

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.98.2015.AK

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr X/49/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym.

UZASADNIENIE

29 czerwca 2015 r. Rada Gminy Dobrzyniewo Duże podjęła uchwałę Nr X/49/15 w sprawie połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym, która 6 lipca 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza uchwały wykazała, iż podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj.: Dz. z U. 2012, poz. 406 ze zm.) w zw. z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tj.: Dz.U.2012, poz. 642 ze zm.). Dlatego też 22 lipca 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności.

Mocą przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Dobrzyniewo Duże postanowiła o połączeniu Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym. Jako datę planowanego połączenia, Rada Gminy wskazała dzień **1 sierpnia 2015 r.**

Jednostki samorządu terytorialnego, mają obowiązek tworzyć instytucje kultury, aby przy ich pomocy organizować i prowadzić działalność kulturalną na swoim terenie. Jest to jedno z zadań własnych gminy, przewidziane nie tylko przez ustawę o samorządzie gminnym, ale również przez art. 9 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Podmiotom tworzącym instytucje kultury ustawa nadaje rangę organizatora kultury, który może decydować o utworzeniu, połączeniu, podziale czy likwidacji samorządowych instytucji kultury.

Procedura połączenia samorządowych instytucji kultury uregulowana jest w ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. W przedmiotowej natomiast sprawie, zastosowanie znajdują - obok ww. ustawy - również odpowiednie zapisy ustawy o bibliotekach.

Jednym z podstawowych etapów procedury łączenia samorządowych instytucji kultury jest podanie do publicznej wiadomości zamiaru takiego połączenia wraz z uzasadnieniem na trzy miesiące przed planowaną datą połączenia, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Zaznaczyć jednak należy, iż ustawa o bibliotekach w art. 13 ust. 2 stawia wymóg takiego powiadomienia na sześć miesięcy przed planowanym połączeniem. Należy zatem uznać, iż jeśli jedną z łączonych instytucji kultury jest biblioteka, o zamiarze połączenia organizator musi powiadomić publicznie na sześć miesięcy przed planowaną datą połączenia.

Pismem z 9 lipca 2015 r., znak: NK-II.4130.36.28.2015.AK zwrócono się do Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z pytaniem, czy dopełniono ww. obowiązku informacyjnego.

W odpowiedzi na powyższe, Wójt Gminy Dobrzyniewo Duże pismem z 14 lipca 2015 r., znak: Or. 0711.6.2015, poinformował, iż 31 stycznia 2013 r. Rada Gminy Dobrzyniewo Duże podjęła uchwałę Nr XXVIII/156/13 w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym. Zgodnie z przedłożonymi wyjaśnieniami, treść uchwały wraz z jej uzasadnieniem została wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Dobrzyniewo Duże w dniu 21 lutego 2013 r. oraz zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej UG Dobrzyniewo Duże.

Dokonując zatem oceny procedury podjęcia uchwały Nr X/49/15 w sprawie połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym, organ nadzoru analizie poddać musiał również uchwałę Nr XXVIII/156/13 z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym.

Ww. uchwała wyraża zamiar połączenia ww. samorządowych instytucji kultury z dniem **1 września 2013 r.** (§ 1 uchwały). W ocenie organu nadzoru data wskazana w uchwale intencyjnej wskazuje, iż zapoczątkowała ona proces, który zakończyć się miał połączeniem instytucji kultury z dniem **1 września 2013 r.**

Nie sposób jest zatem uznać, iż uchwała ta stanowi integralną część procesu formalnie zakończonego podjęciem uchwały Nr X/49/15 w sprawie połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym, które to połączenie zgodnie z treścią uchwały następuje **1 sierpnia 2015 r.**

Wskazać należy, iż charakter uchwały intencyjnej oraz uchwały o połączeniu instytucji kultury jest różny, choć pozostają one ze sobą w ścisłym związku proceduralnym. Procedura połączenia instytucji kultury toczy się na podstawie uchwały o zamiarze do momentu podjęcia uchwały o połączeniu, bądź upływu terminu wskazanego w uchwale intencyjnej – w przypadku zaniechania prowadzenia dalszej procedury. Każda bowiem z tych uchwał funkcjonuje w różnym czasie i wywoływać ma odmienne skutki prawne.

W przedmiotowej sprawie, w ocenie tut. organu nadzoru brak sfinalizowania połączenia instytucji z dniem wskazanym w uchwale intencyjnej powoduje konieczność podjęcia nowej uchwały o zamiarze połączenia samorządowych instytucji kultury, celem podania do publicznej wiadomości zamiaru takiego połączenia. Wskazać bowiem należy, iż uchwała intencyjna pełni również doniosłą funkcję informacyjną - ma jednoznacznie uzewnętrzniać zamiar dokonania połączenia. Nie może zatem mieć miejsce sytuacja informowania o zamiarze połączenia instytucji kultury z dniem **1 września 2013 r.**, a faktycznego łączenia ich z datą **1 sierpnia 2015 r.**

Połączenie samorządowych instytucji kultury z dniem 1 sierpnia 2015 r. byłoby prawnie dopuszczalne jedynie w przypadku podjęcia uprzednio „nowej” uchwały intencyjnej, wyrażającej zamiar ich połączenia właśnie z dniem 1 sierpnia 2015 r. Z kolei podjęcie uchwały intencyjnej o takiej treści niesie ze sobą konieczność dochowania wszystkich procedur związanych z połączeniem samorządowych instytucji kultury.

Tym samym, uchwała Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr X/49/15 w sprawie połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dobrzyniewie Dużym i Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa polegającym na niedopełnieniu procedury wynikającej z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w zw. z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach.

W świetle powyższego stwierdza się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Zgodnie z a art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymuje:

Rada Gminy Dobrzyniewo Duże

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj
Kierownik Zespołu
Radców Prawnych