

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.104.2015.AR**

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

§ 2 uchwały Nr VI/40/15 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Nowinka, § 9 ust. 4 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr VI/40/15 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Nowinka oraz Załącznika Nr 2 do ww. uchwały.

**U Z A S A D N I E N I E**

29 czerwca 2015 r. Rada Gminy Nowinka podjęła uchwałę Nr VI/40/15 w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Nowinka, która 6 lipca 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazana wyżej uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym 28 lipca 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jej części.

Przedmiotem badanej uchwały jest uchwalenie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Nowinka, stanowiącego jej załącznik. Stosownie do art. 90 f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) rada gminy uchwała

regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Cyt. powyżej art. 90f ustawy o systemie oświaty ma charakter normy kompetencyjnej otwartej, a zatem Rada Gminy może uregulować także inne sprawy. Nie można jednak przyjąć, iż upoważnia to ją do pełnej dowolności w zakresie ustalania Regulaminu.

Elementy, jakie powinien zawierać wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej, ustawodawca zawarł w art. 90n ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Niemniej jednak, jego treść nie konstytuuje uprawnień organu stanowiącego gminy **do ustalenia wzoru wniosku o przyznanie stypendium szkolnego czy też zasiłku szkolnego**, stanowiącego załącznik do uchwały regulującej materię w niniejszym zakresie.

Mając zatem na uwadze powyższe, umieszczenie w uchwale zapisu § 2 oraz załączenie do niej wzoru wniosku o przyznanie stypendium szkolnego/zasiłku szkolnego, stanowiącego załącznik Nr 2, jest przekroczeniem przez Radę Gminy kompetencji wynikającej z art. 90f ww. ustawy o systemie oświaty.

W świetle art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Ponadto, Rada Gminy Nowinka zapisem § 9 ust. 4 załącznika Nr 1 do omawianej uchwały postanowiła, iż „*przy rozliczaniu stypendium obowiązują faktury wystawione w okresie od stycznia do grudnia danego roku kalendarzowego*”.

Należy zauważyć, iż jedną z naczelných zasad postępowania administracyjnego jest zasada prawdy obiektywnej. W konsekwencji udowodnienie każdego faktu mającego

znaczenie prawne może nastąpić za pomocą wszelkich legalnych dowodów. Zasada ta znajduje wyraz m.in. w art. 75 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013, poz. 267 ze zm., dalej KPA), który statuuje otwarty system środków dowodowych, stanowi, że jako dowód w sprawie należy dopuścić wszystko, co może się przyczynić do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. Mając na względzie, iż cyt. art. 75 KPA jest normą rangi ustawowej, należy stwierdzić, że jakiegokolwiek ograniczenie ustalonego w tym przepisie zakresu środków dowodowych może wynikać tylko z ustawy (por. orzeczenie TK z 10.6.1987 r., P. 1/87, Zb. Orz. TK z 1987r., poz. 1, s. 14). **Ustalenie więc, bez wyraźnej podstawy ustawowej, że pewne fakty mogą być udowodnione jedynie za pomocą ściśle określonych dowodów, jako sprzeczne z art. 75 KPA nie powinno mieć miejsca.** ( wyrok NSA z dnia 27 kwietnia 1992 r., syg. III SA 1838/91).

A zatem, bezspornym należy uznać, iż ujęta w § 9 ust. 4 załącznika Nr 1 do analizowanej uchwały nieprawidłowość, w ocenie tut. organu nadzoru stanowi przekroczenie przez organ stanowiący gminy uprawnień uchwałodawczych wynikających z zakresu cyt. regulacji i stanowi istotne naruszenie prawa.

Istotność wskazanych wyżej naruszeń prawa stanowi, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/40/15 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 czerwca 2015 r. we wskazanym wyżej zakresie staje się zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymuje:

Rada Gminy Nowinka

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj  
Kierownik Zespołu Radców Prawnych