

Białystok, 12 sierpnia 2015 r.



**WOJEWODA PODLASKI**

*Andrzej Meyer*

ZK-I.431.4.2015.DW

**Pan  
Radosław Dobrowolski  
Burmistrz Miasta Supraśl**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 j.t.), § 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r., Nr 220, poz. 1733 ze zm.) oraz zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Podlaskiego „Programem kontroli Straży Miejskiej w Supraślu”, 26 czerwca 2015 r. upoważnienie funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku:

- nadkom. Aneta Bogut – Wydział Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – upoważnienie Nr 1/2015, znak ZK-I.431.4.2015 z 16 czerwca 2015 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego;
- asp. Cezary Baszko – Wydział Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – upoważnienie Nr 2/2015, znak ZK-I.431.4.2015 z 16 czerwca 2015 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

przeprowadzili kontrolę w Straży Miejskiej w Supraślu.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

- wykonywanie przez strażników miejskich uprawnień określonych w art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 j.t.);
- użycie przez strażników miejskich środków przymusu bezpośredniego określonych w art. 14 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 j.t.);
- prowadzenie ewidencji wyników działalności straży określonych w art. 9a ust. 1 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 j.t.).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2015 r. do 25 czerwca 2015 r.

## Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w strukturze organizacyjnej Straży Miejskiej w Supraślu brak jest etatu komendanta straży, co może mieć wpływ na jakość sprawowanego nad strażnikami nadzoru a także stanowi wyjątek od ustawowych zapisów art. 7 ustawy o strażach gminnych. Ponadto, jak wynika, z Uchwały Rady Miejskiej nr VIII/75/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie umiejscowienia Straży Miejskiej w Supraślu w strukturze Urzędu Miejskiego w Supraślu, nie wynika teren działania straży.

Strażnicy miejscy nie uczestniczą w spotkaniach okresowych i zespołach zadaniowych organizowanych przez KMP w Białymstoku, co jest naruszeniem przepisów § 2 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy. W posiadanych przez strażników upoważnieniach do nakładania mandatów karnych nie ustanowiono delegacji prawnej do wydania upoważnienia, tj. § 3 ust. 2 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Upoważnienia zawierają jedynie ogólnie wymienione akty wykonawcze oraz enumeratywny wykaz wykroczeń, co narusza dyspozycje zawarte w § 4 ust. 1 wyżej wymienionego rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. W upoważnieniu powinien znajdować się zapis „Strażnik jest uprawniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w § 2 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Strażnicy Straży Miejskiej stosują, wobec sprawców wykroczeń, w zdecydowanej większości przypadków – środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k.w.) – 83% ogółu zastosowanych przez strażników środków represji. Przedmiotowa dysproporcja może świadczyć o niewłaściwej polityce karnej oraz o nieadekwatności stosowanych środków represji do wagi popełnionych wykroczeń. Strażnicy odbyli jedynie szkolenie podstawowe dla strażników gminnych/miejskich.

Mając na uwadze powyższe uwagi wnoszę o dostosowanie struktury organizacyjnej straży do obowiązującego regulaminu Straży Miejskiej w Supraślu na podstawie, którego to Komendant kieruje strażą. Pozwoliłoby to na realizację wszystkich ustawowych zadań straży i poprawiłoby skuteczność działania. Ponadto zasadnym jest wprowadzenie zmian, za pośrednictwem Rady miejskiej w Supraślu, do Uchwały Rady Miejskiej nr VIII/75/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie umiejscowienia Straży Miejskiej w Supraślu w strukturze Urzędu Miejskiego w Supraślu w zakresie określenia terenu administracyjnego działalności Straży Miejskiej w Supraślu. W wydanych upoważnieniach, dla strażników miejskich, wskazanie delegacji prawnej, tj.: § 3 ust. 2 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego oraz usunięcie z upoważnień wymienionych aktów wykonawczych. Jednocześnie proszę dokonać w upoważnieniach wpisu określonego w § 2 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Spowodowanie zwiększenia efektywności Straży Miejskiej w działaniach prewencyjnych, udziale w spotkaniach okresowych z przedstawicielami Policji oraz stosowaniu polityki karnej adekwatnej do wagi popełnionego czynu. Uważam za konieczne udział strażników w przedsięwzięciu szkoleniowym organizowanym przez KMP w Białymstoku z zakresu zmian w procedurze wykroczeniowej, która weszła w życie 1 lipca 2015 r. oraz odbycie szkolenia z zakresu przepisów ruchu drogowego w celu uzyskania upoważnienia do kontroli w ruchu drogowym. Szkolenia podniosą kwalifikacje zawodowe i wpłynię to na poprawę i jakość realizowanych zadań.

Informując o powyższym proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować mnie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub wskazanie terminu, w którym działania zostaną wykonane.

WOJEWODA PODLASKI



Andrzej Meyer

