

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.90.2015.BG**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm. )

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 5.40.2015 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia cennika usług komunalnych świadczonych przez Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Dubiczach Cerkiewnych.

**UZASADNIENIE**

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne 22 czerwca 2015 r. podjęła uchwałę Nr 5.40.2015 w sprawie ustalenia cennika usług komunalnych świadczonych przez Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Dubiczach Cerkiewnych, która 2 lipca 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została ocenie legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm. ) i art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.), w związku z czym 3 lipca 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Działając m. in. na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 ze zm. ), Rada Gminy ustaliła

cennik usług świadczonych przez Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji, ustalając jednocześnie, że uchwała w ww. sprawie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z zapisem powyższego artykułu, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała stanowi niewątpliwie akt prawa miejscowego. Zamieszczone w uchwale przepisy charakteryzują się bowiem generalnością i abstrakcyjnością.

Zatem dokonane ustalenia organu nadzoru, poparte aktualną linią orzecniczą nakazują ocenić powyższy zapis jako niezgodny z przepisem prawa.

W tym miejscu, na uwagę zasługuje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt. I OSK 1901/13, gdzie Sąd uznał, iż „art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej zawiera normę prawną upoważniającą organ stanowiący samorządu terytorialnego do podjęcia aktu prawa miejscowego. Zawiera wszystkie elementy delegacji ustawowej do wydania aktu prawa miejscowego. Wynika to z konstrukcji normy prawnej, która na równi z umocowaniem zawartym w przepisach szczególnych stawia umocowanie zawarte w tej normie. Umocowanie do wydania w określonym w art. 4 ust. 1 pkt 2 przedmiocie jest ograniczone regulacją w przepisach szczególnych. Również charakter prawny aktu prawa miejscowego wynika z mocy wiążącej regulacji uchwały. Uchwałą tą związany jest każdy usługobiorca, który obowiązany jest w wysokości określonej w uchwale ponosić opłaty za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.”

Wskazać należy, iż warunkiem - zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji RP - wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego, jest ich ogłoszenie. Konstytucja RP wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei przepis art. 41 ust. 1 tej samej ustawy stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Stosownie zaś do postanowień art. 42 ww. ustawy zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Przepis art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zastosowanie się przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do powyższych przepisów prawa zapewni właściwe wejście w życie uchwały i nadanie mocy obowiązującej jej ustaleniom.

Specyfiką i fundamentem właściwego funkcjonowania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego jest konieczność stosowania zasad określonych w szczególnych przepisach prawa, zaś w przedmiotowym stanie faktycznym, powstałym w wyniku błędnego zapisu dot. wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie weszła ona w życie, zatem jej postanowienia nie obowiązują.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały naruszają obowiązujący porządek prawny, a podniesione wyżej argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli