rysunku zmienianego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, określonego uchwałą Nr 29/VII/11 Rady Gminy Grajewo z dnia 27 kwietnia 2011 r. i zawartych w omawianej uchwale zmian wynika, iż zostają zlikwidowane projektowane drogi publiczne (gminne) w obrębie nowych obszarów planistycznych: 10.1 UP, 10.3 UP, 8.5UP-M oraz związana z nimi infrastruktura techniczna, których realizacja jest zadaniem własnym gminy.

Rada Gminy Grajewo, podejmując uchwałę zmieniającą miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinna mieć jednak na uwadze dostosowanie jej zapisów

do treści zawartych w obowiązującym załączniku Nr 3 zmienianej uchwały, gdyż wprowadzona zmiana wpływa na sposób realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych oraz zasad ich finansowania.

W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru treść § 3 pkt 3 uchwały jest niezgodna z aktualnym stanem prawnym i powinna być do niego niezwłocznie dostosowana.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Radzie Gminy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymuje:

Rada Gminy Grajewo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli